



宁乡经济技术开发区 “十四五”（2021-2025年）发展规划

2021年7月

目 录

第一章 “十三五”时期发展成就 ·····	1
第一节 主要成绩 ·····	1
（一）综合实力跃上新台阶·····	1
（二）体制机制释放新活力·····	2
（三）产业发展积蓄新动能·····	2
（四）招商引资取得新突破·····	3
（五）平台承载形成新格局·····	3
（六）营商环境呈现新气象·····	4
（七）党的建设迈出新步伐·····	4
第二节 基本经验 ·····	5
（一）党的领导是根本保障·····	5
（二）产业特色是基本导向·····	5
（三）项目建设是强大支柱·····	5
（四）创新驱动是核心动力·····	6
（五）招大引强是重要基础·····	6
（六）要素保障是坚实支撑·····	6
第三节 存在短板 ·····	6
（一）龙头带动不足·····	6
（二）亩均效益不高·····	7
（三）功能配套不强·····	7
（四）开放协同不够·····	7

第二章 “十四五” 发展环境	8
第四节 面临挑战	8
（一）宏观形势的挑战	8
（二）区域竞争的挑战	8
（三）要素配套的挑战	8
第五节 发展机遇	9
（一）战略发展新机遇	9
（二）国内循环新机遇	9
（三）产业转移新机遇	10
第三章 “十四五” 总体构想	11
第六节 指导思想	11
第七节 基本原则	11
（一）坚持改革创新	11
（二）坚持市场主导	12
（三）坚持质效优先	12
（四）坚持绿色发展	12
（五）坚持法治思维	12
第八节 主要目标	13
（一）综合实力挺入五十强	13
（二）产业建设进军一方阵	13
（三）要素集聚打造新高地	14
（四）区域贡献成为增长极	14
第四章 “十四五” 重点任务	14
第九节 着力培植五大产业	14

(一) 智能家电产业·····	15
(二) 绿色食品产业·····	18
(三) 新材料产业·····	20
(四) 绿色建材产业·····	21
(五) 美妆产业·····	22
第十节 着力搭建五大平台·····	24
(一) 智能家电产业小镇·····	25
(二) 动力谷·····	25
(三) 美妆谷·····	25
(四) 绿色食品城·····	26
(五) 金玉绿色建筑产业园·····	27
第十一节 着力夯实五大要素·····	27
(一) 土地要素·····	27
(二) 人才要素·····	28
(三) 资金要素·····	28
(四) 能源要素·····	29
(五) 生活配套·····	30
第十二节 着力建设“五型”园区·····	30
(一) 建设服务型园区·····	30
(二) 建设创新型园区·····	31
(三) 建设智慧型园区·····	32
(四) 建设生态型园区·····	32
(五) 建设法治型园区·····	33
第十三节 着力推进五大改革·····	34

(一) 深化公司市场化改革·····	34
(二) 深化“放管服”改革·····	35
(三) 深化“亩均效益”改革·····	35
(四) 深化绩效体制改革·····	37
(五) 深化管理体制改革·····	37
第五章 “十四五” 规划实施保障·····	38
第十四节 强化党的领导·····	38
第十五节 强化协同落实·····	38
第十六节 强化政策保障·····	39
第十七节 强化推进考评·····	39
第十八节 强化作风建设·····	39
第六章 “十四五” 规划环评·····	40
第十九节 环境影响分析·····	40
第二十节 预防和减轻不良环境影响的对策措施·····	41
附表：宁乡经开区“十四五”规划重点项目表·····	43

“十四五”时期(2021—2025年)，是宁乡经开区开启新一轮高质量发展新征程，全面实现近期目标“进军一方阵、跻身五十强”的关键时期，持续奋力推进“打造千亿主导产业、争创全国一流园区”战略蓝图的重要阶段。宁乡经开区“十四五”发展规划，主要是研判发展形势、明晰战略意图、梳理目标任务和明确措施路径，是党工委、管委会依法履行工作职责的重要依据，是全区上下共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期是园区转型升级步伐加快、发展质量持续向好、形象面貌变化较大的五年。五年来，面对严峻复杂的宏观环境和艰巨繁重的发展任务，园区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在省委、省政府和长沙市委、市政府及宁乡市委、市政府的坚强领导下，以高质量发展为主题，以产业链建设为主线，砥砺奋进，负重前行，经济社会发展取得重大成就，较好地完成了“十三五”规划提出的主要目标和发展任务。

第一节 主要成绩

——综合实力跃上新台阶。主要经济指标持续增长，园区综合实力全面提升，呈现量质齐升、稳步发展的良好态势。2015年末到2020年末的五年间，规模以上工业总产值由409亿元增长到697亿元，年均增长11.3%；规模以上工业增加值由85亿元增长到168.7亿元，年均增长14.7%；财政总收入由20.3亿元增长到60.28亿元，年均增长24.3%，其中工商税收收入由

12.44 亿元增长到 28.27 亿元；固定资产投资累计完成 1134 亿元，年均增长 11%。先后荣获国家绿色园区、国家知识产权试点园区、长江经济带国家级转型升级示范区、国家小型微型企业创业创新示范基地、全省十大“平安园区”创建示范单位等荣誉。在商务部 2019 年度国家级经开区综合发展水平考核中位列 90 位，成功入围 2020 中国先进制造业百强园区，实现发展软硬实力双提升，贡献度影响力双增强。

——体制机制释放新活力。按照各级简政放权和园区体制机制改革要求，深入推进“三集中”“三到位”，承接授权事项审批全部进驻政务大厅，实现企业办事不出园区，获批湖南省社会投资工业项目承诺制审批改革示范试点单位。进一步理顺了托管园区、驻区机构和辖区乡镇（街道）的管理体制，强化园区的主责主业，实行项目建设、片区开发、征地拆迁三大指挥部分线调度机制，项目服务推行项目领衔制、问题交办制、限时办结制、督查考核制、讲评通报制。平台公司全面完成市场化改革，长沙蓝月谷智造小镇投资发展有限公司挂牌成立，并纳入长沙市 2020 年拟上市企业名单。

——产业发展积蓄新动能。现有入园企业 400 多家，已形成以智能家电和绿色食品为主导、新材料为特色的“两主一特”产业体系。其中，规模以上企业共 203 家，五年新增 84 家；高新技术企业共有 110 家，五年新增 60 家；本土上市企业共有 3 家，五年新增 1 家；授权专利共有 7325 项，五年新增 3512 项；省级及以上企业技术中心和工程中心共有 26 家，五年增加 10 家，为园区产业高质量发展提供了坚强支撑。

——招商引资取得新突破。紧扣“两主一特”产业链开展战略招商、品质招商、精准招商，创新招商引资机制，探索驻点招商，锁定智能家电产业和美妆产业集聚区深耕作业。把蒸汽热力配套作为招商优势条件，抢占有蒸汽需求的食品、新材料等优质项目落地。五年共签约项目 174 个，合同引资 651.8 亿元，其中，格力电器、欣旺达、中电互联等 500 强投资项目 10 个，合纵科技、楚天科技、华自科技、金时科技等上市公司投资项目 16 个，招商引资工作实现大突破。成立外贸综合服务中心和外向型企业协会，引进中伟新能源、康师傅、优钢铸造等外向型企业 30 多家，推动宁乡铁路货运站开通铁海联运，支持楚天科技完成海外并购，培育外贸破零倍增企业 40 多家，进出口额同比大幅增长，实际到位外资同比增长 39.4%，实现了内外高效联动、各线良性竞争的工作局面，创造了宁乡招商引资新的里程碑。

——平台承载形成新格局。坚持高标准定位、高品质建设，注重提升承载能力，园区生产生活性配套和创业环境、人居环境得到全面改善。“名校进园区”工程持续推进，南雅蓝月谷学校建成开学，明德蓝月谷学校启动建设。新建发展北路、蓝月谷东路等道路共计 20 公里，筹集人才公寓、租赁住房 5000 余套。电力 630 攻坚战成效显著，高家塘、经城变电站竣工投产，中伟新能源二期万伏专线投入使用，自来水、燃气、蒸汽管网日趋完善。全力打好污染防治攻坚战，建成污水处理厂、回用水厂和 46.6 公里雨污分流管网，完成白玉河、沙河左干渠、发展路明渠等治理，新增绿地 40 万平方米，新建船形山、元宝

山等公园游园 10 个，建成城市绿道 40 公里。有效化解园区政府性债务风险，蓝月谷智能家电产业小镇等项目赢得国家开发银行等政策性银行大力支持，智能制造产业园、智能家电产业园、智能家电配件产业园和爽尔孕婴童产业园完成建设，新建现代化标准厂房 62.5 万平方米。

