

长沙高新技术产业开发区 “十四五”规划

长沙高新技术产业开发区管理委员会
2021年12月

目 录

愿景篇：全面升级，打造全国一流园区.....	1
第一章 过去五年的发展基础.....	1
第一节 主要成就.....	1
第二节 “十三五”指标完成情况.....	4
第二章 未来五年的发展环境.....	4
第一节 发展机遇.....	4
第二节 面临挑战.....	6
第三章 总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 总体目标.....	9
一、“十四五”发展目标.....	9
二、2035 年远景目标.....	12
产业篇：争先进位，勇攀科技创新高峰.....	13
第四章 推动新时代转型发展再出发.....	13
第一节 打造“国家重要先进制造业高地”示范区.....	13
第二节 打造“具有核心竞争力的科技创新高地”引 领区.....	14
第三节 打造“内陆地区改革开放高地”先行区... ..	15
第五章 做大做强 1 个首位产业——以先进计算为导向 的新一代信息技术，实现高端化.....	16

第一节	芯：新一代半导体.....	17
一、	发展目标.....	17
二、	发展重点.....	17
第二节	软：软件与信息技术服务.....	18
一、	发展目标.....	18
二、	发展重点.....	18
第三节	安：网络安全.....	21
一、	发展目标.....	21
二、	发展重点.....	21
第四节	端：智能终端.....	23
一、	发展目标.....	23
二、	发展重点.....	23
第六章	全面发展 1 个优势产业——工程机械，迈向集	
	群化.....	24
第一节	工程机械成套设备.....	24
一、	发展目标.....	24
二、	发展重点.....	24
第二节	工程机械关键配套.....	25
一、	发展目标.....	25
二、	发展重点.....	26
第七章	提质升级 3 个特色产业——生物医药、先进储	
	能及新能源汽车、航空航天，促进规模化.....	26

第一节	以体外诊断为特色的生物医药.....	26
一、	发展目标.....	26
二、	发展重点.....	27
第二节	以全产业链为特色的先进储能及新能源 汽车.....	29
一、	发展目标.....	29
二、	发展重点.....	29
第三节	以北斗为特色的航空航天.....	30
一、	发展目标.....	30
二、	发展重点.....	30
第八章	强化“智能制造+科技服务”融合赋能作用....	32
第一节	深化新一代信息技术与制造业融合发展.	32
第二节	推动先进制造业和现代服务业深度融合.	33
第九章	强化“五大基地”支撑引领作用.....	35
第一节	功率芯片产业基地.....	35
第二节	新一代自主安全计算产业基地.....	35
第三节	工程机械产业基地.....	38
第四节	生物医药产业基地.....	39
第五节	先进储能及新能源汽车产业基地.....	41
第十章	打造横拓纵深“T型”科技创新生态.....	42
第一节	开展关键核心技术攻关.....	42
一、	支持开展基础研究.....	42

二、鼓励产业技术创新.....	44
第二节 强化科技创新平台支撑能力.....	46
一、培育国家级创新中心.....	46
二、创建一批重点实验室.....	47
三、建设一批新型研发机构.....	48
第三节 突出企业创新主体地位.....	51
一、壮大“金字塔”型企业群落.....	51
二、紧盯“新优专特”企业培育.....	52
第四节 推动科技成果转移转化.....	55
一、推动政产学研用协同创新.....	55
二、推进开放协同创新.....	57
第五节 完善科技创新机制体制.....	58
一、创新科技创新管理体制.....	58
二、创新科技创新评估体制.....	59
第十一章 深化“双改革”“双开放”.....	59
第一节 推进土地要素市场化配置改革.....	59
一、化零为整优化存量用地.....	59
二、多级联动谋划增量用地.....	61
三、合作共赢挖掘潜量用地.....	62
第二节 推动体制机制改革.....	63
一、加快推动政府职能转变.....	63
二、支持企业改革发展.....	63

第三节	加强区域协同开放.....	64
一、	融入长株潭一体化发展格局.....	64
二、	强化在湘江新区中的核心引领作用.....	65
三、	加快与中国（湖南）自贸区联动发展.....	66
第四节	加快高水平对外开放.....	66
一、	建设对外合作平台.....	66
二、	推动开放型经济发展.....	67
第十二章	强化关键要素配置.....	68
第一节	构建多层次产业人才体系.....	68
一、	加强精准引才.....	68
二、	加快科学育才.....	69
三、	做好用心留才.....	70
第二节	搭建多元化科技金融生态.....	70
一、	丰富科技金融产品.....	70
二、	提升科技金融服务能力.....	71
城市篇：共融提质，焕发人本城市活力.....		73
第十三章	构建城市发展新格局.....	73
第十四章	描绘城市建设新蓝图.....	75
第一节	塑造活力高雅城市形象.....	75
一、	打造特色建筑风貌.....	75
二、	塑造特色街景风貌.....	76
三、	营造特色公共开放空间.....	77

第二节	推动基础设施动态适配.....	78
一、	提高交通通达能力.....	78
二、	加快基础网络建设.....	80
三、	强化能源保障能力.....	81
四、	完善给水排水设施.....	82
五、	加强消防设施建设.....	82
六、	健全公共服务配套设施.....	83
第三节	彰显雷锋精神时代特色.....	84
一、	加快“雷锋新城”建设.....	84
二、	以雷锋精神引领文明创建.....	85
第十五章	开拓社会事业新局面.....	85
第一节	构建高质量教育体系.....	85
一、	加快打造多层次教育体系.....	86
二、	推进智慧教育融合创新.....	88
三、	建立高素质教师队伍.....	88
第二节	完善医疗卫生体系.....	89
一、	优化医疗卫生资源配置.....	89
二、	提升医疗卫生服务水平.....	90
三、	加快推动智慧医疗建设.....	90
四、	强化公共卫生服务能力.....	91
第三节	优化就业服务体系.....	92
一、	积极拓展就业空间.....	92

二、全方位提升就业服务.....	92
第四节 健全社会保障体系.....	93
一、加强多元住房保障.....	93
二、全面兜底社会救助.....	94
三、建立健全退役军人服务保障.....	94
第十六章 打造城市管理新高度.....	95
第一节 加快建设智慧园区.....	95
一、构建麓谷智慧中枢.....	95
二、全面推进智慧应用.....	96
三、强化网络安全保障.....	97
第二节 探索建设零碳园区.....	98
一、推动园区能源结构优化.....	98
二、推动多领域低碳化发展.....	98
三、持续加强环境治理.....	99
第三节 全力建设平安园区.....	99
一、构建社会安全屏障.....	99
二、完善安全防控体系.....	100
三、提升法治化管理水平.....	101
保障篇：统筹协调，筑牢落地实施根基.....	103
第十七章 建立健全规划实施机制.....	103
第一节 坚持党的全面领导.....	103
一、坚持党在经济社会规划工作中的引领地位	103

二、完善多元共治体系.....	103
三、把党委建在产业链上.....	103
第二节 营造干事创业氛围.....	104
一、大力弘扬企业家精神.....	104
二、激发青年创新创业热情.....	104
三、激发基层干部干事创业活力.....	104
第三节 强化规划落实评估.....	105
一、促进规划衔接.....	105
二、加强落实评估.....	105
第十八章 建立健全综合服务体系.....	106
第一节 提升政务服务.....	106
一、推进政务平台建设.....	106
二、深化“放管服”改革.....	107
第二节 优化市场服务.....	107
一、营造公平市场氛围.....	107
二、完善市场监管机制.....	108
第三节 完善法治服务.....	108
一、增强企业法律意识.....	108
二、规范涉企行政执法.....	109
附件一：系列对标分析.....	110
一、目标体系对比分析.....	110
二、长沙高新区“十三五”与“十四五”规划对比分析	

.....	112
三、长沙高新区与先进高新区“十四五”规划对比分析.....	114
四、产业园区对标分析.....	123
五、国家创新中心建设情况对标分析.....	126
六、新型研发机构运行机制对标分析.....	129
七、“飞地经济”发展模式对标分析.....	130
附件二：长沙高新区“十四五”重大项目清单.....	133

“十四五”时期是我区全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记视察湖南重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进、实现高质量发展的关键时期。本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主要阐明我区在“十四五”期间的战略部署和政策取向，是今后五年全区经济社会发展的重要指引。

愿景篇：全面升级，打造全国一流园区

“十三五”期间，我区经济社会发展取得了全方位历史性成就、发生了深层次结构性转变，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。展望“十四五”，我区将继续保持战略定力，以主动作为、奋发有为的确定性对冲外部环境的不确定性，全面深入实施“三高四新”战略，紧扣“攀高、升级、进位”，高质量打造全国一流园区，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的精彩“麓谷篇章”。

第一章 过去五年的发展基础

第一节 主要成就

经济发展水平显著提升。综合实力“五年五连跳”，在科技部发布的国家级高新区综合实力排名中，由2015年的16位跃升至2019年的11位。2020年，我区企业总收入达到2820亿元，工业总产值突破1000亿元，高新技术产业产值达到1470亿元，上市企业数量达到47家。“十三五”以来，

我区全口径财政收入由 2015 年的 85 亿元增加到 2020 年的 231.7 亿元，年均增长 22.2%；固定资产投资由 2015 年的 240 亿元增加到 2020 年的 315 亿元，年均增长 5.6%。

科技创新能力不断增强。“十三五”以来，我区加快创新平台建设，2020 年市级以上创新平台数量达到 693 个，其中国家级平台数量突破 144 个，居全国高新区第 3 位。专利申请数量大幅提升，2020 年专利申请数量达到 6759 件，居全省园区第一位。“双创”体系构建逐步完善，孵化器、加速器数量由 2015 年的 10 个增加到 2020 年的 17 个。企业创新主体地位更加突出，2020 年高新技术企业数量达到 1370 家。

新兴产业培育成效显著。“十三五”以来，我区坚持稳增长与调结构并行，积极推动以工程机械为代表的先进装备制造产业转型升级，大力培育发展新兴产业，形成了先进装备制造、新一代信息技术、新能源与节能环保等产业聚集区 and 新材料、生物医药健康、现代服务业等优势产业集群，移动互联网、航空航天、信息安全、增材制造、新能源装备、先进储能材料、文化创意、绿色节能、人工智能、区块链等新兴产业正加速集聚，蓬勃发展。

产城融合潜力加速释放。“十三五”以来，我区加快同城半小时“经济圈”建设，岳宁大道高新段、岳麓大道南北辅道、长兴路美丽乡村示范路等市政道路先后建成通车，长张高速、绕城高速穿城而过，“五纵四横”主干路网框架拉开，公交、高铁、地铁、城铁无缝对接，形成辐射全市的西高地、

西中心。“15 分钟生活圈”加快建设，先后完成教育医疗、社区养老、文化体育、生活服务、生态景观、公园绿地等一批公共配套和提质改造项目，营造了良好的生产、生活、生态空间，形成了园区、城区、景区的有机融合。

对外开放水平全面提高。“十三五”以来，我区大力推进对外服务平台建设，搭建全省唯一的国际科技商务平台，累计引进美国、德国等 31 个国家和地区商协会入驻平台。对外交往活动明显增加，参与举办全球高端制造业大会、国际工程机械展、第三届“一带一路”青年创意与遗产论坛、中非经贸论坛等大型国际会议会展。企业国际化步伐加快，先后联合组建“智能电力产业联盟”“工业化住宅产业联盟”“大健康产业联盟”等产业联盟，推动中联重科、远大住工、威胜集团等骨干企业“抱团出海”。

社会治理体系不断完善。创新实施“党建引领、多元共治”基层治理模式，探索完善“三纵三横”社区治理体系。新时代“枫桥经验”落地生根，雷锋派出所获评全国首批“枫桥式公安派出所”。安防体系建设不断完善，初步建成了集城市管理、社会治理、安全生产、应急指挥、呼叫中心五位一体的智慧麓谷综合管理指挥中心。应急管理体系初步建成，先后启动生产安全事故、防汛等全区突发事件应急预案修订，有序推动跨部门政企联动应急救援大演练。食品安全管理制度不断完善，食品安全评价性抽检合格率稳步提升，人民群众食品安全满意度不断上升。

第二节 “十三五”指标完成情况

从“十三五”各项指标完成情况来看，除企业总收入外，其他指标均完成预期目标。企业总收入指标略低于预期的主要原因：一是由于统计口径调整，使得指标值出现大幅下滑，导致企业总收入未能完成预期目标；二是外部不可抗力因素，受突如其来的新冠肺炎疫情影响，以及国际政治经济秩序加速演变的影响，经济下行压力持续加大；三是“十三五”时期是我区经济转型、产业调整、结构优化的关键时期，个别经济指标放缓的幅度可能超出预期。

在取得显著成效的同时，我区发展也面临不少困难和制约，主要体现在：一是科技创新水平与高新使命要求之间的不相适应，创新驱动经济增长模式尚未完全形成，难以有效支撑科技创新主阵地的高新使命要求；二是产业供给能力与市场需求导向之间的不相适应，部分领域产品和服务的品种单一、质量水平不高，难以满足多层次、多样化市场需求；三是多点分散布局与集约集聚发展之间的不相适应，产业链供应链协同性较弱，难以有效支撑产业集群打造；四是功能要素结构与产城融合理念之间的不相适应，城市基础设施、城市商业配套和城市管理能力存在明显短板，难以有效支撑城市、产业、创新协同发展格局打造。

第二章 未来五年的发展环境

第一节 发展机遇

一是产业加速迭代变革为跨越式发展提供有力支撑。当

前，产业加速迭代变革深入推进，材料、能源、高端装备等领域技术不断突破，区块链、大数据、人工智能等新技术与制造业深度融合，制造业发展模式、企业形态和竞争格局深刻变革。新兴技术的蓬勃发展必然带动新兴产业的快速成长，随着新一代信息技术、生物技术等新兴产业迅猛发展，各地在很多领域均处在同一起跑线上，我区可将工程机械、新一代信息技术、生物医药等领域的基础优势培育转化为竞争优势，加快促进产业转型与跨越式发展。

二是身处“两个大局”为高质量发展凝聚强大力量。“十四五”期间，我区要实现高质量发展必须站在中华民族伟大复兴的战略全局以及世界百年未有之大变局这“两个大局”中通盘考虑，瞄准国家科技创新的重大战略任务，解决产业转型升级面临的棘手问题。为建设长沙制造业高质量发展的排头兵、新兴产业发展的领头羊、软件再出发的主力军，我区应主动承担建设创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的使命要求，率先在高质量发展上蹚出一条新路。

三是“三高四新”战略为现代化建设指明发展方向。习近平总书记在湖南考察时，勉励湖南要努力打造“三个高地”，担当“四新”使命，落实五项重点任务。全省也明确提出“十四五”期间将大力实施“三高四新”战略，奋力建设社会主义现代化新湖南。依托长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区、长株潭国家自主创新示范区、国家级湘江新区“三区叠加”优势，以及科技创新活跃、产业基础雄厚、

营商环境优越的竞争优势，我区具备建设“国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地”的坚实基础和强大实力。

四是区域协同开放格局为一体化发展注入持久动能。我区作为全省落实“一带一部”区域定位的重要载体，发挥着承东启西、联南接北的重要枢纽作用。近年来，随着长江经济带、粤港澳大湾区、中部崛起、长株潭都市圈等重大战略的深入推进，我区迎来了前所未有的发展机遇。主动融入区域一体化发展，有利于我区进一步拓展发展空间，提升协同开放发展水平，增强区域引领辐射带动能力。在区域协调发展新格局下，我区更应该主动作为，依托区位优势、战略优势，以更高站位建设全国一流高科技园区。

第二节 面临挑战

一是外部环境的不稳定性不确定性明显增加。当前，世界形势错综复杂，中美经贸摩擦在相当长一段时间仍然是影响我国经济发展的最大不确定因素。同时，受新冠肺炎疫情持续蔓延影响，国际、国内经济下滑压力加大，投资增长后劲不足，出口稳定增长难度加大，加之部分战略性新兴产业的技术成熟度较低、应用场景开拓不足，使得我区发展战略性新兴产业面临较大外部需求变化与不确定性。

二是制造业转型升级所需的内生动力仍面临较大制约。党的十九大做出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，明确指出“建设现代化经济体系，必

须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势”，并强调“加快建设制造强国”。在消费升级、科技创新等驱动下，我区自主创新能力不足、缺少关键核心技术、产品附加值较低等问题将更加突出，制造业转型升级任务艰巨。

三是“前有标兵、侧有强兵、后有追兵”的竞争态势日益严峻。首先对标先进，我区与标兵的差距越来越大。例如，我区与西安高新区企业总收入的差距由2016年的7200亿元扩大到2019年的7700亿元，与武汉东湖高新区企业总收入的差距由2016年的7260亿元扩大到2019年的7700亿元；与西安高新区高新技术企业数量的差距由2016年的400家扩大到2019年的1100家，与武汉东湖高新区高新技术企业数量的差距由2016年的700家扩大到2019年的1400家。其次环视周边，我区受相邻园区发展的挤压越来越重，不仅与长沙经开区、宁乡经开区、浏阳经开区、望城经开区等长沙市内国家级园区竞争加剧，也面临来自马栏山视频文创产业园等“新秀”园区的追击压力。

总体来看，“十四五”期间，我区要积极应对世界经济形势，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新要求，牢牢把握全省、全市战略部署，立足自身发展实际和所处阶段，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在聚焦打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实五项重点任务实施征途中，彰显新作为，谱写新篇章。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记考察湖南时提出打造“三个高地”、践行“四新”使命的重要指示要求为统领，落实市委书记吴桂英调研长沙高新区提出“打造科创高峰、推动发展升级、奋力争先进位”的重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，牢牢把握“高”“新”发展定位，**瞄准打造全国一流高科技园区的总目标，建设“国家重要先进制造业高地”示范区、“具有核心竞争力的科技创新高地”引领区、“内陆地区改革开放高地”先行区、产城融合发展样板区**，争当湖南省“五好”园区建设领头雁，支撑长沙打造国家重要先进制造业中心、国家科技创新中心、国际文化创意中心、国家综合交通枢纽中心，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的精彩“麓谷篇章”。

第二节 基本原则

——**坚持质量效益和速度规模相结合**。深入贯彻新发展理念，坚持质量规模双提升、速度效益相协调，既要保持高质量发展，提高全要素生产率，增强高新区发展的质量底色和品牌底蕴；也要保持一定增长速度，提高经济总量规模，全面提升在全国产业链、供应链、价值链的竞争力，奋力缩小与国际一流园区的差距。