——营商环境呈现新气象。打好“提效能、降成本、优服务、强保障”组合拳，持续优化园区营商环境，工作成效入选商务部 2019 年度国家级经开区发展 10 大优秀案例。突出效能提速，实现企业网上预约和登记全程电子化，最大限度缩短项目“落地时差”，社会投资项目审批时间提速 60%以上，工商注册由 15 个工作日缩短到 2 个工作日。突出成本递减，探索创建“无收费园区”，工业项目报建报监实现零收费，累计为企业节减审批费用 8000 余万元；养老保险费打包申报费率过渡试点，累计为企业节省 4000 余万元。突出服务优化，建立“一对一精准帮扶”重点企业常态化机制，实行专职代办、全程代办，为企业提供全天候“保姆式”服务。

——党的建设迈出新步伐。坚持党对经济工作的全面领导，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，成立企业党委，开展“机关党组织+企业党组织”互联共建，推动党组织“五化”建设，以党建带动工青妇建设，总工会获评“湖南省先进开发区（工业园区）工会”。坚持**全面**从严治党，强化党风廉政建设，持而不息纠四风，接受省委巡视、市委巡察和各级审计，营造了风清气正的政治生态。积极投身脱贫攻坚战，对口帮扶湘西州龙山县红岩溪镇，支持帮扶资金

4000余万元，实施帮扶项目65个，并助力宁乡市双江口镇檀树湾村、老粮仓镇金石村巩固脱贫成效。坚持凡进必考、凡提必竞，树立正确用人导向，管委会内部完成两轮全员竞聘，引进优秀人才54名，提拔科级以上干部25名。坚持以实绩论英雄，优化绩效考核体系，将个人发展、薪资待遇与工作实绩挂钩，进一步提高了干事创业积极性。

第二节 基本经验

——党的领导是根本保障。五年来，园区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻中央、省委、市委的工作部署，践行园区发展的初心，担当园区发展的使命。实践证明，只有坚持党的领导，不断强化党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，园区高质量发展才会有可靠保障和不竭动力。

——产业特色是基本导向。五年来，园区坚持差异化发展，以特色树优势、拓影响，培育打造了绿色食品、智能家电、新材料三个具有鲜明特色的优势产业集群。实践证明，特色是竞争力，是话语权。必须以市场为导向，以特色为方向，精准确立产业定位，努力把优势产业做出特色，把特色产业做出规模，把比较优势转化为产业优势、发展优势和竞争优势。

——项目建设是强大支柱。五年来，园区牢牢抓住项目建设“牛鼻子”，全力加快项目建设速度，强化项目帮扶调度，优化项目要素保障，切实浓厚一切围着项目转、一切围着企业帮、一切围着产业干的氛围。实践证明，项目是园区发展的生命线，必须做实项目储备、对接、服务基本功，按下项目引进、

建设、发展快进键，为园区又好又快发展提供强劲支撑。

——创新驱动是核心动力。五年来，园区坚持深化创新型园区建设，持续推进体制机制创新，强化企业创新主体地位，为企业创新发展营造了良好环境，助推实体经济发展壮大。实践证明，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。必须深入实施创新驱动发展战略，统筹推进科技创新、服务创新、体制创新，以创新促转型、扩开放、推发展，打造园区高质量发展升级版。

——招大引强是重要基础。五年来，园区始终坚持“精准、舍得、执着”的招商理念，以产业链招商为主线，注重招大引强，实行靶向招商。实践证明，保持定力招大引强是发展经济新模式、新业态的主引擎，是填补产业短板、优化经济结构的主动动力，更是跨越发展、转型发展的主路径，必须以大项目带动大产业，以大产业形成大支撑。

——要素保障是坚实支撑。五年来，园区坚持聚焦企业痛点、产业难点、园区堵点，精准施策，实现了全局性要素保障的大突破。栽好梧桐树，引来金凤凰。优质的要素资源，是招大引强和培优培强的基础。实践证明，要素保障是园区发展的“助推器”，通过强化项目建设资金、土地、人才、能源等各项要素保障，让项目在园区快速落地、快速推进、快速达效。

第三节 存在短板

——龙头带动不足。在经济下行压力下，园区招商引资与产业发展面临较大竞争，跟周边“国字号”“老字号”园区相

比仍有较大差距，大产业、大企业、大项目的支撑作用仍然不够。加之各区市及园区对优势项目、龙头企业拼抢激烈，优势产业竞争加剧，产业同质化竞争客观存在，未来提升龙头带动效益仍存在一定压力。

一一亩均效益不高。“十三五”期间，园区主导产业发展仍处于成长阶段，产业链的核心竞争力尚未形成，高新技术和战略性新兴产业处于发展初期，企业自主创新能力有待进一步提升。建园时引进的一批鞋业、印刷、纸业等企业大部分倒闭破产，泇水湾区域 4.7 平方公里 29 家企业仅剩 8 家能正常生产，年纳税 2695 万元。园区不少企业土地利用率不高，产品科技含量较低、利润空间很小、发展后劲不足，缺乏市场竞争力，整体亩均效益不高。

一一功能配套不强。对照高质量发展要求，园区在发展空间、企业融资、水电汽（气）供应等方面还有短板，进一步完善生产性功能配套面临较大压力。企业职工对商贸、交通、住房、医疗、教育等方面的要求在逐步提高，园区在生活性功能配套方面相较于先进发达园区有一定的差距。

一一开放协同不够。园区距离高铁站、机场与港口较远，且无水运码头，对吸引外向型企业投资有一定影响。园区外资企业仅 21 家，2020 年有外贸业绩的企业仅 32 家，规模体量不大。2020 年以来，受新冠肺炎疫情疫情影响，园区企业在物流运输、出口国管控、港口拥堵、舱位紧张、生产设备采购交货期等方面面临困难，与发达地区开放协同效应有待增强。

第二章 “十四五” 发展环境

第四节 面临挑战

——**宏观形势的挑战**。从国际形势来看，当今世界正面临百年未有之大变局，全球性贸易保护主义抬头，劳动力要素供给下降，全球贸易环境严峻。美国单边贸易保护主义导致的全球贸易紧张局势，给市场预期和全球供应链带来极大的不确定性和干扰。从国内形势来看，“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面**建**成小康社会战略目标、向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，尽管经济下行压力进一步加大，公共卫生危机和新冠肺炎疫情带来的不确定性和复杂性增强，但我国经济稳中向好的基本面没有改变。目前，我国正由高速增长阶段转向高质量发展阶段，持续推进供给侧结构性改革，全面加快形成开放新格局，将进一步推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，我国中高端制造业的全球竞争力将稳步提升，服务业也将发挥经济增长主引擎作用，经济形势有望持续复苏。

——**区域竞争的挑战**。从地方区域来看，对比长沙市内及周边兄弟园区，园区区位优势竞争力相对不足，在激烈的产业招商竞争下，对吸引大型企业投资有一定影响。近年来，湖南省内国家级开发区竞争呈现群雄逐鹿态势，园区产业发展面临区域竞争的严峻挑战。

——**要素配套的挑战**。国家土地政策日益收紧，园区高速增长的土地需求与日益紧张的用地指标之间缺口不断扩大，现

有土地指标即将用完，大项目特别是战略项目落户落地面临瓶颈，园区土地空间面临挑战，调区扩区迫在眉睫。园区研究开发、技术转移、知识产权、科技咨询、科技金融等现代科技服务业不发达，高端公共服务平台发展不足，商务、医疗、文化、体育等配套设施仍不健全。在人才保障上，虽然园区在人才引进、技工招聘上给予了许多支持政策，但受限于区位等多重因素，人才难引、技工难招等现象仍然比较突出。

第五节 发展机遇

——**战略发展新机遇**。新一轮科技革命和产业革命席卷全球，产业链面临深度调整，新产业、新动能、新力量有望加速孕育突破。从长远来看，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，国家高度重视传统产业转型升级和新兴产业繁荣发展，陆续出台一系列政策支持实体经济高质量发展。后疫情时代稳中求变、稳中求进的中国也有望拥有更多话语权和主动权。在省市层面，湖南省持续推进“创新引领、开放崛起”战略，新出台《关于推进全省产业园区高质量发展的实施意见》，持续增强高质量发展动能。长沙市将 22 条产业链作为产业转型升级的主要抓手，将“三智一芯”作为主攻方向。湘江新区坚持“三自一高地”定位，致力打造世界级智能制造基地。宁乡经开区经过“十三五”的发展，已拥有较好产业基础和较强承载能力，并且具备长沙市其他兄弟园区不可比拟的战略纵深和发展空间，未来将在湖南省、长沙市和湘江新区的先进制造业布局中担当更大使命。