——坚持立足当前和统筹长远相结合。把握新一轮科技革命、产业革命和能源革命发展趋势，适应区域发展格局、增长动力、产业结构等新变化，既要立足资源条件，优化资源要素配置，激活发展潜能；也要秉持“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持走绿色发展和可持续发展之路，加快引进培育新兴产业、新兴业态，着力塑造发展新优势。

——坚持重点突破和全面发展相结合。抢抓事关全局发展的重要机遇，突出高新区“高”和“新”的发展定位，聚焦打造全国一流园区的总体目标，在构建“113”现代产业体系、打造“T型”科技创新生态、深化“双改革”“双开放”等重点方向上集中发力，以重点突出推动全面发展。

——坚持产业发展与城市建设相结合。按照“以人兴产、以城聚人、以产促城”的发展思路，促进新型工业化和新型城镇化良性互动，进一步补齐基础设施短板，加快从单一的生产型园区经济向生产、居住、服务、消费一体化的综合型城市经济转型，推进经济功能与社会功能、产业功能与城市功能、生产功能与生活功能的协调发展。

第三节 总体目标

一、“十四五”发展目标

——“国家重要先进制造业高地”示范区。以“113”现代产业体系为重点推动先进制造业集群发展，形成先进制造业集群梯次推进的发展格局。力争到 2025 年，“一区四园”实现企业总收入 10000 亿元。其中，麓谷园区企业总收入突

破 5000 亿元，工业总产值达到 2500 亿元，支撑全市打造工程机械“世界级先进制造业集群”，先进储能材料、新一代自主安全计算系统“国家级先进制造业集群”，在软件及网络安全、生物医药、功率芯片等领域形成产业新名片。

——“具有核心竞争力的科技创新高地”引领区。以打造“T 型”科技创新生态为重点，推动形成创新平台、创新主体、创新要素相互协同发展格局。力争到 2025 年，实现国家重点实验室或大科学装置“零突破”，市级以上创新平台达到 850 个，高新技术企业总数达到 1800 家，规模企业研发经费投入年均增长 19%，科技企业孵化器（加速器）数量达到 25 个，技术合同成交额达到 120 亿元。

——“内陆地区改革开放高地”先行区。重点领域和关键环节改革不断深化，市场配置资源能力进一步增强，开放型经济和国际化程度达到新水平。力争到 2025 年，进出口总额达到 100 亿美元，实际利用外资达到 10 亿美元，从业人员中外籍常驻人员和留学归国人员占比达到 0.9%，出口总额中技术服务出口占比达到 15%。

——产城融合发展样板区。园区建设质量、管理水平、发展质效、精神内涵等全面升级，宜居宜业幸福园区初步建成，走上生产、生活、生态“三生融合”的发展新路。力争到 2025 年，园区常住人口达到 50 万人，光纤宽带网络覆盖率达到 100%，空气质量优良率达到 83%，基本医疗保险覆盖率达到 96%，总绿地率达到 37%。

表 1 “十四五”经济社会发展主要指标体系

目标	序号	指标	单位	2020 年	2025 年
综合实力	1	企业总收入	亿元	2820	5000
	2	工业总产值	亿元	1019	2500
	3	固定资产投资	亿元	315	480
	4	税收收入	亿元	128	200
先进制造业高地示范区	5	高新技术产业产值	亿元	1470	3500
	6	上市企业	家	47	55
	7	瞪羚企业	家	150	250
	8	国家制造业单项冠军企业	家	5	10
	9	国家专精特新“小巨人”企业	家	6	30
科技创新高地引领区	10	市级以上创新平台	个	693	850
	11	高新技术企业	家	1370	1800
	12	高层次创新创业人才	人	1200	2000
	13	科技企业孵化器（加速器）	个	17	25
	14	规模企业研发经费投入年均增长	%	29	19
改革开放高地先行区	15	技术合同成交额	亿元	65	120
	16	进出口总额	亿美元	64	100
	17	实际利用外资	亿美元	6.8	10
	18	从业人员中外籍常驻人员和留学归国人员占比	%	0.8	0.9
产城融合	19	出口总额中技术服务出口占比	%	5.5	15
	20	常住人口数量	万人	37	50
	21	光纤宽带网络覆盖率	%	99	100

目标	序号	指标	单位	2020年	2025年
发展 样板 区	22	单位工业增加值能耗降幅	%	2	完成市里下 达任务
	23	污水处理率	%	98.4	完成市里下 达任务
	24	空气质量优良率	%	81.6	83
	25	基本医疗保险覆盖率	%	95.2	96
	26	总绿地率	%	36	37

注：此处指标体系中的目标值均为麓谷园区指标

二、2035年远景目标

在实现上述目标的基础上,再经过十年努力,到2035年,园区科技创新实力、综合实力大幅提升,企业总收入再上新台阶。科技创新生态基本形成,创新成为引领全区发展的第一动力;较为成熟的现代产业体系建设初见成效,以先进计算为导向的新一代信息技术产业实现领跑,软件及网络安全、生物医药、功率芯片等领域成为新的产业名片;“双改革”“双开放”格局逐渐形成,基本实现治理体系和治理能力现代化,更高水平开放型经济新体制基本建成;产城融合步伐不断加快,逐渐建设成为宜居之城、产业之城、创新之城、智慧之城,率先基本实现社会主义现代化。

产业篇：争先进位，勇攀科技创新高峰

立足我区产业基础，突出制造业高质量发展的战略定位，把握全球新一轮科技革命和产业变革机遇，以新发展理念为指引，坚定不移的推动新时代转型发展再出发，全力攻坚“113”现代产业体系，奋力打造“T型”科技创新生态，深化“双改革”“双开放”，打造科创高峰，全面提升我区产业供给体系对国内需求的适配性，构建新发展格局。

第四章 推动新时代转型发展再出发

第一节 打造“国家重要先进制造业高地”示范区

以建设“五大基地”为抓手，围绕“高端化”“集群化”“规模化”三个高质量发展的基本方向，构建“113”现代产业体系，打造“国家重要先进制造业高地”示范区，支撑全市打造国家重要先进制造业中心。

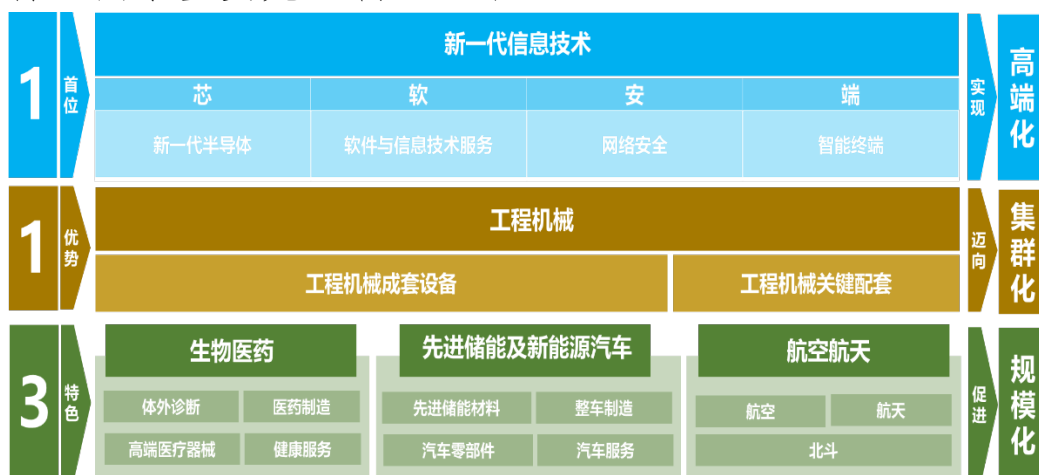


图 1 长沙高新区“113”现代产业体系

“113”现代产业体系：1 个首位产业，即以先进计算为导向的新一代信息技术。1 个优势产业，即工程机械。3 个特

色产业，即以体外诊断为特色的生物医药、以全产业链为特色的先进储能及新能源汽车、以北斗为特色的航空航天。

“五大基地”：以建设功率芯片产业基地、新一代自主安全计算产业基地为抓手，推动首位产业“高端化”发展。以建设工程机械产业基地为抓手，推动优势产业“集群化”发展。以建设先进储能及新能源汽车产业基地、生物医药产业基地为抓手，推动特色产业“规模化”发展。

第二节 打造“具有核心竞争力的科技创新高地”引领区

以推进“五大工程”为抓手，紧紧围绕“高”与“新”两个基本定位，不断提高自主创新能力，参与建设河西科技创新走廊，积极创建计算与数字经济创新发展高地，构建“T型”科技创新生态，打造“具有核心竞争力的科技创新高地”引领区，支撑全市打造国家科技创新中心。

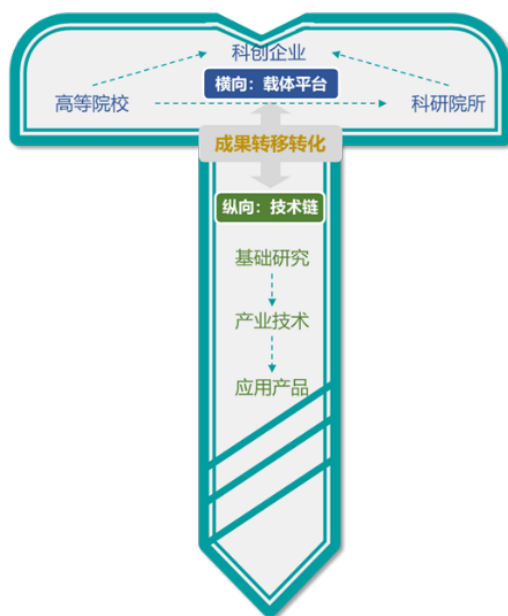


图 2 长沙高新区“T型”科技创新生态

“T型”科技创新生态：我区是雷锋故乡，“钉子精神”是雷锋精神的核心要义，“T型”与钉子的外形吻合。因此，“T型”科技创新生态是我区持续传承和弘扬雷锋“钉子精神”，狠抓科技创新的特色提法。从字面上看，我区科技创新强调技术（Technology）创新，尤其是应用技术开发研究和成果转化。从结构上看，在横向上以科技创新载体和平台体系为产业基本面，在纵向上构建“基础研究-产业技术-应用产品”的技术链，在连接点上打通成果转移转化通道及堵点。

“五大工程”：以新型研发机构培育工程、创新型企业梯度培育工程为抓手，加快科技创新载体和平台体系建设；以国家重大科技基础设施引进工程、关键硬科技技术攻关工程为抓手，构建技术创新链条；以科研技术成果转化工程为抓手，推进科技成果转化。

第三节 打造“内陆地区改革开放高地”先行区

以加快改革和开放双轮驱动为核心，充分发挥“试验田”和“先行区”的重要作用，重点推动土地要素配置市场化改革、体制机制改革的“双”改革，区域协同开放、对外开放的“双”开放，打造“内陆地区改革开放高地”先行区。

一是稳步推进土地要素配置市场化改革。聚焦“亩均效益”，坚持以“亩产论英雄”，围绕“存量、增量、潜量”三大方向，化整为零优化存量用地、多级联动谋划增量用地、合作共赢挖掘潜量用地，切实提高园区发展质量和效益。

二是坚定不移推动体制机制改革。一方面，完善管理体

制、人事薪酬、管理效能、运营模式等管理制度和政策体系，加快推动政府职能转变；另一方面，支持国企和民企改革发展，实施深化国资国企改革行动，优化民营经济发展环境，以改革创新激发高质量发展的动力和活力。

三是推进区域协同开放。发挥高新区科创引擎动能，聚拢全市科技创新资源，全面融入长株潭一体化发展格局，强化在湘江新区的核心引领作用，加快与中国（湖南）自贸区联动对接，推动与全市其他园区的差异化竞争，强化人才、科技、产业的协同发展，提升区域合作的吸引力、聚集力、辐射力、带动力，加快形成互惠互利、协同发展的发展格局。

四是加快推进高水平对外开放。主动对接国家开放战略，深度融入“双循环”，积极参与“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区建设，持续推动中非经贸合作，完善和优化国际科技商务平台功能体系，推动国家海外高层次人才离岸创新创业基地建设，加快推动开放型经济发展，全方位提高开放水平，构建链接全球市场体系的“开放枢纽”。

第五章 做大做强1个首位产业——以先进计算为导向的新一代信息技术，实现高端化

把握信息技术快速更新特点，以先进计算为导向，培育数字经济新动能，以首位意识和标准发展新一代信息技术，持续推进“芯”“软”“安”“端”四大领域的全面发展和迭代创新，积极建设数字产业集聚区，实现产业“高端化”。力争到2025年，新一代信息技术产业营业收入达到2000亿元。

第一节 芯：新一代半导体

一、发展目标

加快建设功率芯片产业基地，新一代半导体设计、材料等关键环节集聚效应逐步凸显，形成集衬底、外延、芯片、器件封装和装备应用完善的新一代半导体产业集群。力争到2025年，新一代半导体产业营业收入达到100亿元。

二、发展重点

芯片设计。鼓励支持景嘉微、长城银河等芯片设计企业，重点发展CPU、GPU、DSP等计算类高端芯片设计。依托龙头企业，重点培育发展存储IC设计。面向5G通信应用市场需求，重点招引模拟IC设计企业。依托三安半导体等重点项目，率先布局宽禁带半导体产品设计。

第三代半导体材料。依托三安半导体重点项目，重点发展SiC功率半导体器件，包括SiC基二极管、SBD、MOSFET、IGBT等产品，逐渐形成集SiC衬底、外延、芯片、器件封装和装备应用完善的全产业链格局。延伸发展高端光刻胶、高端掩膜版、清洗液、靶材、研磨液、特气等制造端耗材，以及基板、衬板、钼片、管壳、焊片、引线等后道封装用材料方面。前瞻培育发展GaN功率器件、电子电力器件、光学器件等产品，鼓励企业积极拓展汽车电子、数据中心、智能电网等战略新兴应用领域。

项目 1 “十四五”新一代半导体重点项目
湖南三安第三代半导体产业园项目。总投资160亿元，建设主

体为湖南三安半导体有限责任公司，投资建设包括但不限于碳化硅等化合物第三代半导体研发及产业化项目，包括长晶—衬底制作—外延生长—芯片制备—封装产业链。

金博股份长沙半导体产业园与碳基材料产业化研发中心项目。总投资 20 亿元，建设主体为湖南金博碳素股份有限公司，主要建设第三代半导体碳化硅高纯碳粉、高纯碳化硅粉、高纯热场材料、高纯晶体及配套加工产线，碳基材料产业化研发中心、中试厂房及相关配套设施。

欧智通 QFN&BGA 技术大规模半导体封测项目和 SIP 先进系统级封测项目。总投资 13 亿元，建设主体为湖南欧智通科技有限公司，主要建设 QFN（方形扁平无引脚封装）和 BGA（球栅阵列封装）技术大规模半导体封测项目和 SIP 先进系统级封测项目，总建筑面积约 80000 平方米，建设包括企业总部大楼、生产厂房、动力车间、研发总部及相关附属配套设施。

第二节 软：软件与信息技术服务

一、发展目标

加快建设新一代自主安全计算产业基地，重点发展软件、移动互联网、IT 服务，壮大云计算、大数据、区块链等领域，到 2025 年，软件与信息技术服务产业营业收入达到 1200 亿元，进入全国软件园区前十名，创建成为“中国软件名园”。

二、发展重点

软件。基础应用软件，发挥我区整机制造产业基础优势，重点面向工程机械、电子信息等领域，研发嵌入式操作系统，

提升整机产品核心技术水平和附加值。抢位布局面向人工智能的操作系统、中间件、开发工具，以及开源软件开发平台、函数库等人工智能基础软件。**行业应用软件**，重点发展智慧财政、智慧治理等政府核心应用软件。抢抓智能电网建设机遇期，依托威胜集团等企业，面向电力、水务、燃气、热力、安防等公用事业领域，扩大发展智慧公用事业管理系统软件。

移动互联网。泛娱乐类，在体育、娱乐、婚恋等行业拓展发展“直播+”。依托动漫游戏产业基地，进一步完善基于移动新媒体平台的动漫游戏类产品研发。**电子商务类**，依托兴盛优选等重点企业，做大做强地域特产、美妆等电商交易平台。支持梦洁家纺等企业探索直播营销、社交媒体等营销新模式。建设跨境电商孵化基地和总部基地。加快搭建跨境电商线上综合服务平台。鼓励发展工业电商，引导龙头企业网络集采集销平台向第三方电子商务平台转型。**移动生活类**，依托拓维信息等企业，不断完善语言类、素质教育类等远程在线教育产品体系。全力推进和包支付产业园项目建设及功能延伸，重点突破人脸识别、指纹识别等先进支付技术。

IT 服务。依托中软国际等重点企业，壮大发展基于云技术的 IT 外包服务，包括 IT 系统管理外包、应用系统外包等。完善发展 IT 支撑与维护服务，包括软件产品支持与维护、硬件产品支持与维护、网络产品支持与维护等。聚焦智慧城市、汽车电子、智慧家庭等新兴领域，重点发展 IT 系统集成服务，包括应用开发服务、产品集成服务等。

计划 1 实施软件再出发计划

以建设具有国际影响力的软件生态社区为目标，加快出台软件产业专项政策，力争打造成为国内领先的特色软件产业集群。

一是软件自主创新计划。通过建设湖南融合先进技术研究院、麒麟操作系统研究院等研究单位，构建研发共性基础平台。

二是引育市场主体计划。开展产业链招商，引进中国软件龙头企业，培育本土软件龙头企业，开放应用场景示范试点。

三是引才育才计划。建设开发者聚合平台，打造软件人才品牌，制定高新麓软人才专项政策。

四是建设公共服务平台计划。建设国家软硬件适配测试中心、PKS 公有云平台等软件产业服务平台。

项目 2 “十四五”软件与信息技术服务重点项目

世界计算·长沙智谷项目。建设主体为湖南麓谷发展集团有限公司，总投资 180 亿元，结合数字经济产业主题及项目四大功能区，形成“四大功能区·三大产业载体”。其中：四大功能区为产业定制区总部基地、研发总部区产业发展基地、创新集聚区产业服务中心、综合配套区生活中心；三大产业载体以研发办公为主、高层办公为辅助及其它相关产业平台。

光环新网长沙绿色云计算基地项目。总投资约 57 亿元，建设主体为北京光环新网科技股份有限公司，主要建设光环新网云计算中心、运维监控中心和研发中心。

中电软件园信创特色产业基地项目。建设主体长沙中电软件园有限公司，总投资 10 亿元，建设集总部办公、生产车间、研发、办公、产业配套设施于一体的完备的工业地产产业园区。