——**国内循环新机遇**。面对国际复杂形势，中央提出“努

力形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，尤其是发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环，为我国经济发展增添动力。国家“硬核”实力不断增强，具备最为完整的产业配套条件、规模最大的内需市场，以及便捷畅通的融资体系等；软实力也更加坚实，拥有充沛的人才和专利储备、数以亿计的市场主体、越来越多的世界级企业及企业家。规模效应、协同效应、人才红利正在显现，为提升产业链供应链现代化水平、推动科技创新和关键核心技术攻关，创造了基础条件。强大的内需市场也为制造业高质量发展和服务业稳步增长提供广阔发展空间，作为以终端消费品生产为主的园区，宁乡经开区将在国内循环体系进一步畅通、消费水平进一步升级后，分享到更多政策、产业和市场红利。

——产业转移新机遇。当前，全球经济复苏缓慢，经济和产业格局正在不断深度调整，以智能化先进制造业为标志的工业4.0时代和以新能源为标志的第四次工业革命正在孕育崛起，战略性新兴产业正在全球范围内重新布局。与此同时，国家加快推进“互联网+”和“中国制造2025”，以及国内一些特大城市着手疏解非核心功能，推动制造业外迁，产业转移将会加速。宁乡经开区制造业基础扎实，新兴产业崛起迅猛，可以抢抓产业区域格局调整机遇，加快高端产业的集聚、培育和成长，形成新的增长点。

第三章 “十四五” 总体构想

第六节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以“打造千亿主导产业、争创全国一流园区”为发展目标，把握“新基建”发展机遇，融入“双循环”发展格局，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，大力实施“三高四新”战略，持续推进产业基础高级化、产业链现代化、产业生态品质化，持续深化“创新引领、开放崛起”战略，进一步激活内生动力，进一步提升发展品质，进一步增强竞争实力，加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，创建“规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好”的“五好”园区，确保在“十四五”末实现“进军一方阵、跻身五十强”的奋斗目标，奋力担当宁乡建设工业强市的主力军、湘江新区打造智能制造集群的领头雁、长沙打造国家重要先进制造业中心的排头兵、湖南实施“三高四新”战略的先行者，全力把园区打造成为全国一流的现代产业新城。

第七节 基本原则

——坚持改革创新。从园区实际出发，不断完善管理体制和运行机制，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持在改革创新中释放制度活力，激发市场动力，提升行政效力，破解发展阻力，将提高自主创新能力贯穿于园区发

展的各个环节。大力鼓励园区企业技术创新、机制创新、模式创新，加快新旧动能转换，推动企业发展转入创新驱动轨道，全面提升高质量发展水平。

一一坚持市场主导。切实遵循市场经济发展规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业市场主体地位，弘扬企业家精神和工匠精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展。充分发挥园区管委会在规划引领、政务服务、市场监管、政策支持等方面的引导和推动作用，形成有利于企业自主创新、公平竞争、转型升级的发展环境。

一一坚持质效优先。坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，推动质量变革、效率变革和动力变革，提高全要素生产率，促进产业升级，拓展发展新空间，推动园区高质量发展。

一一坚持绿色发展。夯实“国家绿色园区”创建基础，正确处理经济发展同生态环境保护的关系，持续加大环境保护力度，走可持续发展道路，统筹好生产、生活、生态三大空间布局，更加自觉地推动绿色发展、低碳发展、循环发展，建设人与自然和谐相处、共生共荣的产业新城。

一一坚持法治思维。全面提升依法行政、依法治理、依法办事能力，善于运用法治思维和法治方式抓改革、谋发展、促稳定，坚持合同至上，维护契约精神。着力加强行政权力制约监督，健全内部监督机制，全面推进政务公开，以更好的法治环境、政务环境，打造更优营商环境，提升区域竞争力。

第八节 主要目标

——综合实力挺入五十强。对标商务部国家级经开区综合考核评价排名前五十强的先进园区，学习经验、借鉴方法，分析差距、补齐短板，巩固优势、创造特色，力争规模以上工业增加值年均增长 13%以上，财政总收入年均增长 13%以上，税收年均增长 13%以上。2023 年排名前 65 强，2025 年排名前 50 强，成为省内领先、国内一流的现代产业新城。

——产业建设进军一方阵。产业结构不断优化，产业集群不断壮大，产业生态不断完善，产业基础高级化和产业链现代化攻坚战实现重大突破，形成优势突出、特色鲜明的现代产业体系。打造千亿产业。计划到 2023 年，“两主一特”产业总产值突破 1000 亿元；到 2025 年，“两主一特”产业总产值突破 1500 亿元；到 2028 年，智能家电产业成为园区首个千亿产业；到 2030 年，新材料和绿色食品产业均成为千亿产业。培育百亿企业。重点培育长沙格力、中伟新能源、欣旺达等 5-8 家产值超 100 亿元的大企业。长沙格力 2020 年产值过 60 亿元，中央空调和冰洗基地全面达产后，计划到 2022 年产值过 150 亿元，2025 年力争产值超 300 亿元。中伟新能源 2020 年产值 45 亿元，中伟集团营收过 100 亿元，宁乡基地二期、三期达产后产值将超 200 亿元。欣旺达旗下的智能出行、智能穿戴、智能声学 and 智能硬件等板块多元发力，计划到 2025 年宁乡基地产值超 100 亿元。积极支持楚天科技、美宜佳、加加食品、松井股份等百亿级梦想企业加快发展。壮大上市板块。重点帮促邦弗特、好

益多乳业、润达智能、欣音科技等企业加快上市步伐，确保每年新增1家以上本土上市企业，到2025年本土上市企业达8家以上，上市公司投资企业达50家以上。建设智造集群。全力推动企业智能化升级改造，提升产业竞争力，确保每年新增智能制造企业20家以上，力争到2025年市级以上智能制造企业超过180家，其中国家级8家以上、省级15家以上。

——要素集聚打造新高地。聚焦企业痛点、产业难点、园区堵点，通过拓展国土规划空间、优化产业布局、增强造血功能、健全基础设施、降低企业成本、建设智慧园区，精准施策，破解瓶颈，全面提升园区承载力和成熟度，为企业发展提供全要素保障和全周期服务，把园区打造成为投资发展新高地。

——区域贡献成为增长极。地区生产总值、公共财政预算、税收收入、利用外资、高技术制造业产值在宁乡市域总值中比重持续提升，力争占比均达35%以上，成为宁乡“举全市之力、建工业强市，聚万众之心、建幸福宁乡”的主阵地、主力军。持续推进产业链建设，在长沙市、湘江新区、湖南省深入实施“三高四新”战略中贡献更多园区力量。

第四章 “十四五”重点任务

第九节 着力培植五大产业

根据产业趋势，按照产业链思维，结合园区产业基础，重点做大做强以智能家电、绿色食品为主导，以新材料为特色的“两主一特”产业，着力培植绿色建材、美妆产业。突出品质招商和产业升级，做好盘活存量、扩大增量、提升质量三篇文章，做长产业链、完善供应链、提升价值链，全面打造优势突

出、特色鲜明的产业生态圈。

（一）智能家电产业

1. 发展目标

到“十四五”期末，将园区打造成为中部地区体量规模大、智能制造程度高、行业影响力强、配套能力完善的产业集群，成为中部一流、省内领先的家电产业投资发展首选地。

产值目标：到 2022 年，工业总产值超 300 亿元，2025 年实现产值 500 亿元以上。

企业目标：产业链规模以上企业超 50 家，产值 200 亿元以上企业 1 家、50 亿元以上企业 2 家、10 亿元以上企业 5 家、5 亿元以上企业 15 家、1 亿元以上企业 30 家，成为中部地区智能家电产业新板块。

招商目标：引进世界 500 强、中国 500 强、上市公司项目 10 个以上，行业龙头、隐形冠军等平台项目 15 个以上，核心关键配套企业 25 个以上，提升本地配套率，形成较为完整的智能家电产业链闭环。

2. 发展方向

（1）把握传统家电发展阶段。当前空调、电冰箱（柜）、洗衣机、热水器、彩电、烟机灶具等产品已进入市场饱和期，产品增幅逐年下滑，已从两位数下降到个位数，部分产品甚至出现负增长。受疫情影响，2020 年上半年，我国家电市场零售额规模为 3690 亿元，同比下降 14.13%，其中彩电、空调下滑超 20%；冰箱下降近 8%、洗衣机下降 11%；厨电更是实现近些年首次下滑，下降幅度超过 20%，仅生活电器实现正增长，增幅 1.45%，

传统家电产业转型势在必行。

(2) 把握个性化方向。目前，主流消费人群对家电产品的颜值、品牌、质量和服务，尤其是产品的智能化、网络化、个性化、多元化、时尚化提出了更高的要求，推动了众多家电企业重点投入智能家电和高技术含量产品的研发和生产，同时也诞生了一批“网红”品牌，这些产品在满足基本功能的基础上，往往还具有一定社交属性，且大部分产品单价较高、利润大。

(3) 把握智能化方向。物联网、人工智能、大数据技术的革新被誉为人类社会发展的“第四次技术革命”，在工业互联、智慧生活、自动驾驶等工作生活场景下，人类对工业、家用、车载的智能硬件、终端等产品需求也将迎来革命性的改变，像无线蓝牙耳机、智能音箱、电动平衡车、智能眼镜等智能终端、智能穿戴产品在“十四五”期间将继续保持两位数的高速增长。

3. 发展重点

(1) 依托现有资源渠道，力推龙头项目落地。一是依托格力项目的落地，做好格力智能装备及模具、冰洗等白电产品等新增项目的二次招商，锁定凯邦电机、凌达压缩机、三菱电机等为代表的智能家电配套产业链核心项目精准发力，夯实产业基础。二是依托欣旺达在智能硬件领域的智能制造工艺水准及研发、设计综合集成能力，充分挖潜好欣旺达在服务小米、华为、阿里及苹果等头部客户的深度黏性，将欣旺达培育成为园区承载优质客户的综合代工工厂和供应链协同服务平台。三是依托中电互联在 AI 视觉、大数据、云计算及供应链金融等方面的核心技术资源优势，将公司在园区布局的无接触式智能零售

终端系列产品打造成为园区智能家电产业与食品、美妆等快消品行业的跨界营销服务中枢，在实现产业新营销平台搭建的同时实现产业间协作效益的共享互惠。四是继续做好与海信、美的、博西、人民电器、万和等企业的跟踪联络，深入推动上述项目产业板块的实质突破和落地合作。

（2）紧扣消费升级的发展趋势，聚焦新品类家电及物联网平台。一是关注存量的同时做好增量市场的研究，重点关注互联网家电、健康美容仪器、生活小家电等细分品类的增长空间。在该板块将重点引进行业细分龙头、单品冠军，重点做好戴森、摩飞、科沃斯、小熊、新宝、北鼎、美大、帅丰等互联网家电产品企业的招商工作。二是聚焦小米、华为、网易严选等物联网平台资源的整合及吸附能力，积极探索上述平台在园区落地的新模式。

（3）围绕智能家居系统集成，做好产业平台的搭建。一是充分借力智能家电产业园、智能家电配件产业园的快速承接能力，加速引进行业地位高、智能制造水平高和成长空间大、核心配套能力强的企业入驻，将上述平台打造成为园区智能制造产业生态链的示范与标杆。二是以市场为导向，充分整合政产学研等要素资源，专注做好智能家电、智能安防、智能家居等智能硬件产业研究和人才培育体系建设、技术成果应用，并联合行业头部企业或权威机构打造智能声学、视觉计算及云服务赋能平台，有效推动智能家居生态体系的构建，助力企业协作、产业发展。

（二）绿色食品产业

1. 发展目标

到“十四五”期末，将园区打造成为中部地区食品产业核心要素优势突出、产业链条配套齐全、优质品牌集聚集中的专业园区，成为国内极具影响力、吸纳力的食品产业投资发展首选地。

产值目标：到 2022 年，工业总产值超 300 亿元，2025 年实现产值 500 亿元以上。

企业目标：产业链规模以上企业超 120 家，产值 50 亿元以上企业 2 家、10 亿元以上企业 10 家、5 亿元以上企业 20 家、1 亿元以上企业 30 家。

招商目标：每年引进 1 个以上世界五百强企业投资项目、5 个以上上市企业投资项目、5 个以上行业细分龙头项目，其中投资 10 亿元以上项目 1 个、5 亿元以上项目 5 个、1 亿元以上项目 5 个。

2. 发展方向

以推进绿色食品城建设为抓手，重点围绕五个行业细分方向发力。一是以华润怡宝、康师傅饮品、百事可乐为代表的健康饮品产业；二是以洽洽食品、绝味食品、王老吉为代表的休闲食品产业；三是以加加食品、雪天盐业、彩云食品为代表的调味品产业；四是以康师傅方便面、金健米业、裕湘面业为代表的主粮精深加工产业；五是以好益多、小洋人、朴诚乳业、皇氏优氏乳业为代表的乳制品产业。同时，积极开拓功能性食品、宠物食品以及生物医药保健食品等高附加值领域，推动优

质投产企业增资扩产，建设优质食品工业旅游企业和线路，搭建食品综合服务平台，培育本地优质品牌，推动一二三产业融合发展，加快形成现代食品体系，打造规模持续壮大、产业链不断完善的食品产业链闭合圈。

3. 发展重点

(1) 扶持龙头企业发展，打造百亿级休闲食品板块。抓住国际国内食品产业消费升级机遇，依托洽洽食品、绝味食品等休闲食品企业，重点引进休闲卤制品、烘焙糕点、坚果、膨化食品、饼干、糖果巧克力等细化领域龙头企业，打造中部百亿级休闲食品板块。

(2) 挖掘产品升级空间，打造百亿级新兴饮料板块。依托华润怡宝、娃哈哈、康师傅饮品、百事可乐、宏全企业、六和通等企业，重点引进功能饮料、乳饮料、发酵饮料、植物蛋白饮料等细分领域优质企业，打造园区百亿级饮料产业板块。

(3) 抢抓市场发展机遇，打造 200 亿级主粮精深加工板块。抢抓后疫情时代方便食品、速食食品、中央厨房等市场飞速增长机遇，整合本地渠道和产业资源，依托绿色食品城等平台和加加食品、康师傅面业、金健米业、裕湘面业、彭记坊等企业，积极引进行业龙头企业布局区域高端生产基地，做强调味品配套产业，打造 200 亿级主粮精深加工板块。

(4) 把握区域布局周期，打造百亿级乳品加工板块。借力国家奶业振兴政策机遇，在湖南消费者健康消费理念不断提升、逐步养成低温鲜奶消费习惯后，依托小洋人、好益多、朴诚乳业、皇氏优氏乳业等企业，把握伊利、蒙牛、卡士等乳企龙头布局

中部地区的周期节点，进一步拓展奶源基地建设，增强龙头企业布局信心，打造中部地区最大的百亿级乳品加工板块。

(5) 关注行业未来趋势，实现功能食品全新突破。据权威部门预测，到 2030 年，国内老年人口将突破 3 亿，具备较好消费能力的老年群体将带来万亿级消费市场，园区将重点关注并及早引进具有高附加值的老年人控血糖、调理肠道、缓解睡眠、抗衰老等功能的保健性食品企业，争取引进如汤臣倍健、雀巢、合生元等国际知名企业，实现功能性食品的招商突破。

(三) 新材料产业

1. 发展目标

到“十四五”期末，构建电池正极材料、新型涂层材料产业链竞争优势。

产值目标：2022 年实现 200 亿元产值，2025 年实现 400 亿元产值。

企业目标：产业链规模以上企业超 20 家，产值 100 亿元以上企业 1 家、10 亿元以上企业 5 家、5 亿元以上企业 2 家、1 亿元以上企业 10 家。

招商目标：每年引进 1 个以上行业龙头项目，2 个以上上市公司投资项目。其中投资 10 亿元以上项目 1 个，1 亿元以上项目 5 个。

2. 发展方向

(1) 以中伟新能源、合纵科技为基础，引进电池等产业链上下游项目，着力补链强链，与宁乡高新区形成差异互补的新能源材料全产业链生态。

(2) 依托松井、邦弗特等新型涂料龙头企业，大力推动产业高端化，重点打造以新型涂料为主的特殊材料产业发展生态圈。

(3) 抢抓新能源汽车充电设施、5G 基站全国大规模布局契机，发力该类材料产品招商。

3. 发展重点

(1) 紧紧围绕“新基建”“内循环”两大国家战略为招商工作重点，精准研判“新基建”和“内循环”中新材料产业发展的机会，在“新基建”领域的新能源汽车充电桩和 5G 基站两大万亿级市场板块有着广大的机遇。

(2) 以中伟新能源和合纵科技为依托，积极把握长沙市打造先进储能材料国家级先进制造业产业集群的契机，借助宁乡市新能源材料产业链的强大优势，全力攻关消费类电子、新能源汽车上游产业链配套等战略新兴产业的材料需求，高度聚焦新行业龙头企业，打造新能源材料产业链生态圈。