万兴科技全球运营中心总部项目。总投资 6 亿元，建设主体为万兴科技股份有限公司，建设万兴科技全球运营总部暨消费软件全球研发中心、全球运营中心、创意云计算中心、AI 人工智能数字创意研发中心、创意软件产品孵化中心、创意软件创业投资基地等。

第三节 安：网络安全

一、发展目标

加快打造国家网络安全产业园区，推动网络安全芯片、硬件设备、软件与服务全产业链集聚发展，力争到 2025 年，网络安全产业营业收入达到 500 亿元，成为我区最具影响力的产业名片之一。

二、发展重点

网络安全芯片。依托景嘉微等龙头企业，重点发展 CPU、GPU、DSP、SSD 等通用芯片设计，提升国产芯片自主设计能力和应用适配能力。

网络安全硬件设备。一是依托中国长城等龙头企业，重点发展**计算机与存储安全设备**，包括计算机整机、高性能服务器等，加快布局云存储系统与海量存储设备、高端路由器与高性能交换设备等。二是依托奇安信、天融信等龙头企业，重点发展**信息安全系统产品**，包括传统防火墙及基于 UTM 平台的防火墙、统一威胁管理（UTM）硬件、安全内容管理

硬件、入侵检测与防御硬件、虚拟专用网硬件等。

网络安全软件与服务。一是大力发展大数据风险分析、大数据安全态势感知、数据库实时保护和监控、数据级别的访问控制、数据库漏洞管理、数据加密等**大数据安全软件及服务**。二是大力发展云密码机等设备以及混合云安全解决方案、公有云安全解决方案、云基础架构安全防护系统、云网站应用级入侵防御系统、云计算虚拟机安全防护等**云安全软件和服务**。三是探索“信息安全+先进制造业”融合发展模式，重点发展**工业互联网安全**，着力引进、孵化一批工控漏洞挖掘系统、工控异常流量分析系统、工控网闸系统等工业互联网安全软件及服务企业。四是加快布局智能电网、智慧城市、智慧教育等**重点行业安全软件与服务**。

项目 3 “十四五”网络安全重点项目

深信服网络安全与云计算研发基地项目。总投资约 10 亿元，建设主体为深信服科技股份有限公司，建设网络安全与云计算研发中心、网络安全服务运营中心、硬件测试中心 CTI 呼叫中心等。

同有科技存储系统及 SSD 研发智能制造基地项目。总投资约 3.5 亿元，建设主体为湖南同有飞骥科技有限公司，建设大规模存储系统及 SSD 软硬件研发、生态适配、智能制造及产业孵化。

麒麟国产计算机整机研发生产项目。总投资约 1 亿元，建设主体为湖南麒麟信息工程技术有限公司，建设 2 栋生产厂房，主要产品为麒麟服务器安全操作系统、麒麟桌面操作系统等，总建筑面积约 1.6 万平方米。

第四节 端：智能终端

一、发展目标

到 2025 年，培育一批新型主流智能终端产品，产业配套体系不断完善，智能终端产业营业收入达到 200 亿元。

二、发展重点

智能能源管理终端。依托威胜集团等自主品牌企业，重点发展智能计量终端、能效管理终端等。支持企业开展智能检测装置、智能控制装置、智能电网设备等产品研发，大力发展分布式能源智能管理系统。鼓励企业发挥产品和技术优势向系统解决方案供应商转型，支持企业积极拓展产品和服务在智能水务、智慧城市、节能管理等场景的应用。

智能安防终端。面向 5G 应用场景，重点发展图像视频识别设备、录音录像记录设备、网络智能存储设备、屏幕控制显示设备、信息采集设备等智能安防终端。鼓励企业提供定制化产品和服务，由生产商向服务商转型。

通信网络终端。依托世邦通信、华宽通等企业，稳步发展数字网络音频广播设备、数字电视网络通信设备等。依托中兴智能等企业，重点发展云视频终端、网络电视智能终端、5G 通讯智能终端等。抢抓 5G、WIFI 和 IoT 技术的迭代升级的机遇，大力发展云会议设备、云广播设备、物联网网关设备、无线 WLAN 设备等新型通信终端。

新一代消费终端。抢抓新一代数字消费市场机遇，面向文化教育、娱乐消费、交通出行等领域智能化发展需求，重

点发展智能车载设备、智能家居、服务机器人等。推动安克创新等企业丰富产品类型，做大企业规模。

第六章 全面发展 1 个优势产业——工程机械，迈向集群化

发挥中联重科、中联环境等龙头企业的领军作用，以成套设备为引领，带动关键配套集聚发展，逐步形成具有更强创新力、更安全可靠的供应链体系，降低对国外、省外供给体系的依赖，迈向“集群化”，力争到 2025 年工程机械产业营业收入达到 1100 亿元。

第一节 工程机械成套设备

一、发展目标

到 2025 年，培育混凝土机械、起重机械、环卫机械、土方机械、高空作业等 5-6 个百亿分支板块，建强工程机械产业基地，支撑全市打造工程机械“世界级先进制造业集群”。

二、发展重点

重型工程机械。依托中联重科，重点发展混凝土泵车、混凝土布料机、混凝土搅拌运输车、混凝土搅拌站/楼、干混砂浆生产设备、喷射机械手等混凝土机械，巩固扩大市场优势；加快发展汽车起重机、全地面起重机、履带式起重机、越野轮胎起重机、随车起重机等工程起重机械，不断优化生态圈布局；积极发展平头塔式起重机、锤头塔式起重机、动臂塔式起重机、施工升降机等建筑起重机械，持续提高市场份额，力争优势产业综合实力稳居全球第一阵营。

专用工程机械。依托中联重科、中联环境等龙头企业，围绕用户特殊性需求，大力发展高空作业机械、土方机械、基础施工机械、消防机械、应急装备、矿山机械等新兴领域，持续提升救援工程机械产品市场影响力；积极发展耕作机械、收获机械、烘干机械、农业机具等农业机械，加速由传统农机向智慧农机转型升级；加快发展清扫保洁、路面清洗、市政养护、垃圾收转运、城市垃圾处理与综合利用设备、环保节能型仓储装备等城市服务工程机械。

项目 4 “十四五”工程机械重点项目

中联智慧产业城项目。中联智慧产业城项目是湖南省和长沙市重点建设的制造业标志性项目，被省、市主要领导誉为“一号工程”。项目总投资 230 亿元，建设主体为中联重科股份有限公司，主要建设土方机械（挖掘机）、高空作业机械、农业机械、人工智能（AI）等新兴产业研发试验、产品孵化基地与人工智能研究应用中心，200 余条智能化产线，高标准打造工程机械领域世界级的灯塔工厂。

麓谷智造园。总投资 6 亿元，依托长沙麓谷城市发展建设有限公司，主要针对大型机械制造厂商上下游企业及精加工企业，建设内容为大型轻钢结构厂房、多层厂房、综合研发大楼、园区配套等。

第二节 工程机械关键配套

一、发展目标

到 2025 年，发动机、重卡底盘、配套动力、核心液压元器件、轴承、紧固件等关键配套能力不断提升，基本形成“化零为整、以整带零”的发展格局。

二、发展重点

核心零部件。以推动核心零部件做精做细为方向，重点解决发动机、重卡底盘、配套动力、核心液压元器件等关键核心零部件国产化难题，进一步提升在发动机低速状态下的扭矩储备和动力输出方式、性能匹配、振动与噪声等方面的性能，提升传动齿轮精度和性能，提高柱塞泵高压化、阀体铸造等液压元件的自主设计和制造能力，尽快实现批量配套。

基础零部件。突破铸/锻/焊/热处理、表面处理、切削及特种加工等关键工艺的技术瓶颈，大力发展先进、绿色制造，加快补齐液压器件、配套动力、传动部件、操控系统、运行监控、故障诊断等薄弱环节，全面布局重载精密轴承、高强度轴承等领域，促进密封件、模具等基础配套产品发展。

第七章 提质升级 3 个特色产业——生物医药、先进储能及新能源汽车、航空航天，促进规模化

依托全省产业要素优势，立足区内产业基础，围绕生物医药、先进储能及新能源汽车、航空航天三大方向，以推进省内产业链上下游差异化布局、协同化发展为主线，着力产业链强链、补链、延链，促进“规模化”。

第一节 以体外诊断为特色的生物医药

一、发展目标

以体外诊断为特色，聚焦医药制造、医疗器械、健康服务等重点领域，持续培育“重磅产品”，大力推进生物技术研究与应用，加快建设生物医药产业基地。到 2025 年，生物医

药产业营业收入达到 600 亿元，实现上市药品 3-5 个、上市医疗器械产品 3-5 个。

二、发展重点

体外诊断。聚焦传染病、肿瘤、糖尿病等重大疾病，重点发展高通量免疫诊断设备、新型即时检测设备（POCT）、体外诊断试剂等，支持三诺生物、圣湘生物等企业推动检测试剂盒、检测设备向快速化、数字化、便携化发展。支持重点企业和高等学校、医疗机构组成创新联合体，开展联合研发，打造医学转化平台，推动体外诊断试剂的前端研发、临床应用和产业化发展。

医药制造。中成药领域，重点发展补血补益系列，以及针对心脑血管疾病、妇儿科疾病、自身免疫性疾病等中医优势病种的中药新药和中成药二次开发与产业化，鼓励九芝堂、方盛制药等企业围绕国内名优产品开展技术创新，巩固名优产品市场优势。生物药领域，培育发展针对肿瘤、自身免疫性疾病、心脑血管疾病和感染性疾病的细胞治疗、抗体药物、新型疫苗等领域，大力引进国内外技术领先的生物药创新企业及科研团队，鼓励光琇高新开展干细胞技术在重症救治方面的研究与应用。

高端医疗器械。引进发展磁共振成像设备（MRI）、核医学影像设备、多模态融合分子影像设备、高端彩色多普勒超声设备、高清电子内窥镜等高端医疗设备领域。积极发展监护与生命支持设备领域，推动透析设备、呼吸机等产品的升

级换代和性能提升。

健康服务。整合全区健康医疗资源，鼓励中南大学湘雅医院等公立医院与社会办医合作开展远程医疗、健康咨询、健康管理服务。依托中信湘雅生殖与遗传专科医院、圣湘生物等医院与企业，开展疾病精准干预和治疗服务，推进基因检测技术应用。

项目 5 “十四五”生物医药重点项目

方盛制药生产基地项目。总投资 12 亿元，依托湖南方盛制药股份有限公司，建设药品研发试验办公楼、工业厂房、仓储物流及配套。

三诺生物 IPOCT 项目。总投资 10 亿元，依托三诺生物传感股份有限公司，建设生产厂房、科研楼、仓库、宿舍、食堂等。

圣湘高性能医疗器械科技产业园项目。总投资 5.4 亿元，依托圣湘生物科技股份有限公司，建设集研发、生产、办公、服务等为一体的圣湘生物高性能医疗器械科技产业园区。

复星诊断第二总部项目。总投资 4.98 亿元，依托复星诊断科技（上海）有限公司，拟建设复星诊断第二总部基地，提升公司长沙地区的研发生产能力，并实现部分上海研发成果的转移落地和产业化，在长沙打造诊断试剂和大中型诊断设备的研发和生产基地。

益丰大药房第二总部项目。总投资 3 亿元，依托湖南益丰医药有限公司，建设益丰大药房全国第二总部，建成后主要承载恒修堂二期中药研发、检验、销售基地；医药电商研发、运营及结算中心；益丰大药房运营管理、采购销售及结算中心。

明康中锦医疗器械产业基地项目。总投资 3 亿元，依托湖南明康中锦医疗科技发展有限公司，建设包括智能呼吸诊疗装备专业医疗电子产品自动化生产线、10 万级洁净无尘车间、产品研发中心、国内及国际销售中心、客服中心及其它配套设施等。

第二节 以全产业链为特色的先进储能及新能源汽车

一、发展目标

以全产业链为特色，聚焦先进储能材料、整车制造、汽车零部件、汽车服务等重点领域，引育一批龙头企业，推动产业链上下游对接合作，形成龙头领先、集群显著的先进储能及新能源汽车产业集群。力争到 2025 年，先进储能及新能源汽车产业营业收入达到 300 亿元。

二、发展重点

先进储能材料。依托湖南杉杉、长远锂科等企业，推动钴酸锂、锰酸锂、镍钴铝、多元等正极材料产能扩大。延长产业链，引进发展电芯、大规模储能电池，布局铝电池、燃料电池等新型储能电池，探索动力电池绿色循环利用技术。

整车制造。依托天际汽车、中联环境等重点企业和项目，发展新能源轿车、混合动力汽车、SUV/MPV 等乘用车，环卫、物流、观光等领域的专用车以及市政工程车。

汽车零部件。配套整车生产，引进发展电动后视镜、车载导航终端、车载多媒体终端、倒车可视系统、行车激光雷达和摄像头等汽车电子产品。重点突破动力电池、电机、电控、机电耦合装置、电驱动系统、线控底盘等系统化部件和

关键零部件，鼓励发展高端零部件。

汽车服务。鼓励金融机构创新汽车领域金融服务，发展汽车金融、汽车保险、融资租赁等领域。建立完善新能源汽车动力电池回收、梯次利用和固废处理体系，推进符合再制造条件的零部件再制造再利用。

项目 6 “十四五”先进储能及新能源汽车重点项目

长远锂科锂电池正极材料生产基地项目。总投资 70 亿元，依托湖南长远锂科股份有限公司，建设多元正极材料厂房、智能仓库、综合楼（含办公区域、研发中心、检测中心）等。

10 万吨锂电动力电池材料大长沙基地项目。投资 18 亿元，依托湖南杉杉能源科技股份有限公司，建设新能源动力电池高能量密度正极材料高镍以及 NCA 等高端产品厂房。

艾盛智能网联汽车研发生产基地。总投资 4 亿元，依托湖南湖大艾盛汽车技术开发有限公司，建设智能网联汽车研发试制、零部件研发制造、芯片封装等厂房及配套。

第三节 以北斗为特色的航空航天

一、发展目标

以北斗为特色，聚焦北斗应用、航空、航天等领域，加快推进全方位产业合作，引培一批航空航天“大项目”，打造全国重要的飞机起落架和大飞机配套中心、核心部组件和商业卫星中心、北斗特色应用和核心芯片中心。力争到 2025 年，航空航天产业营业收入达到 50 亿元。

二、发展重点

北斗领域。培育“北斗+”“+北斗”新业态，依托中兴通讯等企业，重点发展基带芯片、射频芯片、定位芯片等核心芯片，加快推动北斗在智能网联汽车、地理信息、防灾减灾等领域全面融合应用。

航空领域。重点发展航空碳/碳复合材料、航空钛合金、航空钢材等特殊材料，以及起落架、短舱、机轮等飞机配套部件。鼓励博云新材、金天钛业等企业加大航空新材料研发投入，拓宽产品应用领域。支持航天环宇等企业增加生产类别、提升产品品质，打造飞机起落架和大飞机配套中心。

航天领域。重点发展以天仪为代表的商业卫星，以及卫星重要部组件。依托天仪研究院等企业，加强卫星总体设计与仿真、高效测试与试验等专业技术研究。鼓励企业加快卫星通信系统、星载图像识别系统及相关模块的设计与开发。

项目 7 “十四五”航空航天重点项目

湖南航天麓谷产业园项目。总投资 20 亿元，依托湖南航天有限责任公司，建设湖南航天科研生产指挥调度中心、航天系统工程科研生产基地、新材料产业的科研与技术成果转化基地。

航天环宇航空产业园项目。总投资 15 亿元，依托湖南航天环宇通信科技股份有限公司，建设大型航空工艺装备智能制造中心，大型雷达通信设备制造中心、国产大型飞机装备零部件、航空航天工艺装备、航空产品、卫星通信等航空航天高端装备相关研发、办公等配套设施。

北斗产业化项目。总投资 10 亿元，依托中国电子信息产业集

团有限公司在园区设立的新公司，聚焦北斗卫星导航专用芯片、高精度时频等领域成熟技术产业化和低轨卫星互联网、国家综合 PNT 体系、导航战等新兴领域技术拓展，形成卫星整星及载荷、芯片、终端、地面站、时间频率、仿真测试等 6 大产品系列，打造北斗卫星导航互联网领域独角兽企业。

第八章 强化“智能制造+科技服务”融合赋能作用

第一节 深化新一代信息技术与制造业融合发展

以满足国内、省内制造业转型升级需求为出发点，以智能制造为主攻方向，积极培育数字化设计、智能化生产、网络化协同、共享化制造、个性化定制、数字化管理等新业态，推出一批智能企业、智能装备、智能产品，打造一批灯塔工厂、无人工厂、智慧车间，以“鼓励应用示范”促进“产业招强引优”，夯实融合发展的基础支撑。

智能制造装备。增材制造，依托华曙高科等龙头企业，大力支持高分子增材制造材料、专用材料等关键技术研发，重点发展增材制造工业级生产设备、控制系统以及应用服务开发。**智能测控装备**，重点发展智能检测分析装备、智能管控装备及系统、智能传感装备等产品，大力支持控制系统、伺服系统、高精度新型传感装备、智能控制器、变频器、精密传动装置、视觉传感检测系统装备等智能测控装置与部件国产化，支持三德科技、力合科技等企业做大做强。**工业机器人和特种机器人**，培育发展搬运机器人、装配机器人、焊接机器人等工业机器人，以及安防机器人、巡检机器人、环

卫机器人等特种机器人。

工业互联网。工业软件，瞄准我国高端市场国产替代化需求，重点发展制造执行系统（MES）、数据采集与监视控制系统（SCADA）和离散控制系统（DCS）等生产控制类工业软件。积极发展企业资源计划（ERP）软件、供应链管理（SCM）软件、视频监控软件等信息管理软件。突破工业研发设计软件短板，支持 CAD、CAE、PLM 等技术含量较高的仿真设计类工业软件和 EDA 软件的研发和应用。**工业 APP**，抢位发展普适性强、复用率高的基础共性工业 APP。重点面向工程机械、电子信息、智能制造等行业需求，发展推广价值高、带动作用强的行业通用工业 APP。面向企业个性化需求，突破发展具有高应用价值的企业专用工业 APP。**工业互联网平台**，包括工业互联网生产协作平台、工业互联网数据集成平台、工业互联网信息交易平台等。

第二节 推动先进制造业和现代服务业深度融合

以满足科技创新需求和提升产业创新能力为导向，加快发展工业设计、检验检测、商务咨询、人力资源、科技中介推广、现代物流等领域，推动科技服务业为产业发展赋能。

工业设计。发挥工业设计服务对提升产业创新能力的关键作用，大力引进芯片设计、样机制造、模具开发等工业设计产业链关键环节企业，探索发展众包设计、云设计、协同设计等新型模式，建立和完善支撑产业结构转型升级的工业设计服务体系。重点在工程机械、新一代信息技术、智能制

造装备、先进储能及新能源汽车等先进制造业领域，支持工业设计企业与制造业企业联合开展关键工艺、核心技术、共性环节等设计创新攻关，推动先进制造业加快从技术领先向技术与服务双领先转变，向价值链更高端的服务型制造迈进。

检验检测。支持检验检测认证服务市场化发展，推动检验检测认证服务由单一的测试、分析和认证，向全产业链、产品全生命周期的创新检测技术集成延伸，打造检验检测服务标准体系和品牌。加大本土检测机构培育，支持企业将具有比较优势的检验检测资源与产品生产、制造分离，分设独立运作的第三方检测技术机构。完善质检、卫生、安全、环保、交通运输等领域的公共检验检测及产业计量服务体系，积极发展智能制造装备、新一代信息技术、先进储能及新能源汽车等战略性新兴产业的技术检验检测服务。

综合科技服务。壮大咨询服务业和人力资源服务业，鼓励支持资产评估、会计、审计、税务、工程咨询、知识产权咨询等专业服务机构在我区设立区域总部或分支机构。依托我区“人力资源服务产业园”，围绕人事招聘、派遣外包、教育培训等方向，加快引入一批复合型、专业型人力资源服务机构。布局科技中介与推广服务，重点发展科技评估、科技查新、管理咨询等科技咨询服务业，积极培育管理服务外包、项目管理外包等新业态。加快科技成果向生产领域的转让和转化，发展技术交易市场，鼓励社会资本进入科技服务业领域，引进具有成果推介、创业培训、市场开拓等多功能的科

技中介及推广服务机构。

第九章 强化“五大基地”支撑引领作用

第一节 功率芯片产业基地

充分发挥三安光电的龙头带动作用，以建设三安长沙第三代半导体产业园项目为契机，加快形成集衬底、外延、芯片、器件封装和装备应用完善的新一代半导体产业集群。

加大龙头企业招引力度。围绕三安半导体产业生态链，创新产业链招商、以商招商、资本招商、人才招商等方式，加快高端光刻胶、高端掩膜版、清洗液、靶材、研磨液、特气等制造端耗材企业，以及基板、衬板、钼片、管壳、焊片、引线等后道封装用材料企业招引。关注芯片设计和新一代半导体材料龙头厂商发展动态，建立半导体产业重点项目库。按照“重大项目—龙头企业—产业链—产业基地”的思路，面向国内外招引设计、制造、封装测试、材料等领域重大项目，推动实施一批市场潜力大、成长性高的项目。

加快建设公共服务平台。面向中小微芯片设计企业的共性需求，搭建 IC 设计公共服务平台，为企业提供 EDA 工具软件服务、MPW（多项目晶圆加工）、快速封测、部件及终端产品模拟、测试验证等服务。支持高校、科研机构、检测验证机构以及领跑企业建设产品质量测评、环境适应性评价、安全可靠认证等方面的公共服务平台。

第二节 新一代自主安全计算产业基地

充分发挥麒麟信安、拓维信息、中国长城等龙头带动作

用，以建设中电产业园等专业性园区为契机，打造国内特色突出的新一代自主安全计算产业高地，支撑全市打造新一代自主安全计算系统“国家级先进制造业集群”。

加快建设世界计算·长沙智谷。加速先进计算赋能数字经济，抢占未来产业发展制高点，围绕自主可控整机、基础软件和计算应用等领域精准发力，积极建设长沙先进计算产业集聚区。持续做大做强基础软硬件，重点打造麒麟、鸿蒙两大产品生态，大力推进工业领域国产化解决方案，攻克异构计算、边缘计算、云计算等一批技术难题。引进和培育一批应用服务企业，以打造国家新一代人工智能创新发展试验区为牵引，拓展先进计算在工业制造、数字内容、政务服务、交通、医疗和教育等领域的应用，推动先进计算力转化为先进生产力，为行业数字化转型提供新动能。

整合区域优势科技创新资源。支持我区企业与国防科技大学计算机学院、中南大学计算机学院等新一代自主安全计算关键核心技术科研强校开展多领域合作。充分挖掘优秀科研项目团队，支持高校院所新一代自主安全计算人才在我区创办和领办中小微企业，积极推进先进技术成果在我区进行产业转化。加快推动先进技术研究院、信创产业协同适配中心、网络安全演练及应急响应中心、工业互联网安全应用推广中心、网络安全测试认证中心“一院四中心”落地。

持续引进和培育行业龙头。深入实施“软件业再出发”计划，积极吸引全球 500 强新一代自主安全计算企业、中国

新一代自主安全计算百强企业、国内外上市新一代自主安全计算企业等在我区设立综合型、区域型、功能型总部，利用互联网岳麓峰会、网络安全智能制造大会、世界计算机大会等重大交流合作和对外展示平台，吸引新一代自主安全计算龙头企业在我区落户。评定一批高成长、高技术的软件和信息技术服务企业。针对评定企业，构建孵化、投融资、人才支撑、科技创新、政务服务等全链条培育体系，提供示范性场景和项目。落实企业倍增计划，重点支持已上市企业借助资本市场开展再融资、并购重组，显著提升企业活力。

创建“中国软件名园”。参照《中国软件名园创建管理办法（征求意见稿）》中软件名园创建指标体系，以补短板为导向重点完成四项工作。一是以长沙软件智慧城项目为抓手，精准规划和建设中国软件名园核心区。二是在核心基础软件和重点行业应用软件领域培育若干全国知名度较高的骨干软件企业和若干全国市场占有率较高的软件产品。三是建立功能完善的软件和网络安全产业公共服务平台。四是鼓励我区软件和网络安全企业积极承担国家软件产业重点攻关项目和参与软件行业标准制定，增强参与国家标准化活动能力。

加强核心技术研发与应用示范。一是以“PK”体系为核心，鼓励长城银河与国防科大产学研合作，联合建设重点实验室、技术创新平台，共同申报国家重点项目，主导或参与细分技术和产品领域的标准制定。支持“PK”体系应用场景建设，支持企业参与“PK”体系应用适配，并加快在我区落

地。二是围绕工业互联网安全、大数据安全、云安全等重点领域，支持企业合作创新，开展一批网络安全技术应用试点示范，申报工信部网络安全技术应用试点示范项目。重点推进奇安信与中联重科等制造业企业深入合作，开展工控系统信息安全检测、安全应用、工控安全芯片等技术的研发应用。

第三节 工程机械产业基地

充分发挥中联重科的龙头带动作用，以建设中联智慧产业城为契机，加快建设“整机+配套+服务”链条完整的工程机械产业集群，支撑全市打造世界级工程机械产业集群。

加快推动企业智能化技术改造。推动装备的智能化改造，围绕中联重科、中联环境等龙头企业，深入推进“机器换人”，实施以机器人系统为核心的智能化技术改造，鼓励企业使用大型控制系统、高档数控机床、自动化生产装配线等智能化制造装备，加快淘汰老旧设备。**实施制造生产线的智能化改造，**支持工业信息工程服务商与工程机械企业实施智能化技术改造示范工程，推动企业从智能加工、智能包装、智能搬运等智能制造单元改造向智能配料、智能装配、智能检测、智能装卸、智能仓储等整条生产线的工程化改造延伸。**加快打造数字化车间、智能工厂，**加快推动中联智慧产业城建设，选择中联重科、中联环境等工程机械龙头企业开展智能工厂培育建设试点。支持企业在装备、生产线智能化的基础上，加快工艺、生产、质量、设备等智能管理和优化。

加快发展多元化产品。引导企业进行多元化产品布局，

鼓励中联重科、中联环境等龙头企业，以主导领域和优势领域为核心，整合产业资源、市场资源，加快兼并重组，延伸发展农业机械、矿山机械等领域，促进产业集群化、集团化发展。**加快推进产品结构优化升级**，鼓励企业调整产品组合，加快产品结构、技术结构和组织结构的优化升级，重点发展适应世界市场需求的高技术、高附加值工程机械产品，推动企业转型升级。

推动企业开展国际合作。支持龙头企业优势产品“走出去”，支持中联重科等工程机械龙头企业抢抓“一带一路”“两新一重”等战略机遇，结合境外重大建设项目的实施，积极参与和推动国际产业合作，通过“抱团出海”等方式，推进混凝土机械、起重机械等优势产品“走出去”，进一步巩固和提升产品的国外市场份额和品牌知名度。**鼓励企业在海外投资建厂**，支持中联重科等龙头企业在海外建立生产加工基地，积极完善运营维护服务网络建设，引导企业融入当地文化，加速产品和研发、人才及服务的本土化进程，提高企业综合竞争能力。**支持企业积极参与和承担国际标准的修订工作**，支持中联重科、中联环境等龙头企业走国际化发展道路，加强与各国的技术交流、标准交流，积极参与机械安全、性能等方面的国际标准制定，减少技术性贸易壁垒。

第四节 生物医药产业基地

充分发挥九芝堂、三诺生物、圣湘生物、方盛制药等龙头企业带动作用，以九芝堂国药健康产业园、血糖监测系统

等项目为抓手，打造省内实力最强的生物医药产业基地。

持续培育“重磅产品”。依托九芝堂、方盛制药、三诺生物等企业，加强自有品牌建设，进行产品线延伸，加大海外宣传和营销力度，打造一批销售收入超过1亿元的“重磅产品”。支持医药制造企业与医药批发零售企业合作，共同开拓OTC市场、消费品市场、美容保健市场，提升产品的市场占有率。定期联合企业举办、组织或参加市场年会、博览会、高峰论坛等品牌宣传活动，开展全方位、多层次、宽领域的国内外合作与交流，不断提升“九芝堂”“三诺”“方盛”等品牌形象，提高品牌美誉度和市场影响力。

加大本地企业培育力度。支持九芝堂、三诺生物等龙头企业开展以高端技术、高端人才和高端品牌为重点的境内、境外并购，做强中成药、体外诊断等领域。聚焦创新产品、关键技术、重点项目，加大对九芝堂、三诺生物、光琇高新、圣湘生物等企业的培育力度，推进资金、人才、土地等资源要素向骨干企业集中。加大对骨干企业新产品研发的引导和支持，通过政府采购、直接投入、财政补助、贷款贴息等多种形式，鼓励企业加大科技研发投入，帮助企业积极争取国家、省级、市级科技资源和经费支持，推动企业做大做强。

加快推动高端化创新平台建设。依托中南大学湘雅医院等医疗机构，建设一批临床医学研究中心，打造特色诊断治疗专科和医学检测检验平台。支持企业联合科研院校、医院等单位建设产学研基地、国家级和省市级重点实验室、技术

创新中心、工程研究中心、企业技术中心等科技创新平台，加强产学研医协同创新，推动新技术新产品产业化。培育和引进第三方服务外包平台公司，提供药物筛选、产品设计、安全性评价、药理药效、临床试验方案设计、研究者和试验单位选择、数据管理与分析、政策法规咨询、产品注册、生产和包装、产品发布和销售支持、商业咨询等全方位服务。

第五节 先进储能及新能源汽车产业基地

充分发挥湖南杉杉、长远锂科、天际汽车等龙头企业带动作用，抢抓新能源汽车产业快速发展机遇，以天际汽车长沙新能源等项目为抓手，探索先进储能、氢能等商业化路径，打造中部地区先进储能材料与新能源汽车产业增长极。

引育一批龙头企业。聚焦储能材料、汽车零部件等领域的关键技术，支持企业加快全球市场布局和海内外并购，鼓励企业建设符合国际标准的生产线，推动形成一批世界级行业领军企业。支持湖南杉杉、长远锂科等企业扩大生产规模，开展产品研发和技术升级，围绕先进储能材料等优势领域，抢占发展前沿。鼓励天际汽车等龙头企业设立新能源整车研发中心，加快整车产品市场投放和批量生产，打造集研发、设计、生产于一体的本地化新能源汽车品牌。

推动产业链上下游对接合作。发挥湖南杉杉、天际汽车等龙头企业带动效应，吸引上下游企业集聚，打造先进储能及新能源汽车示范园区。聚焦先进储能及新能源汽车重点方向，积极招大引强，吸引一批具有行业影响力、技术先进的

高端项目及企业落户。引导和鼓励天际汽车、中联环境等企业，加强供应链建设，加快与本地电池、零部件企业深度融合，加快整合上下游产业要素，推动从研发、生产、应用到服务的产业链深层次互动和协作。

第十章 打造横拓纵深“T型”科技创新生态

深入实施创新驱动发展战略，以“创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养、开放协同发展”五大功能为指引，支持岳麓山国家大学科技园提升发展内涵和核心竞争力，搭建产业基本面，将高校科教智力资源与市场优势创新资源紧密结合，构建“基础研究-产业技术-应用产品”的技术链，加快科技成果转移转化，大力推进大众创业万众创新，培育经济发展新动能，打造横拓纵深“T型”科技创新生态。

第一节 开展关键核心技术攻关

一、支持开展基础研究

促进基础研究转化为原始创新能力。组织实施重大基础研究专项，加快与科技、经济、产业等领域专家学者成立联合项目小组，编制前沿基础研究和关键共性技术重大科学问题的专项清单，制定基础研究专项实施方案。**持续加强前瞻性重大科学问题的研发部署，**鼓励全区各类院校和科研院所围绕国家重大专项和重点研发计划中的基础研究领域开展原始创新，重点针对纳米科学、干细胞、合成生物学、大科学装置前沿研究等领域开展深入系统的研究，实现前沿领域

的重大突破，抢占前沿科学研究制高点。**着力解决关键核心技术中的重大科学问题**，面向国家重大需求和我区产业发展需求，依托长沙智能制造研究总院、高分子复杂结构增材制造国家工程实验室、国家炭/炭复合材料工程技术研究中心、先进储能材料国家工程研究中心、长沙北斗产业安全技术研究院等科研机构，加快增材制造、新一代半导体、先进储能、生物医药、北斗等领域重大科学问题的原创性和颠覆性创新，推进关键核心技术相关基础研究和应用基础研究突破。

优化基础研究创新环境。完善多元化投入机制，加大对基础研究的投入力度，引导更多企业和社会资本支持基础研究，鼓励企业、社会组织设立基础研究基金会，通过接受社会捐赠、设立联合基金等方式筹建区级基础研究经费。**对接国家科技创新资源**，实施国家重大科技基础设施引进工程，积极争取国家大科学中心、大科学工程、重大科学计划和组织资源布局，支持国家重点研发计划项目在我区实施科研和成果产业化。鼓励区内企业申报国家自然科学基金以及联合基金，支持企业、科研院所等联合建设与产业关联性强的**大科学装置和高能级的基础科学研究平台**。**加强与国内外科研机构合作**，鼓励和支持企业组建国际或跨区域联合研究中心，积极对接中科院、清华大学等知名高校院所来我区设立分支机构、共建研究院所，促进高校院所间开展基础研究跨区域合作和研究人才培养工作。支持鼓励国内外知名高校院所选派符合条件的科研人员到岳麓山国家大学科技园内企业挂职或开

展科技创新项目。

工程 1 实施国家重大科技基础设施引进工程

积极争取国家、省市有关部门支持，抢抓国家重大战略部署机遇，围绕大数据、人工智能、网络安全、新一代半导体与集成电路、生物医药等新兴前沿交叉领域和园区主导产业，积极争取国家大科学中心、大科学工程、重大科学计划和组织资源布局。力争到 2025 年，实现园区大科学装置“零突破”。

二、鼓励产业技术创新

攻克关键“卡脖子”技术。围绕产业链布局创新链，全面梳理产业链上下游关键核心产品对外依存度，开展关键核心技术攻关。工程机械领域重点突破发动机、高端核心液压件、底盘、控制器、高强度钢、核心电器配套件等关键零部件，以及工程机械电驱动关键技术和能效提升技术，突破智能感知结构关键技术研究及应用；增材制造领域重点突破高分子和金属 3D 打印粉末材料、工业级软件操作系统、高分子光纤激光烧结技术、开源金属 3D 打印设备等技术和设备；工业互联网领域重点突破行业机理模型、大数据建模分析等国产化工业软件和工业 APP 核心技术；新一代半导体领域重点突破芯片设计、高纯度碳化硅粉料生产等关键技术；网络安全领域重点支持工业安全核心算法和设备、国产自主操作系统研发；生物医药领域重点加强干细胞与再生医学、高端医疗仪器设备和医疗器械、基因技术等领域技术攻关和工程化探索；先进储能及新能源汽车领域重点突破新能源电池新

型三元正极、隔膜等关键电池材料技术攻关。

锻造特色“杀手锏”技术。依托骨干企业与科研单位的先进研究成果，进一步加强工程机械、智能制造装备、智能终端等领域优势技术的研究与应用、前沿创新产品及技术开发。工程机械领域重点推进挖掘机、塔式机的无人化技术开发与攻关，推动智慧农机产品开发与应用；智能制造装备领域重点推进高分子光纤激光烧结系统、SLS快速成型技术等核心技术研发，推动3D打印在航空航天、医疗等领域的产业化进程，鼓励机器人制样系统、智能化验技术、新型传感器智能制造技术等领域持续创新。智能终端领域重点推动电能计量技术和新一代多芯模组式电能表、物联智能计量装备等产品的研究，加快IP网络音频等领域关键技术研发。

工程 2 实施关键硬科技技术攻关工程

集中优势力量攻关，在先进储能及新能源汽车、智能终端等领域，依托杉杉能源、长远锂科、威胜集团等骨干企业，进行核心技术及共性技术的研发，争取重大突破；在网络安全领域，以国防科技大学为技术策源地，依托中国长城、麒麟软件等骨干重点企业，在高端芯片、基础软件等方面开展技术攻关，争取在网络安全产业取得突破；在各产业上游材料领域，联合中南大学、粉末冶金国家工程研究中心、粉末冶金国家重点实验室、国家炭/炭复合材料工程技术研究中心、博云新材等科研主体单位，组建科技发展基金，集中力量攻克核心关键技术。到2025年，争取在先进储能及新能源汽车、智能终端等重点领域率先取得重大突破，着力突破一批“卡脖子”技术。