(四) 绿色建材产业

1. 发展目标

到“十四五”期末，构建绿色建材产业聚合生态，打造立足长沙、服务湖南、辐射华中的绿色建材产业示范区。

产值目标：到 2022 年实现工业总产值超 100 亿元，2025 年实现工业总产值超 200 亿元。

企业目标：产业链规模以上企业超 30 家，产值 20 亿元以上企业 1 家、10 亿元以上企业 3 家、5 亿元以上企业 5 家、1 亿元以上企业 10 家。

招商目标：新引进投资 5 亿元以上企业 5 家，投资 1 亿元以上企业 10 家。

2. 发展方向

绿色建材是符合国家产业发展方向的优势产业，园区将充分发挥区位的相对优势、产业的基础优势、原材料的区域优势，把绿色建材产业打造成园区的支柱产业之一。

(1) 以特色化、专业化、集群化为发展方向，结合现有产业发展基础，培育和引进龙头企业，建立完整产业链条，打造创新链、提升价值链。

(2) 重点培育既有园区特色又有持续竞争力的区域品牌，打造产业关联度高、产业集聚能力强、创新能力高、具有相当规模与实力的绿色建材产业链条。

3. 发展重点

(1) 发挥湖南建工六建产业园、联塑科技、中财化建、中建科技、马克菲尔、标朗住工等企业的示范作用，培育和引进行业优质企业。

(2) 加快传统建材企业的转型升级，加强区域产业联动协作，打造规模化、集约化、品牌化的绿色建材产业集聚区。

(五) 美妆产业

1. 发展目标

到“十四五”期末，将园区打造成全国知名时尚美妆产业示范基地和中国最具投资价值美妆小镇，成为沿海美妆企业向内地转移首选地。

产值目标：到 2022 年工业总产值超 100 亿元，2025 年实现产值超 200 亿元。

企业目标：产业链规模以上企业超 30 家，产值 10 亿元以上企业 5 家、5 亿元以上企业 10 家、1 亿元以上企业超 15 家。

招商目标：引进单独购地项目 15 个、租赁标准厂房项目 20 个，引进跨国公司、上市公司、行业龙头企业不低于 5 个。

2. 发展方向

以打造中部美妆产业新高地“美妆谷”项目为核心，重点围绕品牌企业、上游配套企业、原料供应链企业和 OEM/ODM 企业四大方向开展招商引资和产业发展。

(1) 重点引进品牌企业，以“美妆谷”成熟地块为聚集板块，打造蓝月谷美妆品牌孵化中心。

(2) 着力引进上游配套企业，以“美妆谷”标准厂房为硬件载体，形成中部美妆配套成本洼地。

(3) 探索引进原料供应链企业，吸纳社会资本进驻，结合“美妆谷”优质花海资源，共同推动美妆原料供应链建设。

(4) 积极引进 OEM/ODM 企业，紧跟产业品牌集聚步伐，不断引入产品代工工厂，打造从品牌到生产全产业链条。同时努力探讨与湖南化工职业技术学院、江南大学、华南理工大学等化妆品专业优势高校开展产学研合作，引进和培育一批优秀美妆人才，打造蓝月谷美妆研发中心和人才高地。

3. 发展重点

(1) 抢抓发展机遇，明确发展方向。把握粤港澳大湾区美妆产业转移契机，加快推进美妆谷建设，以时尚、高端、健康

为方向，重点引进护肤品、洗护用品、彩妆、大健康、美容仪器、纸尿裤等领域的新锐品牌和国货良品，打造集科研、项目孵化、原料采购、产品生产于一体的专业产业园，形成大美妆产业发展格局。

(2) 拓展招商平台，壮大产业种群。牢牢把握广东地区美妆企业家中湘籍数量多和影响力大的特点，抓住广州白云、花都美妆企业转移契机，借力广东省湖南商会化妆品行业协会、湖南化工职业技术学院校友会、广州湖南商会等平台，让真正有投资需求、立志回乡发展的有识之士加盟园区；借力平台宣传发动，小分队前线对接，达到招商引群、招商选资目的，迅速壮大美妆产业种群。

(3) 强化标杆示范，打造价值洼地。依托欧标、本美等项目在园区打造的全新发展平台，推动联合利华、宝洁、屈臣氏等品牌方与企业的深度合作，通过营商环境的打造和产业扶持，迅速将企业做大做强，形成招商的旗帜效应和美妆产业价值投资洼地。

(4) 夯实产业平台，完善要素配套。高标准、高起点规划美妆谷，形成功能完善、配套齐全、环境优美、宜居宜业的美妆产业发展平台。加快标准厂房建设和基础设施完善，储备一批成熟用地；按全产业链发展思路，着力完善产业链配套，引进包装、原料、物流、人才中介等要素配套，持续提升美妆产业软硬环境。

第十节 着力搭建五大平台

紧扣五大产业发展，搭建五大发展平台，打造“一镇”、

开发“两谷”、做实“一城”、建好“一园”，加速产业集聚，打造高质量发展增长极。

——**智能家电产业小镇**。按照生产、生活、生态“三生共融”理念，依托格力电器、欣旺达等家电龙头企业，引进上下游配套企业，全面建设产业“特而强”、功能“聚而齐”、形态“小而美”、机制“活而新”的智能家电产业小镇。小镇西至宁乡大道，北至长常高速，东、南至沔水，总体规划区12平方公里，计划总投资68.14亿元，建设智能制造区、功能配套服务区、生态涵养区三大功能片区。其中重点建设“一心三园”（蓝月谷双创孵化中心、智能制造产业园、智能家电产业园和智能家电配件产业园），旨在引进智能家电产业链上下游企业集聚发展，打造智能家电全产业链生产要素承载平台，成为全国一流特色小镇新标杆、世界一流智能家电产业新高地。

——**动力谷**。依托现有产业基础，联动动力电池上下游产业链，打造中部最大动力电池产业集中区，逐步引进新能源汽车企业，实现锂电池材料、锂电池组装、新能源汽车开发、制造和销售一体化的新能源汽车全产业链布局。项目位于蓝月谷路以北，规划面积约11平方公里，计划总投资30亿元，拟分三期进行开发，一期开发面积3.6平方公里，二期开发面积约2平方公里，三期为远期开发用地。依托中伟新能源等动力电池龙头企业，项目将建设热电厂和30万平米标准厂房，着力引进1-2家大型动力电池生产企业，1家以上新能源汽车企业入驻生产，实现新能源汽车全产业链的布局。

——**美妆谷**。抢抓粤港澳大湾区美妆产业和妇孕婴童产业

转移契机，高起点、高标准规划建设美妆产业区、民宿景观区、花海区（预留）等。项目规划北至石长铁路、西至玉屏山路、东至沿河北路、南至学府路，规划总用地面积 5200 亩，计划总投资 30 亿元，打造以美妆、妇孕婴童产业为主，集技术研发、项目孵化、原料采购、产品生产于一体的产业平台，集健康产品研发、检测认证、展示销售、现代健康服务、生活服务于一体的长江经济带转型升级智能制造园区，成为中西部区域美妆国货良品的产业地标。

——**绿色食品城**。依托龙头引领，通过集群招商，实现食品企业横向聚集，建设中部绿色食品产业高地。项目计划总投资 40 亿元，核心规划区用地面积 3.5 平方公里，北至农创路、东至宁乡大道、西至春城路、南至湘台路。通过完善食品产业链条，从产业规模结构、产业链建设、公共服务平台以及配套服务体系四大要素精准发力，搭建全流程食品安全监管及追溯体系，将农产品加工及精深加工、仓储物流、电子商务、农业休闲文化、观赏游玩、农产品消费、绿色餐饮、生态居住融为一体，结合园区产业发展优势，构建良好生态人居环境，打造“绿色食品+绿色食品加工+工业旅游”的综合发展模式。到 2022 年，完成食品加工园厂房及配套建设工程，含标准厂房、定制厂房、电商及展销用房、冷链物流用房等，借力宁乡市高铁新城片区开发，提升园区档次水平与辐射能力，倾力培育优质创业沃土。到 2025 年，完成食品主题公园、食品展示中心建设，集中打造园区食品文化展示窗口，形成绿色原料稳定、行业龙

头集聚、工业旅游兴旺、产业要素协同配套的产业高质量发展局面，构建独具特色的产业名片。

——金玉绿色建筑产业园。立足现有产业基础，依托湖南建工集团六建产业园、杭加新材、鼎盛钢构、翰坤实业等龙头企业，把握产业转移机遇，发挥原料和区位两大优势，全力引进一批设计、生产、施工等领域骨干企业，开发应用品质优良、节能环保、可持续发展的新型建筑材料，培育和壮大绿色建材产业。积极制定科学可行的产业发展规划，出台务实有效的产业支持政策，提质产业承接平台，实现特色化、专业化、集群化发展，形成建筑产业完整链条。打造立足长沙、服务湖南、辐射华中的大型一体化现代绿色建材综合产业园，成为推进产业链建设的新标杆。

第十一节 着力夯实五大要素

“十四五”期间，园区将着力夯实五大要素，突破发展瓶颈，提升园区承载力和成熟度，为园区产业发展奠定坚实基础。

——土地要素。拓展发展空间，着力推进调区扩区，力争主体园区建设用地指标规划增加 15 平方公里以上，总建设用地指标规划达到 45 平方公里以上，为园区未来发展留足空间。优化空间布局，根据宁乡国土空间规划划定的园区范围，厘清园区边界，编制园区控制性详细规划，对园区用地布局进行优化提升，着力实现“多规合一”，确保各种规划在“一张蓝图”上实现无缝对接，形成协调有序的规划管理体系。保障熟地供给，积极争取用地指标，推进依法、阳光、精准征拆，继续实