第二节 强化科技创新平台支撑能力

一、培育国家级创新中心

培育一批国家制造业创新中心。加快建设一批省级制造业创新中心，围绕湖南省制造强省重点发展的产业方向，鼓励龙头骨干企业围绕工程机械、新一代信息技术、增材制造等产业领域建设省级制造业创新中心。推动省级制造业创新中心升级为**国家制造业创新中心**，瞄准国家制造业创新中心布局的重点领域，鼓励省级制造业创新中心通过持续提升研发水平和自我发展能力、推动制造业关键共性技术研发、完善市场化知识产权与技术成果转化机制等措施，升级为**国家制造业创新中心**。积极建设**国家制造业创新中心分中心**，加快推动省级制造业创新中心与国家增材制造创新中心、集成电路创新中心等国家级制造业创新中心协同合作，鼓励龙头骨干企业引进或共建国家制造业创新中心分中心。

建设一批**国家技术创新中心**。推动**国家工程技术研究中心转建为国家技术创新中心**，对全区国家工程技术研究中心进行摸底，支持和推动**国家混凝土机械工程技术研究中心、国家炭/炭复合材料工程技术研究中心、国家烧结球团装备系统工程技术研究**中心等**国家工程技术研究中心转建为国家技术创新中心**。推动**省级工程技术研究中心纳入国家技术创新中心培育库**，积极对接科技部等部门，全力推动湖南省自主可控安全可靠计算机应用工程技术研究中心、湖南省北斗导航芯片研发与应用工程技术研究中心等纳入国家技术创

新中心培育库。**推动省级技术创新中心建设**，鼓励长远锂科、圣湘生物、威胜集团等骨干企业，创建长沙市先进锂电材料技术创新中心、长沙市车用动力多元材料技术创新中心、分子诊断国家技术创新中心等技术创新中心，以及智慧能源计量国家级工程研究中心。推动中联环境技术创新中心等市级技术创新中心通过省级技术创新中心认定，推动沥青基高性能碳材料湖南省工程研究中心等省级工程研究中心建设。

布局国家产业创新中心。加快建设一批产业创新中心，依托我区在工程机械、增材制造等优势产业领域的创新资源，鼓励中联重科、华曙高科等龙头骨干企业牵头，联合长沙工程机械协会、长沙市 3D 打印产业技术创新战略联盟等协会和联盟，以及行业重点企业，共同组建产业创新中心。**推动产业创新中心升级为国家产业创新中心**，积极搭建开放共享、线上线下的行业平台，建立关键共性技术研发、成果转移转化、产业化应用示范的运行机制，推动工程机械、增材制造等优势领域的产业创新中心升级为国家产业创新中心。

二、创建一批重点实验室

开展重点实验室梯次培育。组建国家重点实验室，释放龙头企业、科研院所创新优势，联合中南大学、湖南大学、国防大学等高等院校，以服务国家重大战略需求为目标，聚焦北斗导航、新材料、工程机械等优势领域，力争国家重点实验室实现“零突破”。鼓励区内的企业和科研院所，与国家重点实验室合作建立分支机构，开展基础研究和应用研发。

推进省级重点实验室建设，以建设国家科技创新基地和国家实验室“预备队”为目标，紧扣重点产业领域和制造业转型升级需求，按照“成熟一个、建设一个”的原则打造一批高水平省级重点实验室。**培育建设市级重点实验室**，以补齐创新链短板、提升产业发展质量为目的，布局建设市级企业重点实验室、市级产学研联合实验室、市区级实验室等机构，形成领域广泛、门类丰富、布局合理的市级重点实验室体系。

提升实验室创新能级。提升基础设施建设水平，推动区内现有实验室围绕重点研究方向，整合和配置实验研究硬件资源，开拓仪器设施的功能和突破研究手段，搭建具有世界一流水平的公共试验研究平台，提升实验室研究创新水平。**扩大实验室开放力度**，建立促进科研设施和仪器开放共享的激励引导机制，鼓励区内重点实验室加快实验仪器设备、重大科研数据的开放共享，探索开展基础研究众包、众筹、众创，深化与国际一流科研机构的交流合作，带动提升全区科技创新水平。**深化创新主体联动合作**，加强企业、科研院所与重点实验室的合作与联动，鼓励共同开展研究开发、成果应用与推广等工作，探索人才、技术、资本在各创新主体之间的双向流动机制，推动科技成果转化。

三、建设一批新型研发机构

建设一批产业型新型研发机构。围绕工程机械、增材制造、生物医药建立一批单一产业新型研发机构，鼓励中联重科、华曙高科、圣湘生物等龙头骨干企业，联合中南大学、

浙江大学、华中科技大学、西安交大、湖南中医药大学等高校，建设工程机械、增材制造和生物医药的产业技术研究院、重点联合实验室、企校联合创新中心。**围绕先进储能及新能源汽车、新一代信息技术等建立一批联合产业新型研发机构**，以重大科研项目为牵引，优化整合研究方向相近、关联度较大的研发机构，在先进储能及新能源汽车、新一代信息技术等领域，支持优势企业或科研机构牵头，整合相关领域的高校、科研院所和企业创新资源，联合建设产业创新联合体。**优化提升一批产业型新型研发机构**，依托长沙智能制造研究总院、长沙北斗产业安全技术研究院、湖南先进技术研究院等现有新型研发机构，进一步整合产业资源、创新资源，通过体制机制和治理模式创新，转型为高水平产业技术研究院。

新建一批技术型新型研发机构。依托科研院所建设一批**新型研发机构**，积极招引中科院、中南大学、湖南大学等高等院校和科研院所来我区建设新型研发机构，围绕基础研究科学、前沿引领技术等方面，重点开展原创性研究和前沿交叉研究。**依托高校和企业联合建设一批新型研发机构**，鼓励区内重点龙头企业，联合中南大学、湖南大学、国防科技大学等周边高校，在工程机械、材料、航空航天等领域，建立校地协同型新型研发机构。**依托企业建设一批新型研发机构**，支持中联重科、威胜集团、景嘉微、圣湘生物、三安光电、中国长城等龙头企业，联合国内外优秀科学家及团队，共同组建技术创新联合体，开展基础研究、前沿技术和关键核心

技术的研发创新，解决企业“卡脖子”技术难题。

建立健全新型研发机构管理运作模式。建立多渠道投入、资本化运作模式，设立新型研发机构管理专项资金，用于新型研发机构的新建和绩效补助。鼓励新型研发机构自发建立基金进行资本化运作，并通过推进成果市场化和产业化自行创造经济收益。建立科学合理的运行经费扶持办法，鼓励以政府、园区购买服务的方式支付基本运行费用，对于产业基础和共性技术研发的机构和活动，积极引导社会资本共同投入。**探索建立自主的科研模式**，鼓励实行首席科学家负责制，赋予科学家更大的科研自主权，自主选题、自主聘任、自主安排科研经费，全权负责科研项目实施。**创新组织实施方式**，采取第三方评价机制，由第三方机构组织对新型研发机构的定位与研究方向、规划与目标、体制机制、科研团队、创新能力、经费需求等方面进行综合论证；对新型研发机构实施绩效评价，由第三方围绕科研投入、创新产出质量、成果转化、人才集聚和培养等方面进行评估分析。

工程 3 实施新型研发机构培育工程

探索合作模式创新，大力支持开放创新、集成创新和跨界融合创新，创新开展研发众包、云设计等新型科研组织模式，进一步完善市场化运营管理机制，着力构建新型研发机构高端集群。联合国内外知名高校院所，以中联重科、中国长城、三安光电等骨干企业为主体，共建“市场化运作、专业化管理”的新型研发机构。力争到 2025 年，引进建设 50 家左右新型研发机构。

第三节 突出企业创新主体地位

一、壮大“金字塔”型企业群落

加快推动微型企业培育。充分利用国家高新区、长株潭国家自主创新示范区的有利条件，积极打造一批以龙头企业为主体、市场为导向、政产学研相结合、覆盖产业链和创新链各环节的众创空间、孵化器、加速器等创新创业载体，打造全链条创新创业孵化生态圈，依托平台载体培育一批微型、初创型企业。鼓励麓谷国际医疗器械产业园、长沙芯城科技园等符合要求的组织机构申报国家小型微型企业创业创新示范基地，鼓励龙头企业、科研院所等组织建立创业园和小微企业园，推动微型、初创型企业集聚发展。

加快推动中小企业培育。引导高校、科研院所、企业等主体通过科技成果转移转化参与创办科技型企业，深入推进科技型中小企业评价工作，推动更多企业加入国家科技型中小企业库。依托国家科技型中小企业库建立高新区高新技术企业培育库，提升高新技术企业认定服务水平，加大政策宣讲力度，提升精准服务企业水平和效率。完善企业培育和考核制度，将企业培育情况作为我区评价考核重要内容，推动落实高新技术企业税收优惠政策，强化对高新技术企业创新扶持。启动企业创新积分制试点工作，建设信息化平台，开展创新积分查询、优秀榜单公布、政策精准推送、线上金融超市、重点企业培育、政策评价引导等应用场景推广，探索适用于我区科技型中小企业发展的特色模式。

加快培育一批领军企业。建立上市企业培育库，加强对入库企业的辅导和培育，鼓励符合条件的企业到科创板、主板上市发展，采取“一企一策”的方式，推动人才、社会资本向企业集聚。实施企业倍增计划，支持我区上市企业借助资本市场实现高质量发展，以内培、外引为双轮驱动，按照“重点储备、梯次培育、精准服务”的工作思路，加快推动园区企业境内外上市；支持上市公司采取增发、配股、发行可转债等多种方式再融资；鼓励上市公司开展并购重组，优化产业结构，带动产业链发展；鼓励和引导国有投融资平台等大型国有企业和金融机构帮助上市公司纾困解难，化解股票质押、流动性危机等风险，支持上市公司健康发展。

计划 2 实施企业倍增计划

重点支持上市企业借助资本市场再融资、并购重组，在我区新增一批上市企业孵化项目，实现上市企业规模加快倍增、上市企业发展活力显著提升、上市企业发展效益大幅改善。

调研了解上市企业发展规划、制定企业分类管理台账、开展上市企业家集中培训、开展上市企业“一对一”诊断分析、开展“一企一策”专项行动、开展上市企业再融资提升行动、开展上市企业并购重组提升行动、做强上市企业总部功能、抓好上市企业激励。

二、紧盯“新优专特”企业培育

建立“新优专特”企业培育库。根据科技型企业“雏鹰-瞪羚-独角兽”和“单项冠军/隐形冠军-小巨人”的成长路径，结合企业创新积分制试点所涉指标，总结归纳“新优专特”

企业评价指标体系。做好中小型企业调查摸底工作，对于具有专注于核心业务、具有较强专业化生产能力、注重特色生产和经营、注重技术创新等特点“新优专特”的企业，根据企业评价指标体系和目标任务筛选确定培育对象。深化“新优专特”企业培育细则，制定培育实施方案，定向培育一批新兴、优质、专业、特色型科技创新企业。

加强企业培育要素保障。出台“新优专特”企业培育专项政策，为企业提供全流程服务，每年安排专项资金持续支持“雏鹰计划”“瞪羚企业培育计划”，以及单项冠军企业、小巨人企业培育。建设一批“新优专特”企业孵化加速载体，设立专项资金重点推进低成本、专业化、定制化的制造业企业加速器的建设，出台中试基地认定管理办法，引导企业和单位建设中试基地和中试生产线，鼓励中试产线共享，形成共享制造业态，推动建设专业化制造园区。

开展企业培育跟踪服务。实施创新型企业梯度培育工程，重点抓好“雏鹰-瞪羚-独角兽”和“单项冠军/隐形冠军-小巨人”的企业梯度培育体系，打造一批“新优专特”企业。实施领跑企业带动计划，以政策倾斜和产业链赋能等方式，打造一批高质量领军型企业，带动一批高成长型企业的聚集，培育一批“专精特新”小巨人和单项冠军企业。将“新优专特”企业作为重点服务对象，制定年度培育计划和服务工作举措，建立联系帮扶机制，开展定期走访跟踪，在财政、税收、融资、入园、培训等方面给予政策支持。重点做好政策、

技术、人才、品牌、融资、管理提升和市场拓展等方面的工作，并将培育工作纳入考核体系，分解下达定向培育任务。

强化企业质量品牌建设。积极布局国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系建设，推动实现质量基础设施“一站式”服务，切实提供全链条、全方位、全过程质量基础设施综合服务。加快消费品质量安全标准与国际标准或出口标准并轨，积极设立企业标准、地方标准，申报行业标准和国家标准。实施品牌提升工程，培育一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域、产业、企业、产品品牌。完善质量监管体系，强化企业质量主体责任，建立健全质量安全预警、产品全生命周期质量追溯、售后服务等制度。加强园区知名品牌培育与宣传推介，依托中国品牌日、国家级会展、省市级会展等公共平台，打造并提升园区品牌质量形象。

工程 4 实施创新型企业梯度培育工程

支持本地龙头企业开展兼并重组，加快培育一批具有全球竞争力的世界一流企业。重点抓好“雏鹰-瞪羚-独角兽”和“单项冠军/隐形冠军-小巨人”的企业梯度培育体系，着力打造一批优质的创新型科技企业，培育一批高新技术企业。力争到 2025 年，新增瞪羚企业 50 家，培育 10 家左右“隐形冠军”企业，培育 1-2 家独角兽企业。

计划 3 实施制造业高质量发展领跑企业带动计划

以政策倾斜和产业链赋能等方式，打造一批高质量发展的领军

型企业，带动一批高成长型企业的聚集。支持领跑企业参与国际、国家标准制定，以企业为主导参与重大科技项目，对接国家部委创建国家级平台，提升领跑企业话语权。推出“一企一策”计划，针对领跑企业创新、生产力、人才等瓶颈问题进行专项辅导，提升企业核心竞争力。借助门户网站、微信等媒体平台，加强企业宣传报道，提升品牌影响力。

第四节 推动科技成果转移转化

一、推动政产学研用协同创新

打通产学研成果转化链条。搭建成果转化平台，推进长沙高新区科技成果转化与技术转移中心建设，打造专业化的信息发布和共享平台，依托平台发布转化先进适用的科技成果包。鼓励国内外高校、科研院所和龙头企业在我区建立技术转移中心、中试基地、产学研合作基地、转化基地、孵化器等各类科技成果转化平台。**疏通成果转化对接渠道**，依托成果转化平台开展成果宣传推介会、科技需求对接会、成果交流研讨会等活动，邀请国内知名高等院校、科研机构来我区开展合作，组织我区企业到高等院校考察、交流，开展线上成果转化“云推介”活动，推动校地科技交流与合作。**组建产学研合作联盟**，依托行业龙头企业 and 高校院所，建立产业技术创新、标准、服务等各类联盟组织，开展关键共性技术合作研发，制定和推广技术标准，探索面向市场需求、协同创新的体制机制，建立健全联盟成员共同投入、联合开发、风险共担、利益共享的合作机制。

完善成果转移转化服务体系。强化成果转移转化市场化服务，引入或组建专业化服务机构，鼓励高等院校和龙头企业开展国家技术转移中心建设试点，扶持和培养生产力促进中心、评估咨询机构、科技信息中心、法律中介机构、技术经纪等一批特色明显、服务能力突出的专业化技术转移机构。推动湖南省知识产权交易中心、国际技术转移中心等技术转移转化平台建设，依托平台采用“互联网+技术交易”等手段，建设线上线下相结合的技术交易市场，探索建立统一的技术信息标准和技术转移服务规范，打造技术交易市场网络。积极与中南大学、湖南大学等本地高校对接，引进一批科技成果产业化项目；加快与长沙理工大学、湖南工商大学、长沙学院、湖南师范大学等高校对接，鼓励落实专门机构和专业队伍，在岳麓山国家大学科技园内设立技术转移机构，推动科技成果孵化与转移转化。**完善知识产权服务体系**，建立知识产权专家智库，鼓励专业化、市场化、复合型的知识产权服务机构落户，培育知识产权运营中心。依托湖南省知识产权交易中心、知识产权保护中心等平台资源，探索形成“专利导航-专利培育-专利发展-产业运用”四位一体的专利培育机制，实施产业链知识产权领航计划，优先支持重点发展的“113”产业专利项目。依托中国(长沙)知识产权保护中心，组织开展系列知识产权保护培训和知识产权精准对接座谈会，推动知识产权创造、转化运用与保护。**开展科技成果转化帮扶工作**，加大成果转移转化支持力度，支持在我区设立

科技成果转化基金、科技金融专营机构，强化成果转化服务能力；制定成果转化帮扶计划，设立重大科技成果转移转化专项资金，针对本地转化孵化的科技成果进行奖补；建立“联络员制度”，实施技术经纪（经理）人计划，支持技术经纪人开展点对点跟踪服务。

工程 5 实施科研技术成果转化工程

完善科技成果向技术标准转化工作机制，支持设立科技成果转化基金、科技金融专营机构，推进科技成果中试、熟化和落地产业化。积极加入科技部火炬中心创新积分制试点，争取更多成果信息、成果评价、挂牌交易、投资融资、股权流转等方面的专业化服务。积极与国防科大、中南大学、湖南大学等本地高校对接，促进新一代半导体和集成电路、网络安全、先进储能及新能源汽车等领域的科技成果在园区转化。力争到 2025 年底，新增 3-4 所高校院所在我区建立科技成果转化平台，推动 30-40 项高校院所重大科技成果在我区转化。

二、推进开放协同创新

加快融入全球创新网络。支持我区企业采取合资、合作或独资等形式，设立海外研发机构、技术转移中心、技术示范推广基地和科技园区等国际科技合作基地。支持龙头企业建立全球科技创新联络站，探索建立离岸创新中心，参与国际科技合作，组织或参与国际技术创新合作及国际标准制定。鼓励我区企业开展以技术获取为目的的对外投资，通过收购、直接投资等方式获得海外高科技企业控制权，利用国际创新资源外溢效应提升企业创新能力。以政府财政资金引导社会

资本，加大对国际技术转移中心的支持力度，发展技术贸易，促进与国际创新主体的学术交流、人才培养及产学研合作。推动“中国（长沙）海外高层次人才离岸创新创业基地”建设，探索在海外建立技术合作平台，针对性开展海外项目孵化服务，促进科技城项目成果转化。

积极推动跨区域协同创新。抢抓长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区等战略机遇，加快承接重大工程和项目落地、关键技术研发与示范应用，形成跨区域补链项目合作机制。探索跨区域协同创新模式，积极融入长江流域园区联盟、国家高新区产业促进联盟等联盟组织，加强与长江流域园区和东部国家高新区的对口合作和交流，探索科技成果异地孵化、科研飞地、伙伴园区等成果转移转化机制。依托长株潭国家自主创新示范区建设，加强与株洲高新区、湘潭高新区的创新协同，推动创新资源、平台、人才等一体化发展。