施“拔钉清零”行动，加速重点片区征拆，推进低效僵尸企业征收，充分释放土地资源。坚持依法用地，严格土地报批，拟分别在北部新材料产业片区新增约 5000 亩、西部食品产业片区新增约 2000 亩、南部浏水湾片区新增约 1000 亩、东部美妆谷片区新增约 1000 亩及化工产业园新增约 1000 亩报批用地，以年均 2000 亩熟地的标准为园区提供保障，确保“十四五”期间提供成熟土地 10000 亩以上，真正实现地等项目。

一一人才要素。全面落实湖南省“芙蓉人才行动计划”“长沙人才新政 22 条”及宁乡市《关于打造创新创业人才高地的实施方案》等相关人才政策，组织常态化高校引才等系列活动，大力提升园区科技创新人才竞争力。着力实施“人才强区”战略，推动企业和管委会精准引进“高精尖”人才，重点在金融助力、科技服务、创业辅导、税收优惠等方面给予支持，对诺奖级、院士级国内外顶尖人才领衔并就地转化的科技成果项目，采取一事一议方式予以支持，进一步激发各类人才创新创业活力。“十四五”期间，力争引进 50 名省级以上优秀学科带头人或高新技术创业带头人，打造 50 个具有重大带动作用、产业关联度大的创新团队。持续实施“劳动用工保障战”，通过校企合作订单式培养、引进专业劳务公司、线上线下同步招聘、完善生活配套等举措，重点引进培养一批技术精湛的高技能人才，打造一批优秀的宁乡工匠，为园区新一轮高质量发展提供强有力的人才保障和智力支持。

一一资金要素。进一步增强抗风险能力，提升融资水平，拓宽融资渠道，降低融资成本。优化债务结构，力争将平台公

司信用等级提升至 AAA 或新打造一个 AA 融资主体，全面完成存量政府债务置换。加大直接融资比例，直接融资和间接融资保持在 1:1 左右。加强与政策性银行合作，以低成本和长周期的贷款支持园区项目开发建设，实现债务期限由短变长、成本由高变低、模式由政策性向市场化转变，确保资金不断链，发展不断炊。涵养培植财源，加强财税管理，及时了解和掌握相关政策，积极争取财政资金支持，严格控制“三公经费”，把钱用到刀刃上。盘活资产资金资源，开展市场化经营，探索特许经营和股权投资，提升园区造血功能。帮促企业融资，落实融资担保和补贴政策，加大对成长型企业、战略性新兴产业龙头企业的信贷支持，着力解决中小企业融资难、融资贵的问题。

——能源要素。加强核心生产要素配套，补齐能源供应短板，重点破解电力和蒸汽瓶颈。大力实施智慧电网工程，打造智慧电网示范区；新建格力变、金玉变、檀树湾变等变电站，解决未来长远发展电力容量问题，规划实施电力配网专项规划，系统改造提质现有配网，满足园区企业高可靠性供电需求；积极推进点对面供电方式，力争实现双开关站供电方式；深化政企联动机制，明确园区、企业、供电公司属地管理和职责分工，提升电力管护水平，降低设备故障率。巩固提升蒸汽资源发展优势，在双江口镇选址易地新建热电厂，从根本上改善蒸汽供应格局；规划扩展蒸汽供应范围，实现北部新建片区蒸汽覆盖；加强供热市场管理，规范供热行为，确保供应稳定；提高供热系统的安全性和经济性，全力满足康师傅食品、中伟新能源等

大小企业的蒸汽需求，助力企业充分释放产能。

——生活配套。坚持践行以人民为中心的发展理念，优化教育、医疗、文体、福利、社区服务等公共资源配置，推进科技教育、医疗卫生、文化娱乐等生活性服务设施建设与升级。立足“一江两岸、东进融城”发展主轴，围绕“三生融合”目标，推进“三态协同”发展，将洩水湾片区打造成宁乡新的“城市客厅”。完善教育配套，科学布局中小学校，持续推进“名校进园区”，建设明德蓝月谷九年制学校、洩水湾十二年制学校。完善医疗配套，合理布局医疗资源。完善交通配套，建设格力片区配套停车场、康师傅片区配套停车场，缓解区域停车紧张。完善住房配套，引进品牌地产开发品质楼盘，建设5000套以上人才公寓和公租房，让更多企业职工加快实现“安居梦”。完善生活配套，加快产城融合，建设好蓝月谷智能家电产业小镇综合服务中心和永佳路城市驿站，引进商业综合体、银行、酒店等商业业态，满足园区职工日益增长的美好生活需要。

第十二节 着力建设“五型”园区

按照创新、协调、绿色、开放、共享要求，在与宁乡市区和长沙城区紧密互动、深度融合的基础上，破解发展难题，厚植发展优势，深度打造“五型”融合发展示范园区。

——建设服务型园区。坚持纪法双施双守，推动廉洁从政从业，树立管理者身份、服务者形象，打造廉洁高效的服务型园区。持续推进“无收费园区”建设，通过取消、调整或购买服务等方式，全面取消宁乡市本级和园区收取的政府性基金、行政事业性和服务性收费，对上级征缴的费用实行代缴，企业

需要第三方机构服务的相关事项实行园区购买服务，进一步降低实体经济成本。以“照后减证”和简化审批为重点，实现“证照分离”改革全覆盖，对所有涉企经营许可事项实行分类改革，通过直接取消审批、审批改备案、审批改告知承诺、简化透明等措施强化准入管理，着力破解“准入不准营”难题。放大发挥项目服务小分队服务优势，强化夯实项目领衔制、问题交办制、限时办结制、督查考核制、讲评通报制，实行“设立一个平台、建立一个台账、制定一张甘特图”和“周碰头、月调度、季讲评、年考评”机制，为重点项目提供手续全流程、服务全过程的个性化服务，坚持“随叫随到、不叫不到、服务周到、说到做到”，全力打造“倾力支持、立说立行、精心呵护”的一流营商环境，把优质营商环境作为园区后发赶超的最大优势。

一一建设创新型园区。把创新作为发展基点，以科技创新为中心，推进全方位创新，加快建成高新技术企业、科技领军人才、重大科研成果云集的全国一流创新型园区。建设科技创新平台，以现有的企业技术中心、工程技术研究中心、院士工作站、博士后工作站等科技研发机构为依托，加强与省内外高校和科研院所的产学研合作。培养创新领军人才，组织高校引才系列活动，引进具有重大产业带动作用的创新团队，建立高学历、技术型、有战略眼光的创新人才队伍。落实创新激励政策，充分激发科技人才的创新智慧，鼓励企业增加研发投入。支持开展创业路演、创业大赛、创业论坛等各类创新创业活动，鼓励银行机构为不同发展阶段的科技企业提供投融资服务。发展优势产业集群，大力实施创新驱动发展战略，坚持围绕“两

主一特”产业，突出引进“高技术、高效益、高投入、高成长性、高环保标准要求”的“五高”项目，促进产业链集聚，改造提升现有产业，推动制造业智能化，培育一批标志性产业集群、产业基地、领军企业、示范工厂和具有国际国内影响力的品牌产品，形成多点支撑、多极发展的产业格局。建设包容的创新文化，积极倡导敢为人先、敢冒风险、宽容失败、允许试错的风尚，营造大众创业万众创新的生动局面。

一一建设智慧型园区。全面对接长沙市、宁乡市智慧城市建设规划，搭建智慧园区基础设施、数据资源、智慧应用、应用支撑、标准体系、安全保障、运维管理、体制机制等整体架构。以园区官网和“蓝月谷”微信公众号为对外门户，以综合运行管理平台为统一展示终端搭建一体化的服务支撑平台，建设园区基础信息库，共用政务云平台，建设办公自动化系统、招商引资管理系统、机关人脸识别系统等智慧机关应用。加强政务服务多规合一平台和企业（项目）服务管理系统建设，深化“互联网+政务服务”，建立企业诉求快速反应系统，实现政府资源整合、流程优化和业务协同，梳理园区“一件事一次办”目录清单，夯实“最多跑一次”改革基础，实现“全程网办”。建设社会治安综合治理信息系统、智慧市政系统、环境监测系统、智慧消防系统等服务领域的智慧应用，全面实现数据信息的“汇聚、融合、打通、共享”，打造产业数字化、管理智慧化、服务精准化、运行智能化的现代化园区。

一一建设生态型园区。推行绿色制造，深入推进国家级绿色园区建设，大力发展绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色

供应链。推进节能减排，引导企业开展清洁生产，鼓励和推动企业能源管理、环境治理试行第三方运营管理，提高专业化管理水平，推进新能源与可再生能源等节能技术成果转化项目。进一步提升工业固废资源的综合利用水平，发展循环产业链经济，完善工业固废和危废的收集转运体系，构建园区废物综合利用及处置网络，实现园区资源循环化利用产业闭环。大力实施垃圾分类收集和处置，提高对可回收垃圾的利用率，加强对有害垃圾的管理和安全处置，提倡节约用餐减少餐厨垃圾。推进生态保护，落实“三线一单”，强化环保准入，淘汰落后产能，强化大气、水体等污染防治，提质园区污水管网等设施建设，实现企业废气、废水全面达标排放。

一一建设法治型园区。以法治促依法行政，加强重大行政决策、规范性文件等合法性审查，建立重大行政决策事前审查、事中监督、事后监管的全方位模式，有效防范法律风险。建立法律顾问提前介入、相关部门联审把关的重大项目预审机制，严格把关项目品质、严控合同风险。营造浓厚法治氛围，引导机关干部学法、守法、用法，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。以法治促营商环境，发挥驻区巡回法庭和长沙市、宁乡市两级检察联络室便捷高效优势，全方位保护企业和企业家合法权益。联合湘潭大学等高校，探索建立线上法律服务机制，为企业和职工提供知识产权、劳动用工等纠纷的法律意见，切实化解矛盾，实现“纠纷不出园区”。以法治促平安园区，健全立体化社会治安防控体系，重拳打击刑事犯罪、强揽工程、违法建设、非法采砂，确保群众安居乐业、企业安心发展。推进平安园区创建示范单位和平

安企业建设，引导企业守法经营，明晰企业发展红线，严厉处置破坏生态环境、制售假冒伪劣、侵犯知识产权、违反安全生产、危害食品安全等违法行为。

第十三节 着力推进五大改革

“十四五”期间，园区发展将面临新形势新机遇新挑战，要坚持“先行先试、敢闯敢干”的改革精神，有序推进重点领域和关键环节改革，以改革的内生动力引领园区高质量发展。

一一深化公司市场化改革。一是提升企业管理水平。坚持“深耕产业、服务企业、经营园区”的发展理念，以打造一流产业园区服务供应商和资源运营商为追求，以小镇公司“十四五”期间上市为目标，全面实现政企分开、政资分开，规范公司出资人、党委会、监事会、经理层权责，落实公司自主经营权。用市场化机制应对市场化竞争，建立国资国企风险管理和内控机制，打破国资企业经营管理者及国有员工身份束缚，建立以市场为导向的选人用人和激励约束机制。二是提升资本运行效益。聚焦园区主特产业，以产业链思维服务园区和发展园区，以市场资本运作思维运营园区资产，发挥平台公司产业投资能力和资本引导能力，探索创新产融结合发展路径，形成产业研究、产业导入、产业服务、产业投资的运营闭环。搭建国有资产管理和运营平台，提升资产处置能力和筹融资能力，拓宽国有资产资本运营空间，打造处置和盘活园区低效闲置资产资源的核心竞争力。三是提升造血盈利功能。积极探索创新土地开发建设模式，打好土地储备、招商出让和自主开发“组合

拳”。争取政策性银行更大支持力度，广泛吸引社会资本参与园区的土地储备、基础设施建设、片区开发、特许经营等工作，增强造血功能和盈利能力，成为园区高质量发展的新引擎。

一一深化“放管服”改革。一是实行“一站式”办结。全面落实简政放权，争取涉企经济类事务全链条授权至园区。继续实行全程代办、专员代办，推进“三集中、三到位”改革，启用行政审批专用章，确保审批事项进驻政务服务大厅到位、审批授权窗口到位、电子监察到位，实现“一窗受理、一章审批、一站办结”。在园区广泛开展工业项目告知承诺制审批，扩展承诺范围、更新承诺清单，实现工业项目审批从立项用地规划到施工许可 30 个工作日内办结。二是实行“全周期”服务。对标发达地区和先进园区，实行企业全生命周期服务，进一步减流程、压时限、降成本，破除体制机制障碍和不合理限制门槛，提高政策透明度、可及度，全力降低企业水、电、气（汽）等要素成本，激发市场活力。坚持企业无小事，坚持全天候、全流程、全领域，配强配优企业项目服务小分队力量，为企业提供“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的保姆式服务，提升企业办事创业的便利度、满意度和获得感。三是实行“双随机”监督。开通营商环境投诉热线，全面实施“双随机、一公开”监管，健全符合园区实际的事中事后监管体系，建立营商环境问题交办清单、新官不理旧账问题台账，将营商环境问题办理情况纳绩效考核范畴。

一一深化“亩均效益”改革。一是实施“效益领跑”行动。结合商务部综评体系和省市相关要求，全面开展亩均效益综合

评价，全面实施“效益领跑”行动，每年评选十家亩均效益领跑企业，打造标杆企业，树立鲜明导向，严守招商门槛，引导企业向效益好、贡献大、占地少、能耗低的方向发展，鼓励企业向数字化、网络化、智能化、绿色化转型，向智能制造、集约发展要效益、创特色，支持企业走高技术、高产出、高效益之路。到2025年，园区年税收千万以上企业超100家、亿元以上企业超10家，5亿元以上企业超2家，园区研发与实验发展（R&D）经费支出占比达5%，工业企业亩均税收超15万元/亩。持续推进企业入规、升高、扩面、上市，力争至2025年园区规模以上企业达320家、高新技术企业达150家、智能制造企业达180家、本土上市企业达8家。二是实施“精准扶强”工程。构建用地、能源、政策等资源要素分配与“亩产效益”考评结果挂钩的激励约束机制，实施“精准扶强”工程，集中人力、精力、时间和资源，重点对高品质、高成长性企业开展“一企一策”精准帮扶，加强资源要素差别化配置和叠加运用，凝聚高质量发展的工作合力，形成“利用效率高、要素供给多，利用效率低、要素供给少，利用效率无、要素就断供”的新格局，真正让优质要素向优秀企业、优良项目、优势产业集中倾斜。三是实施“低闲出清”计划。落实长沙市、宁乡市关于低效闲置企业处置的部署和要求，实行“低闲出清”计划，分类分企精准施策，有重点、有步骤、分片区推动低效闲置企业清理。对有望通过兼并重组、技术改造等方式实现盘活的困难企业，支持限期改造，加快精准脱困；将长期处于停产、半停产的僵

尸企业，通过倒逼举措，加快实现腾笼换鸟。支持平台公司依法依规归集僵尸企业土地，腾出空间发展先进制造业，为园区长远发展集聚更多资产、储备更多动能。

一一深化绩效体制改革。一是树立考核导向。发挥绩效考核的“指挥棒”作用，优化包括内设部门、驻区机构、托管单位、属地乡镇（街道）在内的绩效考核体系，提高绩效薪酬在薪酬体系中的占比，实施“多劳多得、优绩优酬”的绩效工资制度，拉开收入差距、加大激励力度，形成干与不干、干多干少、干好干坏明显不同的鲜明导向。二是突出考核重心。突出园区经济属性和内容重心，将干部薪酬总额与园区经济发展、税收增长、辐射带动作用等挂钩，指标设计重点向招商一线、建设一线和服务一线等重点方向转变，向责任重、任务多、挑战大的岗位倾斜，增强干部克难攻坚、担当作为的动力和决心。三是创新考核体系。以平台公司考核体系为样本，在管委会内部全面导入 KPI 绩效管理体系，结合各级考核指标，逐级分解部门 KPI 和岗位 KPI，个人绩效薪酬严格与园区、部门和个人的业绩完成情况挂钩，真正做到“奖优惩劣”，杜绝“大锅饭”，逐步完成从绩效考核向绩效管理的转变。探索市场化绩效激励机制，将招商成果、服务成效纳入考核范围，根据项目落地、投产情况分阶段兑现考核奖励。制定绩效激励补充方案，设立“特殊贡献奖”，超额完成年度招商任务 100%以上的或完成重大项目招商的实行“一事一议”奖励。

一一深化管理体制变革。一是推进“扁平化”改革。以去行政化、去官僚化、去平庸化为改革目的，进一步优化部门职

能、合理设置岗位、减少管理层次，推进职能归位、做到职责清晰，推进人才归位、做到人尽其才，推动人员归位、做到人岗相适，将能干事的人往一线推，将行政资源往重点工作推。畅通部门联动协作机制，凝聚工作合力，改进干部作风，全面提升机关服务效能。二是推进“一体化”改革。争取长沙市、宁乡市支持，进一步理顺驻区机构和托管单位体制，进一步理顺社会事务向属地乡镇（街道）下移机制，进一步明晰管委会与平台公司权责边界，不断释放活力，推动园区与驻区机构、托管单位、属地乡镇和平台公司的融合发展。

第五章 “十四五”规划实施保障

第十四节 强化党的领导

全面落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，把加强党的领导贯彻落实到园区发展各领域各方面，坚持以党的创新理论武装头脑，着力锻造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。坚持党领导现代化建设的核心地位，着力以“党建+”为引领，以提升组织力为重点，全面加强各级党组织和领导班子建设，力争把基层党组织建设成为落实现代化建设任务、团结动员群众、推动规划实施的坚强战斗堡垒。