第五节 完善科技创新机制体制

一、创新科技创新管理体制

扩大科技创新自主权。鼓励科研机构优化科研管理、创新绩效评价体系，赋予科研单位预算调整和设备采购更多自主权，赋予科研人员更大技术路线决策权，创新科技项目形成机制，推行科技项目“悬赏制”，以研究机构和专家意见为主导遴选重大科技项目。

健全研究投入支持机制。加大对关键核心技术的投入，加快形成以政府投入为主、社会投入多元化的机制，推动关

键核心技术财政投入持续增长，引导企业和金融机构以适当方式加大支持，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入，扩大研究资金来源。

二、创新科技创新评估体制

开展企业创新积分制试点。试点推广“企业创新积分制”，从技术创新、成长经营、辅助指标、逆向指标等维度，考察企业的经营发展情况和科技创新活动，调动金融机构、投资机构等社会力量，按照创新积分制结果对企业进行精准量化支持，解决企业融资难题，持续推动建设基于创新积分制的科技企业增信机制，提高全区创新资源流通配置效率。

建立科学规范的评估体制。确立以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，根据各平台和机构的功能使命，建立以创新绩效为核心、中长期综合评价与年度抽查评价相结合的评估机制，实行重大科技项目评审主审制，规范科技评审专家管理，建立评审可申诉、可查询、可追溯体系，减少不必要的政府性评价活动，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，落实代表作制度。

第十一章 深化“双改革”“双开放”

第一节 推进土地要素市场化配置改革

一、化零为整优化存量用地

开展存量土地摸排与试点盘活。加快解决用地不足问题，结合我区批而未供土地消化利用情况，全面摸清居住区、工业区改造范围及规模，科学制定土地盘活发展目标。在全面

摸排的基础上，按照工业用地去存量、经营性用地去存量、道路和绿地去存量、教科文卫等其他公共设施用地去存量的四类土地去存量方向，尽力保障我区的征地报批指标。借鉴深圳等地经验，在全区选择现状产业发展滞后、建筑质量较差、开发强度较低、配套设施不足的工业区集中片区作为试点片区，加快推动“退二进三”，总结收储二次开发试点经验，进一步探索合作盘活、嫁接盘活、转让盘活等二次开发模式，高标准谋划推动存量空间发展。

计划 4 实施城市提质更新计划

以推动园区高质量发展为总目标，摸清家底、科学分类、一企一地一策，逐步推动城市提质更新，通过改造升级、兼并重组、腾笼换鸟等多元化方式，“十四五”期间转型升级一批产能低效企业。

一是确定需转型升级企业名单。全面摸排调查园区企业情况，按照改造升级类企业、腾笼换鸟类企业、兼并重组或合作开发类企业等进行分类归纳，列出分批次城市提质更新的企业名单。

二是针对不同类型企业精准施策。鼓励有条件的企业加快生产线技术改造，支持企业“退二优二”就地转型升级；通过“退二进三”等方式“腾笼换鸟”，着力解决僵尸企业遗留问题；兼并重组园区产能效益不高、经营困难僵尸企业，加快盘活存量资产。

探索多元土地供给制度。加快出台新型产业用地管理办法，参考深圳、南京等重点城市，以及东湖高新区、天津滨海新区等重点园区经验做法，探索在城市用地分类“工业用地”大类下，增设“新型产业用地”中类，加快明确新型产

业用地定义、规划管理、土地管理、登记管理、监管措施、试点范围等具体内容，完善符合高质量发展要求的用地政策。**鼓励推行新型产业用地“标准地”供应**，研究制定“标准地”供应实施细则，探索实施对拟供区域组织开展前期评估工作，研究确定拟供应“标准地”的规划建设指标、环境指标、经济指标。**推进混合产业用地供给试点**，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，加快建设多层工业厂房、大学科技园、科技企业孵化器，供中小企业进行研发、设计、生产、经营等多功能复合利用。

二、多级联动谋划增量用地

加强与各级各类规划衔接。坚持规划先行与建管并重相结合，抢抓新一轮国土空间规划修编机遇，积极争取“扩区”。加快推动黄桥大道以西扩展工作，稳步推进扩展区域规划编制工作。**强化与各级规划的衔接**，建立健全调规扩区工作机制，加强与国家、省、市、湘江新区层面的规划衔接，落实上位规划有关要求，按照程序加快相关规划编制，确保方案的可落地性。**强化与各类规划的衔接**，发挥好空间规划在开发强度管控和“三区四线”等主要控制线落地等方面的基础和平台功能，加强与全区其他专项规划的衔接协调，围绕用地布局比例、规划与现状关系、公共设施及道路网等具体内容，在规划方案、风险防控等方面按程序做到因地制宜。

统筹扩展区域产业布局。充分考虑拓展片区生态本底特

征以及现状黄桥大道以东的产业布局，结合产业增量需求，预留新业态、新项目发展空间，加快推动组团式布局。**新一代信息技术产业组团**，加快发展新一代半导体、软件及信息技术服务、网络安全、智能终端等产业，前瞻布局量子计算、超级计算以及大科学装置的引进。**工程机械产业组团**，配套中联智慧产业城发展，加快推动关键零部件、研发及技术创新等领域发展。**特色产业组团**，着力布局生物医药、航空航天、先进储能及新能源汽车等特色领域，前瞻布局生物技术、氢能与储能等领域。**赋能产业组团**，积极布局智能制造装备、工业互联网、工业设计等产业。

三、合作共赢挖掘存量用地

加快做好“飞地经济”顶层设计和试点示范。建立健全“飞地经济”发展工作推进机制，研究制定“飞地经济”实施方案，明确“飞地经济”适用范围、飞地项目集中发展区域、合作方权责及利益分担、飞地项目确认、鼓励政策等各项具体办法，细化工作举措。开展“飞地经济”试点示范，按照“试点先行、以点带面”的原则，以开展示范引领为抓手，打造一批特色“飞地经济”园区。

探索“双向产业转移型”发展模式。以传统“飞地经济”合作模式加快“产业飞出”，在全国范围内选择建设 1-2 个“飞地工业园区”，有序转移我区工程机械、新一代信息技术等主导产业的部分配套产业，推进园区专业化和差异化发展，实现置换空间和资源强化主导产业的规模效应。以“反

向飞地”招商模式加快“产业飞进”，积极承接我区“113”现代产业体系各产业链缺失的关键环节，引入符合我区产业发展方向的“飞地经济”项目。

第二节 推动体制机制改革

一、加快推动政府职能转变

加快优化机构设置和职能配置。积极优化管理机构设置，重点解决机构职能交叉、职能不明晰等问题，聚焦经济发展主责主业，高效推动部门业务合理分工，把更多的资源和精力投入到经济发展主战场。争取在我区设立基层人民法院、人民检察院，为园区经济社会健康发展提供有力法治保障。争取把我区作为行政综合执法改革试点，并成立综合行政执法机构，加快补齐园区综合行政执法的短板。积极探索小管委会、大公司的管理体制，推动行政职能与经营职能分离、管理机构与开发运营企业分离。

健全完善绩效激励机制。进一步建立常态化跟踪问效和监督监察机制，完善考核评价和结果运用体系，强化以实绩论英雄的导向。突出抓好干部选用，建立健全立体化的干部素质培养体系、精准化的知事识人体系、阶梯化的选拔任用体系、常态化的从严管理体系、多元化的正向激励体系，以正确的导向激励干事创业。

二、支持企业改革发展

实施深化国资国企改革行动。贯彻落实国企改革三年行动方案，不断完善国有企业考核体系，分类设置考核指标，

优化评分细则，激发国有企业经营活力。深度整合国企现有资产和业务，妥善处理债务和权益，推进国有资本布局优化和结构调整，形成“集团公司+二级核心龙头+三级专业化子公司”的国企运营框架，强化国有企业的市场主体地位。加快搭建高水平投研平台，推动建设运营、投资、服务一体化发展，着力提升国资金融板块竞争力和保值增值水平。

优化民营经济发展环境。切实落实更大规模减税降费，实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策，实质性降低企业负担。构建亲清政商关系，建立规范化机制化政企沟通渠道，听取民营企业意见和诉求，畅通企业家提出意见建议的通道。

第三节 加强区域协同开放

一、融入长株潭一体化发展格局

深化经济和科技一体化发展。积极融入湘江西岸创新链，充分挖掘湘江沿岸教育及科创资源，联动望城经开区、湘潭经开区、株洲高新区等区域，聚焦智能制造装备、生物医药等产业，加快推动科技成果转化、产业化，将我区打造成为湘西高科技成果转移转化与产业化的第一站。**加快融入渝长厦发展带产业链，**依托渝长厦高铁、杭长高速、长张高速，加强与宁乡经开区、长沙经开区、望城经开区、浏阳经开区的空间协作，推动工程机械、生物医药、新一代信息技术等领域合作，将我区打造成为辐射带动湘西北发展的桥头堡。

加快融入基础设施和公共服务一体化发展。全面融入一体化基础设施建设，积极对接长株潭区域一体化交通规划，加快与长株潭干线铁路（高铁）、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通四网融合，加快融入“半小时通勤圈”“一小时经济圈”，协同共建 5G、工业互联网、人工智能、大数据、云平台等新型智能基础设施，将我区建设成为长株潭区域一体化中重要的交通枢纽。**深化公共服务领域合作**，加强政策协同对接，坚持均等化、普惠化、便捷化，加快推进公共服务共建共享，努力实现一体化发展成果惠及整个高新区。

二、强化在湘江新区中的核心引领作用

强化区区产业合作。围绕“113”重点方向，积极推动产业链供应链在湘江新区梯度布局，引领打造长宁先进制造业发展廊。围绕工程机械、智能制造装备、先进储能材料、航空航天等领域，向东对接长沙主城区、长沙经开区和浏阳经开区的主导产业资源，向西加快与宁乡经开区、望城经开区、宁乡高新区等园区的联动，加强产业分工合作、基础设施互通和公共平台共享，共同打造世界级先进制造业集群。

加快引领开放通道平台建设。加快推进重点交通基础设施建设与互联互通，协同推进 2 号线西延二期、4 号线北延工程建设，提升轨道交通领域连接湘江新区的能力。畅通对外联系通道，加强对湘江新区的辐射带动作用，深化与长江经济带和粤港澳大湾区的合作交流。加强信息领域开放合作，加快互联网国际出入口带宽扩容，服务湘江新区需求，推进

与外部重点区域信息化基础设施互联互通，推动实现与“一带一路”国家的设施连通。

三、加快与中国（湖南）自贸区联动发展

加快构建自贸区协同发展网络。积极参与湖南自贸区建设，主动融入以长沙、岳阳、郴州为“一核两极”的湖南自贸试验区建设，建设与之相适应的“互联网+政务服务”体系和基础设施体系，推广复制自贸区改革创新经验。积极探索建设自贸区联动创新区，学习借鉴浙江、上海等地先进经验，抢抓中国（湖南）自贸区建设契机，积极向省上争取建设自贸区联动创新区，下放特色改革领域相关管理权限，先行先试、全面复制自贸试验区改革试点先进经验，加快形成与自贸区联动发展的体制机制。

主动加强与长沙片区的全面合作。按照“率先复制、主动承接、有效应对、跟踪推进”的原则，以长沙片区为重点，加快形成优势互补、资源共享、协同创新的联动发展体制机制，最大限度利用片区的溢出效应，积极推动工程机械、新一代信息技术、智能制造、生物医药、科技服务等重点领域、重点项目率先突破，力争在对接自贸区过程中做到“快人一步”，加快实现自贸区经验在高新区的“二次创新”。

第四节 加快高水平对外开放

一、建设对外合作平台

完善和优化国际科技商务平台功能体系。加快形成以国际科技商务平台为核心，“湘企出海+”综合服务平台、“长沙

专区”营运中心、外国企业服务中心、进出口商品展示中心等多家专业机构配套发展外经外贸的完善服务平台体系，通过提供法律、审计、会计、生活、翻译等一站式服务，吸引更多境外政府科技商务部门、工商协会等服务机构聚集，推动更多国外企业在我区中转、落户、展示、创业。常态化开展国际科技成果对接、推送、宣传、展览展示与投融资路演活动，主动融入全球创新网络，畅通技术成果供需对接渠道。

推动国家海外高层次人才离岸创新创业基地建设。建立健全离岸合作所需的金融政策体系，搭建国际创新人才资源项目实施孵化平台，引进国际知名科技服务业企业、创新孵化机构总部、地区总部落户，加快科技创新类国际组织聚集。面向全球引进一批科技顶尖人才与产业领军人才，建设国际型社区人才集聚区，加快完善人才房、人才公寓等配套设施，为海外人才提供政策指导、生活配套等综合性服务。

二、推动开放型经济发展

持续提升“走出去”水平。深度融入新发展格局和“一带一路”建设，借助国际商务平台、中非经贸论坛、中欧班列等开放平台，以中联重科、威胜集团、三诺生物等骨干企业为核心，以重点项目为抓手，形成工程机械、新一代信息技术、生物医药等产业联盟，针对重点区域“抱团出海”。大力开拓南美、非洲、东盟、中东等新兴市场，支持企业采取合资、合作或独资等形式，设立海外研发机构、技术转移中心，加大国际合作和技术转移。引导产业链上下游企业开展

合作，推动由单一企业“走出去”向产业链“走出去”发展，鼓励中小企业群体通过“借船出海”等模式开拓海外市场。

加快发展新的外向型产业集群。充分发挥强大国内市场优势，积极参与全球产业分工和价值链重组，强力推进产业集聚、集群、集约发展。全面提高引资质量，重点引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构。推动开放型经济增长逐步由纯贸易企业支撑为主向以生产型企业支撑为主转变，加速培育一批可进入全球价值链中高端、具有较强国际竞争力的创新型企业 and 产业集群。

第十二章 强化关键要素配置

第一节 构建多层次产业人才体系

一、加强精准引才

制定人才引进清单。一是制定“高精尖缺”人才清单，持续完善科技创新智库，依托“长沙市海外引才联络站”“海外离岸人才创新创业基地”“国家创新人才培养示范基地”等创新创业平台，引进海内外高层次专家人才及团队。二是制定“113”产业人才清单，在网络安全、智能制造等新兴业态领域，引进专业的产业技术、技能和经营管理人才。

制定人才专项政策。全面贯彻落实省、市关于人才工作的最新指示，奋力建设国家人才城。贯彻落实湖南省和长沙市人才新政，根据各层次人才进行分类施策、精准施策，针对“高精尖缺”人才和“113”产业人才清单制定特色人才专项政策，对网络安全、高技术转化应用等重点产业方向的人

才给予政策支持，增强人才吸引力和竞争力。

组织开展人才引进活动。开展“揭榜挂帅”活动、“产业链引才”活动，搭建“柔性引才”平台；依托流动党员“驻外支部”等机构，打造“乡情引才”平台，开展实施“程序员返湘”等定向引才计划，积极联络在外的湘籍人才、长沙校友，定向吸引湘籍人才返乡创新创业；依托长沙国家海外人才离岸创新创业基地，加快吸引一批国际人才；鼓励岳麓山国家大学科技园及园区内企业引进高层次人才。

二、加快科学育才

引导校企联合培养高素质应用人才。引导我区重点企业与中南大学、湖南大学等高校合作，支持科技企业参与高校教育教学改革，探索联合培养创新型、实践型人才模式，以校企合作对接洽谈会等方式搭建校企合作平台，建立校企招生、培养、就业联动机制，大力挖掘和培养本土人才队伍。

培育职业技术人才。依托大型骨干企业，重点职业院校以及社会培训机构，建设一批职业教育实训基地，加大在职人员创新能力培育力度，支持企业依托职业培训学校开展“菜单式”选学、“订单式”培训，培养更多满足社会需要的技能型人才和产业技术工人。

建立人才培育平台和机构。汇聚高校、职校、企业等资源，共建“软件产业学院”“企业家培训中心”等育才机构，探索与清华大学、湖南大学等高等院校合作，共建新型人才培养平台，依托新型研发机构、产学研平台等建设科技人才

培养基地，加大对应用型、技能型人才的培养力度。

开展多层次人才培育活动。办好名家讲坛、人才轮训、HR 课堂等活动，开办创客学院、创业学院、经管能力提升班、技术经理人培训班等，助力人才成长和培育，设立“杰出人才奖”“青年英才奖”“创新贡献奖”，激励人才创新创业。

三、做好用心留才

提升人才服务品牌优势。升级“麓谷人才汇”服务品牌，编制《人才服务指南》，分行业举办人才沙龙、路演、融资等活动，跨行业开展人才交流合作，探索“人才吹哨、干部报到”服务模式。

完善人才激励机制。支持科研院校和企业建立符合人才特点和市场规律的科技创新人才评价、激励机制和薪酬体系，加强对管理人员、科研人员的股权激励，全面调动创新人才积极性。

完善人才保障服务机制。加快建设国家海外人才离岸创新创业基地、人才小镇、人力资源服务产业园，建设一批国际学校、国际医院、国际人才公寓、国际人才社区。推动人才跨国界、跨区域创新创业，为创新人才提供“一站式”落地服务，积极完善和落实居留证件制度、生活补贴、购房补贴、项目资助、荣誉评选等政策，重点解决跨省市创新人才家庭生活所需要的子女教育、配偶随迁、医疗保障等问题。

第二节 搭建多元化科技金融生态

一、丰富科技金融产品

丰富科技金融主体。依托麓谷基金广场等平台，吸引、集聚国内外知名的天使投资、风险投资、私募股权、证券公司、银行、担保、小贷公司、金融租赁公司等各类金融机构，通过投资奖励、早期风险补偿等措施鼓励面向科技型企业的风险投资。

支持科技金融产品和服务创新。发挥我区科技和金融结合试点园区的作用，创新信用贷款产品和服务模式，在现有风补贷款、转贷基金等产品基础上，支持知识产权质押贷款、股权质押贷款等信贷新方式；鼓励符合条件的企业发行公司债、企业债，支持中小企业集合债券、创业投资类企业债券等创新类产品；鼓励发展股权投资业，引导企业实施股权融资，探索运用股债结合、投贷联动和夹层融资工具；鼓励金融机构开发差异化科技保险产品和服务，探索设立政府引导科技保险专项资金。

二、提升科技金融服务能力

推动麓谷基金广场建设。在麓谷基金广场现有载体基础上，规划建设二期高端载体，匹配专业化运营团队，推动软硬件配置向国内先进基金聚集区看齐。进一步升级打造麓谷基金广场自主 IP 大型创投类综艺节目——“我要投资·麓谷创投大会”，筹备打造可辐射全国投融资行业的高端交流峰会，提升麓谷基金广场品牌影响力。

做大做强国有金融。整合区属金融资源，搭建国有资本投资运营平台，聚焦股权投资、金融服务，组建专业团队，

建立市场化考核和激励机制，做大做强园区金融板块。扩大引导基金规模作为母基金，与麓谷基金广场协同，加速股权投资机构聚集，建立引导基金和产业招商的市场化联动机制，实现政策目标和市场效益双赢。通过母基金方式与优秀股权投资机构合作发起设立子基金，围绕产业培育、重点产业扶持等方向，投向符合我区“113”产业政策导向的企业。

搭建科技金融公共服务平台。以信用麓谷平台为基础，建立健全强大的园区企业融资数据库，深度分析和挖掘企业融资需求。整合梳理全区科技金融资源，统一规划和管理，鼓励各类金融机构依托平台开展数据共享、模型共建、业务协同和产品开发，精准提供金融产品。建立健全科技金融发展协调机制，为不同阶段的科技企业需求提供科技金融服务。

“一轴”：以桐梓坡路为发展主轴，向东、西延伸，衔接长浏宁产业走廊，打造麓谷科创中脊。东段（麓谷大道—岳麓山大学科技城）以麓谷 CBD 为中心，打造无界创新城区，重点发展新一代信息技术等领域；中段（黄桥大道—麓谷大道）打造大尺度低密度高科技园区，重点发展工程机械、先进储能及新能源汽车等领域；西段（黄桥大道—丘陵谷地）以存量建设用地为基础，打造组团式发展空间模式，加快吸引生态型企业总部入驻。

“三带”：一是麓谷大道创意支撑带，以麓谷为核心，北侧发展总部创意集聚区，南侧借中联腾退用地发展麓谷 CBD，加快向南衔接梅溪湖商业板块和文化中心；二是东方红路商业支撑带，沿东方红路加强生活配套服务，北接麓谷城际站，南接梅溪湖商贸板块，中段打造城市配套中心；三是许龙路产业支撑带，北接长沙西站和高铁西站发展高铁商务服务，中段以产品服务中心为核心，南北串联中联智慧城、新材料制造中心、新能源智造中心、三安制造节点和软件智慧城。

“四心”：麓谷大道与桐梓坡路交汇处的科创 CBD，东方红路与桐梓坡路交汇处的商服中心，许龙路与桐梓坡路交汇处的智造中心，白箬铺组团中心。

“四片”：一是科创核心片区，以麓谷为核心推动产业升级，加快完善东部科创核心片区高等级城市服务设施，推动园区东部完全融入城市，真正实现河西副中心职能；二是产城融合片区，转变原有“南居北工”发展思路，以公共服务

为引领，推动相对均衡的功能组团布局和配套建设；三是生态硅滩片区，强化与许龙路产业支撑带的功能联动，利用生态优势承载生态型新经济载体，培育发展会务、研发等高端职能；四是白箬铺拓展片区，围绕“高新区—白箬铺”一体化发展，强化远期拓区的支撑作用，助力白箬铺高质量发展。

第十四章 描绘城市建设新蓝图

第一节 塑造活力高雅城市形象

一、打造特色建筑风貌

加强建筑高度管控。统筹管控城市天际线，结合周边的山水环境特征、规模尺度、文化底蕴，构建高低错落、层次丰富、进退有序的城市天际线景观。加快建筑高度分区设计，强化对以高层建筑为主、计容建筑面积 20 万平方米以上地块进行建筑高度分区设计，分组团推动建筑高度的梯级布局。强化对新建居住建筑高度管控，严格按照《城市居住区规划设计标准》《关于进一步加强城市与建筑风貌管理的通知》等相关规范和标准执行，科学管控建筑体量尺度。

注重建筑特色塑造。凸显城市建筑特色个性，统筹考虑重点区域、重点地段建筑功能与形体、单体与环境、表现手法与传统元素，积极塑造形神兼备、空间协调融合、风格简约鲜明的地方特色建筑。统筹建筑色彩运用，加快对园区色彩、风格进行专题研究，强调建筑色彩与周边环境的协调性，在建筑行列或组团间对基调色、建筑辅助色、强调色与坡屋顶色进行整体协调，形成有层次、有变化的色彩搭配。

二、塑造特色街景风貌

构建活力街道环境。推进全要素品质化建设，加快对街道辖区内企业、商业、居民区的临街围栏、临街绿地等要素的有机整合。强化各类街道主导功能和风貌特色塑造，对交通性街道、生活性街道、历史街区街道、综合性街道分类进行精细化管控与引导。积极打造街角微空间，提升青山路、谷苑路、麓谷大道等现有微空间品质，加快打造雷高路、桐梓坡路、东方红路等一批新的街道微空间。

亮化美化道路景观。注重道路景观主调主色设计，强化植物配置、花化彩化等设计，重点打造东方红路、桐梓坡路、雷高路、岳麓大道等主要道路景观，文轩路与麓云路交汇口、东方红路与岳麓大道交汇口、青山路与东方红路交汇口、信息大道与岳麓大道交汇口等重要交通节点景观。积极推进城市亮彩工程，重点亮化岳麓大道重要节点及建成区沿线（含岳麓大道西收费站）、桐梓坡路沿线（麓景路-雷高路）、东方红路（青山路-看云路）、尖山湖公园、雷锋文化主题公园、文轩公园等区域，加快提升城市夜间形象。

提升街道空间品质。重塑街道空间环境，通过道路断面优化、沿线建筑控制、街道设施人性化改造、完善过街和无障碍设施、规范停车行为等措施，修补街道肌理。规范户外广告设置，加快制定区级规范户外广告招牌整治方案，加强户外广告招牌的巡查执法处置，营造美观、健康、有序、科学的户外视觉环境。

三、营造特色公共开放空间

稳步推进公园绿地建设。优化城市公园绿地布局，加快综合公园、主题公园、社区公园、街角游园等布局优化，完善各类绿地配套设施。统筹布局多种类型公园，每年新建 6-8 座街角游园，选择建成区内居住区及人流密集的产业区建设一批精致精美、游赏皆宜的“口袋公园”。加快推进“名园”建设，在尖山湖成功创建“人民满意公园”的基础上，积极打造尖山湖公园、文轩公园（高新区儿童智慧主题公园）、雷锋文化主题公园、麓谷公园等特色“名园”。

加快推动街头绿地建设。强化街道沿线绿地建设，加快对东方红路、桐梓坡路、岳麓大道等沿线进行绿地布局，强化汇智路、尖山路、栖才路、高宁路、延农路、沁园路、竹韵路、湖高路、八家湾路、福西路、春晖路、明湖路、南桥路、松园路、安夏路、长塘路 16 条道路绿地覆盖，推动林荫路推广率达标。加快城市主次干道交叉口广场绿地建设，在岳麓大道西收费站、文轩路与麓云路交汇口、东方红路与岳麓大道交汇口、青山路与东方红路交汇口等区域设置开敞的广场绿地。加快街角绿地建设，重点在东方红路、桐梓坡路、雷高路、谷苑路、麓谷大道、青山路等区域设置街角绿地。

强化城市植物景观设计。优化城市树种搭配，以“大树+草皮”的形式为主打造公共开放空间绿化地被，以花境或时令花卉点缀节点区域。推动建筑立面设置垂直绿化，加快在建筑物屋顶及侧面设置屋顶绿地及垂直绿化，推进岳麓大道

立交桥下、未来新建立立交桥下等重点区域设置垂直绿化。积极推广时花运用，以岳麓大道、麓谷大道、桐梓坡路、管委会前坪、尖山湖公园、麓谷公园、文轩路、麓景路等区域为重点，加快为城市空间增花添彩。

第二节 推动基础设施动态适配

一、提高交通通达能力

构建综合立体交通网络。构建城市交通网主骨架，加快建设二环线、三环线、岳麓大道、黄桥大道、雷锋大道、长宁快速路等城市快速路，许龙路、望雷大道、雷高路、东方红路、麓云路、麓景路、青山路、桐梓坡路、枫林路、雪松路、梅溪湖路西延线等结构性主干道，打造城市快速路、结构性主干路相辅相成的综合交通体系，支撑全市建设国家综合交通枢纽中心。规划建设区域级客运交通枢纽麓谷站，提升园区的交通中转、集疏能力，强化对周边区域的辐射带动与支撑作用。

优化区内交通路网布局。优化区内交通路网总体布局，打造以三环线、黄桥大道、雷锋大道为“三纵”，岳麓大道、长宁快速路为“两横”的“三纵两横”城市快速路路网，打造以许龙路、望雷大道、雷高路、东方红路、麓云路、麓景路为“六纵”，青山路、桐梓坡路、枫林路、雪松路、梅溪湖路西延线为“五横”的“六纵五横”结构性主干道路网。加快优化区内道路交通，打通青山路、麓云路等城市主干道，推动解决岳麓大道、麓谷大道等区内道路拥堵问题。

提升区际交通运行效率。优化对外交通体系，积极争取省、市政府及湘江新区的支持，强化区内路网与城市主干道的衔接，加快形成基于“三纵两横”城市快速路路网的对外交通体系。打通区内外道路衔接，畅通与东向高铁南站、黄花机场，北向望城区、高铁西站，南向湘潭、株洲，西向宁乡、益阳的交通联络通道，加快实现区际高效联通。

完善公共交通体系。加快城市轨道交通建设，规划建设长宁线、河西快线等城市快线，建成地铁2号线西延二期、6号线等线路，启动建设地铁10号线。稳步新增公交候车亭，逐步将所有站牌公交站升级改造为公交候车亭，重点建设地铁沿线（桐梓坡路）高标准高质量的精品公交候车亭，对三环线以西常规公交线路无法覆盖的空白区域开通园区通勤车，增建公交首末站。加快公共自行车系统建设，规划共享单车停车位，按需在企事业单位和居民群众密集区布局共享单车，解决员工和居民“最后一公里”问题。

优化园区停车资源配置。完善现有停车资源配置，加强对现有停车场、路边停车位的管理，加快地磁设备、监控摄像、电子显示屏等设备部署。强化公共停车资源配置，重点推进居住小区、学校、医院等区域停车场建设与改造，适度提高公共停车供给比例。持续向全社会开放政府机关地面停车位、街道办事处地面停车位，不断扩大免费辐射圈。加快推进停车设施多样化，鼓励社会停车场及配建停车场开发立体停车设施，提升供给水平，缓解“停车难”问题。

项目 8 “十四五”交通建设重点项目

山杏路（雷高路—东庆路）城市次干道建设项目。总投资 4 亿元，长 1535 米，宽 30 米，由长沙航建恒洲工程建设有限公司承建。

雷锋河路（金州大道—枫林路）城市次干道建设项目。总投资 3.14 亿元，长 2190 米，宽 36 米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

黄桥大道（枫林路—梅溪湖路西延线）城市化改造项目。总投资 2.8 亿元，长 5427 米，宽 50 米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

松柏路（月季路—樱花路）城市次干道建设项目。总投资 2.8 亿元，长 2254 米，宽 30 米，长沙麓谷建设发展有限公司承建。

黄桥大道（长兴路—枫林路）城市化改造项目。总投资 2.2 亿元，长 4280 米，宽 50 米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

国槐二路（月季路—铃兰路）城市支路建设项目。总投资 1.7 亿元，长 3100 米，宽 20 米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

青山路（望雷大道—雷高路）城市主干道建设项目。总投资 0.6 亿元，长 1294 米，宽 36 米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

二、加快基础网络建设

推进 5G 网络建设。统筹推进 5G 网络规划建设，将 5G 基站站址、机房及管线、电力等配套设施纳入国土空间、交通设施建设规划，明确规划、设计、施工与验收等要求。加快 5G 设施部署，鼓励通信运营企业推进 5G 基础设施共建共享，实现园区 5G 基础设施全覆盖和重点区域深度覆盖。

推进全光网园区建设。全面升级园区光纤网络承载力，推进“万兆光纤进楼、千兆光纤到户”行动，提升光纤宽带网络覆盖水平和高宽带用户占比，鼓励通信运营企业扩容升级园区骨干网和城域网，提升网络带宽和质量。

持续推进“无线麓谷”建设。升级完善“WiFi+5G”无线网络，实现区域内重点公共区域、核心政务服务区、工业地产园区、重点社区等无线网络全覆盖。基于全区城市信息模型（CIM）平台，加强各类市政工程建设与5G、光纤等网络基础设施的统筹部署。

三、强化能源保障能力

强化电力保障。加快完善城市供电网络，新建中电110千伏、望西110千伏、荷叶坝110kV、天顶一中电（尖山）四座110kV变电站，扩建望西110kV2号主变，加快缓解园区用电负荷不足问题，为生产生活用电提供充分保障。推进智慧电网建设，实施线路配电自动化改造，提高核心城区线路智能化率，有效缩短故障停电时间。

推进天然气基础设施建设。加快天然气管网及站场设施建设，基于东西向中压燃气输配系统跟进燃气管线的建设，重点加快望雷大道、夏娟路、雷锋河路、红枫路等路段燃气管线建设。完善高压燃气输配系统，以黄桥大道、梅溪湖西延线为重点建设高压燃气输配系统，并在梅溪湖西延线上建设梅溪湖高高压调压站。推动天然气老旧管网升级改造，加快对山水英伦、阳明山庄、银华山庄等原液化气小区范围内

的老旧管网进行改造。加快谋划应急储配站建设，在黄桥大道与长芷高速西侧范围内研究建设 LNG 应急储配站，保证为民生、企业提供安全稳定的能源供应。

四、完善给水排水设施

保障给水设施建设。推进洋湖水厂二期建设，通过新建转输通道将水厂产能进行转输，保障近期用水需求。加快雷锋水厂建设，在目前已建成 15 万 m³/日供水能力的基础上加速完成 60 万 m³/日的远景目标，保障远期用水需求。完善城市供水管网布局，增设自来水增压泵，解决部分区域水压水量不足的问题。加强消防给水设施建设，做好消火栓建设维护工作，对市政消火栓进行全面检查，对损坏消火栓尽快组织维修，加强消火栓的日常维护管理，全面杜绝无水、锈死、压力不足、消火栓盖子缺失等现象。

加强排水设施建设。全面提升污水处理能力，扩建雷锋污水处理厂，加快东方红路（欣盛路—曲苑路）污水管道建设，提升信息产业园片区污水管网承载能力。加快老旧小区、农安小区及保障房排水管网改造，提升排污能力。修订完善城区防涝排渍应急预案，抓好防涝排渍工作，确保平安度汛。到 2025 年，完成雨污管网提质改造 20 公里，新建雨水管网 80km，完成 2.6 公里雷锋河改道、2.0 公里桥头铺河改道。

五、加强消防设施建设

加快消防站建设和消防训练基地建设。落实长沙市消防规划要求，按照建成区面积每 4-7 平方公里建设一个消防站

的规定，稳步推进同心、天雷、金州、白马消防站建设。提升消防救援站救援水平，以虹桥政府专职中心消防救援站为重点，强化实战化训练设施建设，加强和完善消防救援力量，提高应对大险大灾的综合处置能力。

确保消防车通道畅通。增建停车场，提升麓谷企业广场等工业园区和润园小区等安置小区的车位配比，规范管理车辆停放，改善随意停放占用消防车通道等问题，解决占用、堵塞消防车通道的现象。做好小区道路两侧的大绿化树修剪，保障消防救援车通行顺畅和作业需要。

六、健全公共服务配套设施

加强文旅配套服务设施建设。加快各类文体设施建设，增建2处市级文化设施、10处社区级文化设施、2处市级体育设施、10处社区级体育设施，保证四个街道都建有全民健身活动中心。合理利用户外营地、城市公园、公共绿地及空置场所等建设体育健身场地和设施，支持社会力量建设小型、多样的运动场地设施。强化雷锋纪念馆、中联重科工程机械馆等场馆建设，打造雷锋精神文化旅游精品线路和工业文化旅游精品线路，挖掘工业旅游新亮点。

加快完善商业配套。强化商业基础设施建设，着重协调产城配套，预留服务设施用地，重点增加科技人员、海归人士喜爱的“潮购竞娱”青年向往型设施建设，引入一批知名生活配套品牌。打造高品质商圈经济，培育消费新模式新业态，做强特色消费街区，加强步步高新天地、保利麓谷林语

等重点商圈、商业街建设，大力引进建设一批“名店”，新建一批购物中心、百货中心、美食广场等消费休闲场所，引进一批总部经济、星级酒店、高端商业入驻。

第三节 彰显雷锋精神时代特色

一、加快“雷锋新城”建设

加强内涵阐释。深入挖掘雷锋文化时代内涵，推出一批研究成果，通过宣传展示、学雷锋活动等方式，为新时代学雷锋活动提供理论支撑，拓展新时代文明创建。强化雷锋精神文化产品供给，通过自主设计、吸引社会力量参与等方式，推动雷锋文化创意产品供给，支撑全市建设国际文化创意中心。支持文化企业研发雷锋文化产品，鼓励传媒企业办好新时代雷锋精神传播刊物，支持文艺工作者创作更有时代气息的弘扬雷锋精神的文艺作品。

实施八大工程。实施雷锋文化小镇建设工程，推进《长沙高新区雷锋新城核心区（雷锋文化小镇）城市设计》，加快建成 7.86 平方公里雷锋新城核心区，建设 1.4 平方公里雷锋文化小镇，构建“内镇外城”的空间格局，实现雷锋新城、首善之区的目标定位。实施雷锋文化展示工程，使雷锋文化元素融入街道社区、政务服务中心、校园、服务类企业以及孵化器等地的文化建设。实施学雷锋志愿服务站标准化建设工程，在政务服务大厅及所有社区公共服务大厅、小区物业公司服务厅、卫生服务中心等窗口服务单位设立学雷锋志愿服务站。实施雷锋新城新时代文明宣讲工程，组建雷锋新城

新时代文明实践学雷锋志愿宣讲团，大力宣传雷锋精神及雷锋式先进人物典型事迹。实施学雷锋先进集体、先进人物表彰工程，大力发掘和推崇雷锋传人，每年评选表彰一批学雷锋先进集体、学雷锋文明家庭及学雷锋最美志愿者。实施文明单位“互联共建”工程，充分利用各级文明单位的榜样示范作用，深入开展群众性精神文明建设活动。实施雷锋文创项目孵化工程，每年培育支持一至两个雷锋主题文化项目，加快“雷锋青年创客基地”建设。实施雷锋精神与未成年人德育研讨工程，在中小學生中开展续写“雷锋日记”征文活动，将弘扬雷锋精神与提升未成年人思想道德水平相结合。