第十五节 强化协同落实

加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性。加强规划衔接，强化本规划作为制定专项规划、片区规划、年度计划以及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排

上科学有序。积极分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头部门、工作责任和推进措施，各有关部门要按照职责分工，制定实施方案，抓好规划落实。

第十六节 强化政策保障

根据规划提出的目标和任务，加强经济发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合与落地。梳理完善现有优惠政策，立足园区发展实际，针对园区重点发展的五大产业链，出台主特产业发展专项政策，加快吸引资金、技术、项目、人才向园区流动，增强园区的集聚力和吸纳力。加强政策实施情况的效果评估，加强政策宣讲、兑现服务，最大化发挥政策的支持效应，确保将政策落实到项目、市场主体和人才，打通政策落地“最后一公里”。

第十七节 强化推进考评

建立规划实施绩效考评体系，保证考评指标科学合理，考核程序公开透明，考核结果真实准确，奖惩办法公平合理。定期开展规划实施情况动态监测和评估，对规划执行过程中遇到的重要问题、重大情况及时研究解决，并按程序对规划作以适当调整和修改。加强规划宣传，着力推进规划信息的公开，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群团组织的桥梁和监督作用，促进规划有效实施。

第十八节 强化作风建设

坚持党要管党、**全面**从严治党，以严明党的政治纪律为重点加强纪律建设，以落实中央八项规定精神为重点加强作风建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，确保党

始终成为坚强领导核心，始终保持先进性和纯洁性。大力探索推行党风廉政建设“园企共建”机制，持续正风肃纪，筑牢廉政底线，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，营造风清气正的政治生态和良好发展环境，全力打造“廉洁园区”样本。建立完善“容错纠错”机制，鼓励担当、敢于负责，在全区形成为企业项目担当、为园区发展担当、为担当者担当、为负责者负责的新格局。

第六章 “十四五”规划环评

第十九节 环境影响分析

为改善环境质量和保障生态安全，从决策源头预防环境污染和生态破坏，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》《规划环境影响评价技术导则》等法律法规，论证规划方案的生态环境合理性和环境效益，提出规划优化调整建议，为规划决策和规划实施过程中的生态环境管理提供依据，促进经济、社会和环境全面协调可持续发展。

本规划与《湖南省人民政府关于推进全省产业园区高质量发展的实施意见》（湘政发〔2020〕13号）、《湖南省“三线一单”生态环境总管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》、《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（长政发〔2020〕15号）、《规划环境影响评价技术导则 产业园区（征求意见稿）》（HJ131-2020）、《宁乡市土地利用总体规划（2006-2020年）》等规划有效衔接，符合国家对宁乡经开区发展战略定位和主体功能定位，拟将园区

打造成为全国一流的现代产业新城。

规划环评与上层规划基本相协调，规划范围不在风景名胜区、国家地质公园、森林公园内，不涉及湖南省生态保护红线，选址合理，产业定位合理，规划布局合理。严格落实规划环评报告中的各项污染防治措施、生态保护措施和管理体系，积极开展区域生态环境建设，做好区域污染治理，严格控制产业准入，区域污染物排放对环境的影响可控制在当地环境功能允许的范围内。

第二十章 预防和减轻不良环境影响的对策措施

优化产业规划布局。按照“多点支撑、链群引导、圈层推进、分类管控”的发展思路，坚持产城互促、产城融合，以产业分区、空间整合为核心，形成“一横两纵”的总体发展格局，即：横向浏长宁制造业集聚带，纵向湘江综合服务业集聚带、东部开放型经济走廊。

促进土地集约利用。严格执行滚动发展、集约开发的原则，提高土地集约利用效率，对于占用耕地开发应严格执行占补平衡。与土地利用总体规划充分衔接，发挥土地利用总体规划对土地资源要素保障的引导、统筹和控制作用，根据土地利用总体规划调整用地性质，控制开发进度。逐步推行多重综合激励措施，提高土地空间配置效率和产出效率。在《国家生态工业示范园区标准》指导下，进一步增大工业用地投资强度，加大用地容积率，控制绿化率，促进土地集约节约利用。

严格建设运营管理。按照环境质量不断优化的基本原则，以改善环境质量为目标，严控入园项目建设期、运营期的环境

质量底线，严格执行“三同时”制度，做好水土保持和生态环境恢复工作。在建设期，关注地表水、地下水、建筑垃圾等的污染；在运营期，关注企业运营过程产生的废气、废水、噪声、固体废物等污染影响，防范企业环境风险。

加强突发事件防控。加强环境安全形势分析，及时预判园区生态环境风险；定期开展园区生态环境安全隐患排查整治，落实园区及企业环境安全主体责任，加强环境风险应急管理考核。利用大数据技术实施环境风险联合预警和管控，强化园区企业间信息资源共享和公开。

完善环境管理制度。加强规划实施效果跟踪评估，根据《规划环境影响跟踪评价技术指南（试行）》（环办环评〔2019〕20号）园区将以五年为期组织开展环境影响跟踪评价。加强企业违法排污行为监管和惩处，加强重点环境风险源监管，重点加强较大及以上风险等级风险源的环境风险防范和应急预警管理。明确环境治理主体责任，强化排污者责任。

附表

宁乡经开区“十四五”规划重点项目表

序号	所属领域	项目名称	建设性质	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	是否申报省“十四五”规划重大项目
1	高端装备制造	格力三期冰洗基地	续建	2020	2023	52	52	是
2	新材料 (含装配式建筑产业)	中伟新能源(中国)总部产业基地	续建	2017	2023	52	30	是
3	高端装备制造	海信长沙综合生产基地	新建	2022	2024	50	50	否
4	新材料 (含装配式建筑产业)	中伟新能源全球研发基地暨年产3.5万吨锂电前驱体材料	新建	2021	2023	23	23	否
5	高端装备制造	楚天科技四期	新建	2020	2024	16	16	是
6	高端装备制造	欣旺达	新建	2020	2025	20	20	是
7	高端装备制造	中电互联智能零售终端生产基地项目	新建	2020	2025	10	10	是
8	高端装备制造	斗禾科技总部及智能小家电综合生产基地	新建	2021	2024	10	10	否
9	高端装备制造	润达智能	续建	2018	2021	10	8	是
10	高端装备制造	卡玛吉他	新建	2021	2022	5	5	否
11	高端装备制造	磐吉奥汽车配件	新建	2021	2022	5	5	否
12	新材料 (含装配式建筑产业)	湖南建工六建产业园	新建	2020	2022	10	10	是

序号	所属领域	项目名称	建设性质	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	是否申报省“十四五”规划重大项目
13	新材料 (含装配式建筑产业)	金时科技湖南生产基地	新建	2019	2022	10	10	是
14	新材料 (含装配式建筑产业)	松井新材科创综合大楼	续建	2019	2022	5	5	是
15	新材料 (含装配式建筑产业)	联塑绿色建材生产基地二期	续建	2020	2022	5	5	是
16	新材料 (含装配式建筑产业)	中钢机械	新建	2021	2022	6	6	是
17	新材料 (含装配式建筑产业)	鼎盛建科	新建	2020	2022	5	5	是
18	新材料 (含装配式建筑产业)	杭加新材	新建	2020	2022	5	5	是
19	新材料 (含装配式建筑产业)	百庄新材料	新建	2020	2022	5	5	是
20	新材料 (含装配式建筑产业)	天钧精密	新建	2021	2022	5	5	否
21	食品	华润怡宝二期	新建	2021	2023	10	10	是
22	食品	康师傅食品二期	新建	2021	2023	5	5	否
23	食品	美宜佳(湖南)产业园	续建	2020	2021	6	1	是
24	食品	好益多乳业二期	新建	2021	2022	5	5	是
25	其他	欧标智能制造总部基地	新建	2020	2021	8	8	是
26	其他	国华制药中医药大健康产业总部及综合生产基地	新建	2021	2023	5	5	否

序号	所属领域	项目名称	建设性质	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	是否申报省“十四五”规划重大项目
27	其他	金美包装	新建	2021	2023	5	5	否
28	其他	荣成环科	新建	2021	2024	5	5	否
29	其他	本美科技	新建	2021	2022	5	5	是
30	其他	诺赫科技	新建	2021	2022	5	5	否
31	能源	热电厂	新建	2021	2024	10	10	是
32	产业平台	智能家电产业小镇	续建	2019	2024	68	50	是
33	产业平台	美妆谷	新建	2020	2025	64	58	是
34	产业平台	绿色食品城	新建	2021	2025	39	15	是
35	产业平台	绿色建筑产业园	新建	2021	2025	30	30	是
36	产业平台	动力谷	新建	2022	2027	40	10	是
37	产业平台	泇水湾片区项目	新建	2024	2025	30	10	是