二、以雷锋精神引领文明创建

营造“雷锋家乡”文化氛围。开展雷锋文化展示活动，奋力推进“五进五评”工作，开展新时代学雷锋志愿服务等活动，打造雷锋新城文化标识。定期总结推广“学雷锋”活动先进经验，举办雷锋先进典型事迹报告会，开展学雷锋先进表彰活动，营造人人自觉践行“雷锋精神”的生动局面。

持续提升居民文明素养。以雷锋精神为引领，营造“雷锋家乡”文化氛围，积极开展学雷锋志愿服务活动、移风易俗、中华优秀传统文化传承活动、文明行为养成活动等群众性精神文明创建活动。强化文明风气氛围营造，通过宣传引导、教育养成、执法保障等方式积极塑造社会文明风气。

第十五章 开拓社会事业新局面

第一节 构建高质量教育体系

一、加快打造多层次教育体系

推进学前教育优质普惠发展。完善学前教育体系建设，加快普惠性幼儿园建设，积极扶持民办园提供普惠性服务，逐步提高普惠性民办幼儿园奖补标准。提升公办幼儿园供给保障能力，制定公办幼儿园扩容提质计划，新建公办幼儿园 5 所，改扩建公办幼儿园 3 所，重点解决全区公办幼儿园占比较低、麓谷街道和白马街道公办园不足等问题。加快创建学前教育自有品牌，以高新区中心幼儿园为重点，形成“标准化幼儿园集群”，创建国家学前教育普及普惠区。

推进义务教育优质均衡发展。实施义务教育学校扩容提质和标准班额共同建设计划，新建、扩建 15 所义务教育学校。调整楼盘配套学位建设标准和校园建设标准，编制新一轮中小学校布局专项规划，确保学位供给与城市发展相适应。实施公办初中优质均衡发展专项行动，全面提升公办初中办学质量。小升初坚持不微机派位，确保园区中学资源品牌化均衡化发展，为基础教育综合改革探索新路。推动长郡麓谷中学等重点项目建设，切实提升义务教育整体办学水平，创建国家义务教育优质均衡发展区。

补充普通高中学校教育资源。强化普通高中资源统筹，实施本土普通高中建设及学位扩充计划，通过引进名校、扶持现有学校等办法，在黄桥大道以东片区科学布局高中学校，补充普通高中学校教育资源，实现本区高中学校的零突破。促进普通高中优质特色发展，适应高考综合改革需要，推进

学科教室、创新实验室、社团活动室等建设，构建规范有序、科学高效的选课走班运行机制。

推动职业教育专业升级学校升格。创新职业教育体系，新增 2 所职业学校，实施职业教育提质培优计划，打造一批国家、省、市产教融合重点项目，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套，建设全国优质中职校特色专业。提升职业教育办学水平，以工作室为引领，建设双师、名师团队，争创国家级职业教育教师教学创新团队。推进职业教育融合创新发展，推广“1+X”证书制度，推动长沙高新技术工程学校“三基一心”（高新区企业人才培养基地、职工技能培训基地、义务教育劳动和职业启蒙基地、高新区教育信息化培训中心）建设，加快向“五年制一贯制”高职院校发展。

积极引进国际优质教育资源。引进 1—2 所世界多元文化融合的国际化学校，为海外人士的子女提供国际教育，满足高端人才进得来、留得住、学得好的刚性需求。加强本土学校与国外学校的交流，组织名师名校长深入国际优质学校观摩学习和跟岗实践，培植具有教育创新与国际视野的典范学校，为区内学校注入国际竞争力。

推动多类型教育协调健康发展。完善服务全民终身学习的教育体系，建设市民终身学习线上平台，探索开展以大数据为基础的全民学习需求与能力监测，建设跨地域、跨领域的网络学习社群，促进学习者在线交流与合作。发展社区教育，创建一批全国社区教育示范项目，建立一支满足市民学

习需求的专兼职教师队伍。创新老年教育体制机制，创建一批全国示范性老年大学，鼓励和吸引更多社会力量参与老年教育，满足老年人学习需求。

二、推进智慧教育融合创新

打造高新智慧教育云。完善“高新教育云”平台建设，深化学生类、教师类、家长类等子系统平台的应用，推进教学配套优质资源的开发工作，完善和建设高新区教育人事系统、高新区教师专业成长系统、高新区教育采购申报项目管理系统，试点探索学生综合素质评价系统的应用并进行推广。

加快智慧校园网络与智能终端建设。升级教育网络体系，对区内中小学教育宽带网络进行提速，对部分陈旧落后的网络管理设备进行升级。稳步推进智慧校园与智慧教室建设，提高各学校智慧录播室、微课录制室建设率，分批建设中考人机对话教室、人工智能教室、创客教室，推动智慧教学黑板项目建设，打造教育教学、教师研训、教育管理、安全管理等功能一体化的智慧校园环境。

三、建立高素质教师队伍

合理优化教师队伍。加强教师梯队建设，结合相关要求及高新区教育发展现实需求，围绕教学名师、双师教师、青年教师等教师梯队进行重点培养，不断优化教师队伍建设。有序扩充教师队伍规模，建立优秀校长、骨干教师引进机制，每年用一定比例的教师招聘名额加快教育名家、名校长、青年骨干教师的引进。

着力提升教师专业素质能力。加强师德师风建设,开展师德师风教育实践活动和示范性培训,深入推进教师师德养成教育,加强师德师风建设理论与实践研究,将师德考核作为教师绩效考核的基本内容,完善师德师风奖励与惩处机制。加强中小学校长队伍建设,启动校长岗位轮训,强化业务示范引领,提升校长教育思想能力、教育引领能力,培养一批教育家型校长。

第二节 完善医疗卫生体系

一、优化医疗卫生资源配置

加大医疗卫生资源供给。合理规划医疗卫生机构数量规模,新建或引入三甲医院,鼓励社会资本举办提供中医门诊部、诊所、康复、护理、口腔、儿童、精神等服务的专业机构,促进专科医院发展。积极引入第三方医疗机构,引导发展专业的医学检验中心、医学影像诊断中心、血液透析中心和病理诊断中心等第三方医疗机构。注重社会办医,鼓励各类资本投资医疗健康服务领域,通过扶持鼓励、规范引导、优化配置、公平竞争等方式,发展一批有规模、有质量、有技术、有品牌的非公立医疗机构。

促进优质医疗资源均衡布局。合理引导优质医疗资源下沉,推动二级及以上医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心建设标准化发热门诊、肠道门诊(诊室),适当增设社区卫生服务机构,规划建设综合性区域性医疗卫生中心。建立健全分级诊疗制度,鼓励社区医院深化与大型医院协作,推进医

联体、医共体、专科联盟建设，健全分级诊疗和双向转诊制度，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局，构建“基层首诊、复杂病例远程会诊、疑难急重患者转诊无障碍”的联动合作模式。

二、提升医疗卫生服务水平

强化医疗卫生人才队伍建设。加强医疗卫生人才引进力度，完善编制管理和公开招聘方式，适当放宽招聘对象范围、报考比例等限制，对基层医疗卫生机构招聘急需紧缺人才实行倾斜政策，对高层次和成熟性紧缺人才可现场择优确定录用。健全基层医疗人才培养制度，通过邀请高层次人才进行对口帮扶、现场教学、讲座授课、疑难病例分析等“传帮带”形式，加强基层医疗人员“三基”和基本公共卫生服务规范培训，支持基层卫生服务机构返聘中高级职称的退休医生开展医疗卫生指导或诊疗工作。

完善特色医疗卫生服务体系。完善区、乡、村三级中医药服务网络，提高中医药服务可及性和可得性，扶持中医特色专科发展，争取在4个街道社区服务中心各建设一个基层中医特色科室，鼓励乡镇卫生院和社区卫生服务中心开展特色中医服务包，重点推行亚健康指导服务包、中医理疗服务包、慢性病服务包、小儿中医适宜技术包和孕产包等。大力推行家庭医生签约服务，积极组建专科家庭医生库，开展“互联网+医护到家”签约服务试点。

三、加快推动智慧医疗建设

提升医疗智慧化水平。推动基层健康服务一体化建设，持续优化辖区社区卫生服务中心内部药品（耗材）使用、医疗物资配送、支付结算、健康体检等信息系统，实现线下医疗管理服务全程信息化。建立健全智慧服务体系，深入推进“互联网+医疗健康”、“五个一”服务行动，加快四个街道卫生服务中心智能化升级改造。强化线上线下健康服务一体化，完善“长沙高新区健康伴我行”公众号功能，推动向区级融媒体中心整合，为园区居民提供健康教育、家庭医生签约、预约服务、就诊咨询、线上用药指导、诊间支付、检查结果查询、出院随访管理等移动端便民服务，积极开发对辖区外市级医院的在线预约挂号、掌上支付等应用功能。

推动医疗数据信息化建设。开展信息技术创新应用示范建设，按照全市统一部署，推进数据采集交换、医疗与公共卫生服务、信息共享等国家信息标准应用落地，强化基层卫生、妇幼健康、疾病控制、卫生计生综合监督等领域信息化基础设施建设。加快实现一网通办，持续推动电子档案、电子病历建设，加快各医联体机构间的信息平台建设，推动应用系统与省级基层卫生系统对接，实现与市级医院的检验报告、医学影像等医疗数据跨层级共享、结果互认。

四、强化公共卫生服务能力

建立健全养老服务体系。构建多层次养老服务体系，规划建设4处街道综合养老服务中心、15处社区老年人日间照料中心和5处农村幸福院，完善以居家为基础、社区为依托、

机构为补充的多层次养老服务体系。培育专业社会助老队伍，以社区为依托，采取全托、日托、上门等方式，为社区或居家生活的老年人提供生活照料、康复护理、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等居家社区养老服务。支持社区大力建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的养老服务综合体，建立嵌入式养老机构或日间照料中心，实现居家、社区和机构养老的融合发展。

提高突发公共卫生事件应对能力。建立突发公共卫生事件监测系统，完善重大疾病预防控制体系，提升公共卫生检测预警、风险评估、流行病学调查、检测检验能力，鼓励企业以公会为载体、街道以居委会为载体与医疗机构共同搭建求援平台。建立紧急医学救援体系，推动社区卫生服务中心与大型三甲医院搭建“培训+应急”的现场救援医疗信息系统，建立分级、分层、分流救治机制。

第三节 优化就业服务体系

一、积极拓展就业空间

积极培育新的就业增长点。大力发展新兴产业新业态，充分发挥新经济的就业促进作用，加快新技术应用和产业化发展，不断壮大新兴产业集群，创造更多高质量的就业岗位。激发扩大就业内生动力，大力发展生产性服务业和高品质生活服务业、消费服务业，促进家政、养老、托育等社区服务业提质升级，挖掘电商、休闲农业、乡村旅游等就业潜力。

二、全方位提升就业服务

畅通创业创富通道。加快创业带动就业，定期举办“麓谷之星”创新创业大赛，开展“创业训练营”活动，为大众创业提供全过程支持、全方位服务、全要素保障。搭建人才引进、企业招聘、市民就业的一站式平台，促进招聘就业常态化、智能化、专业化。创新就业服务方式，重点做好劳务对接小队招、分类拓渠网上招、智能市场现场招、重点企业专门招、人力机构协同招等方式，为企业提供最优招聘服务。

加强重点人群就业服务保障。切实做好高校毕业生就业工作，举办“高校离校未就业毕业生专场”“高校毕业生就业服务季”等活动，实地摸排省、市下发离校未就业高校毕业生数据，通过毕业生小程序和离校未就业高校毕业生实名制模块，促使高校毕业生尽快就业。做好特定群体就业工作，对就业困难人员实施有限扶持和重点帮助，指定专人负责指导个性化就业援助计划，跟踪解决就业过程中的困难和问题。

第四节 健全社会保障体系

一、加强多元住房保障

健全政策性住房建设和供应体系。推动政策性住房建设，坚决贯彻“房住不炒”定位，加快公租房、拆迁安置房建设，多方式、多渠道有效满足住房需求。加大公租房建设力度，针对园区新就业人员、外来务工人员，重点提供以集体宿舍形式为主的政策性租赁住房。布局跨区域住房安置，研究、谋划布局跨区域安置，最大限度为群众提供住房保障。

有序推进住房更新改造。提升公租房居住品质，推动尖

山印象、麓城印象、麓谷和润园、和沁园等现有公租房提质升级，优化公共照明、楼道吊顶等硬件设施。加快拆迁安置房建设，推进三益家园二期等项目建设，加大安置房项目建设力度。加快农村型安置小区改造提升，重点解决楼层渗水、水电配套不到位等问题。

二、全面兜底社会救助

完善社会救助体系。深化社会救助体系建设，完善基本生活救助，健全专项救助，强化急难救助，加强社会救助资源统筹联动，推动社会救助政策覆盖人群更严实。做好残疾人救助工作，发放办理残疾人公交爱心卡，及时为残疾人适配所需的辅助器具，帮助残疾人申报稳岗创业房租补贴资金。加强低收入人口的认定和监测工作，建立健全分层分类的社会救助体系，创新“党建+社会救助”示范体系。

提升社会救助水平。健全智慧大救助信息系统，建立统一困难群众数据库，依托省、市级智慧大救助信息系统，全面推进社会救助“一件事”线上惠民联办，优化家庭经济状况核对功能，实施救助资金标准化发放。持续推进低保动态管理制度，坚持做到100%入户调查，全面摸排全区低保对象的具体情况，建立低保动态管理台账，实行村（居）民主评议和公开公示制度，做到“应保尽保、应退尽退、分类施保”。

三、建立健全退役军人服务保障

完善退役军人服务体系建设。严格落实优抚安置政策，创新由政府安排工作退役士兵安置方式，按政策调整优抚待

遇享受范围和标准，保证优抚资金按月及时发放到位，对优抚对象实行动态管理，保证优抚资金发放的准确性。全面摸排退役军人基本情况，建立退役军人群体数据库，为退役军人提供就医、住房、公共交通、文化和旅游等方面的优待。

加强对困难退役军人的帮扶援助。全面了解困难退役军人需求，开展退役军人走访慰问，对因病、因灾、因意外导致生活困难的退役军人按政策纳入民政部门社会救助范围。帮助困难退役军人就业创业，对就业难、身体差、生活困难的退役军人，加大帮扶援助力度，提供更多就业机会。

项目 9 “十四五”民生领域重点项目

三益家园二期项目。总投资 6.788 亿元，总建筑面积 15.8 万平方米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

长郡麓谷中学项目。总投资 3.46 亿元，总建筑面积 4.7 万平米，由长沙麓谷建设发展有限公司承建。

第十六章 打造城市管理新高度

第一节 加快建设智慧园区

一、构建麓谷智慧中枢

加快部署数字基础设施。加快传统市政基础设施智慧化升级，深度应用物联网、大数据、人工智能等技术，推进市政、交通、能源等传统基础设施的数字化改造和智慧化升级。在传统市政基础设施上加快部署智能终端设备，实现对城市部件、城市环境、地下管网、城市运行状况的监测，全面提升城市运行监测感知与预警能力。布局新型融合基础设施，

加快完善麓谷核心片区及主干道道路交通安全基础设施智能化改造，推进道路关键节点的 LTE 网络、物联网、5G 网、C-V2X 网络等网络部署，在公共场所统筹推进智能充电桩建设，探索开展区级交通智慧管理调度功能建设。

全面统筹数据要素资源。按照长沙市“标准数据接口”建设规范，统筹全区各类公共基础信息和重要共享信息的数据采集、命名、格式和接口等要求，全面汇聚园区物联感知数据、互联网数据、各部门政务系统数据、网格采集数据、涉企基础数据等各类数据，全面支撑跨部门、跨领域智慧应用的数据需求，形成“一次采集、统一汇聚、多次共享、全区应用”的数据管理新格局。依托长沙市数据资源管理平台，推动上级政务数据的本级应用，加强与长沙市级基础数据库及业务数据的共享交换，实现园区各部门、街道业务数据跨层级流动、跨业务共享。

加快构建数字基础平台。完善园区管理平台体系，充分利用市级平台已有基础，建设完善全区统一的物联网综合管理平台、视频联网共享平台、网格化综合治理信息平台、产业信息基础平台和城市信息模型(CIM)平台，实现感知数据、视频数据、网格数据、涉企数据的统一接入管理。

二、全面推进智慧应用

推动产业数字化。加快生产制造、科技研发、现代服务等领域的数字化转型，推动产业互联网和消费互联网贯通发展，助力提升产业链供应链的安全性、稳定性。大力发展新

应用、创造新业态、探索新模式、培育新职业，做大新兴消费市场，以互惠互利为价值导向，鼓励更多数字新技术、新产品、新模式应用落地。

推动治理数字化。建立网格化的园区综合治理格局，在城市治理各领域推广基于全区统一基础网格划分的网格化管理与综合服务模式。构建全区规划建设“一张图”，统一汇集城市规划、土地规划、不动产登记、自然资源统一登记、交通、水利、生态环境、城市部件、地下管网等数据资源。着力提升应急管理、生态环境治理、市场监管综合执法、群防群治等领域的信息化水平，推进交管业务与智能交通管理体系建设，实现园区治理科学化、智能化、精准化。

推动生活数字化。围绕“衣食住行、文化体育”等基本服务，推进智能化“15分钟生活圈”建设。以数字化、智慧化推动医疗、教育、养老、就业、社保等基本民生保障更均衡、更精准、更充分，打造智慧医院、智慧校园、智慧社区等示范场景，拓展智慧环卫、智慧停车、智慧警务、智慧消防、智慧物业等新功能。推进商业、文娱、体育、出行、旅游等民生服务新模式发展，加快城市公共设施数字化转型。

三、强化网络安全保障

健全网络安全保障工作机制。强化网络安全主体责任，加大人力、财力、物力的支持保障力度。建立健全网络运行安全保障机制，完善网络安全防护和监测预警架构，依托智慧城市建设，探索建立园区网络安全态势感知平台、网络安

全管理平台，提高网络安全风险预测和管控能力，加强关键信息基础设施网络安全保护。建立健全网络安全应急工作机制，制定完善园区网络安全应急预案，开展网络安全应急演练、网络安全常态检查，及时处置网络安全事件或预警信息。

加强要害信息设施和信息资源安全防护。完善信息安全基础设施，加强对政务云、政务网络、重要信息资源库、行业性融合基础设施等关键信息基础设施的安全监管和防护，培育自主可控的安全防控技术体系，开展关键信息基础设施国产化替代。加强安全监控与应急联动，按照全市统一标准规范网络安全数据采集，依托长沙市级网络安全监测预警与指挥调度平台、大数据安全智能分析平台，开展安全监测分析和联防联控，提高重要数字基础设施和信息系统防攻击、防篡改、防病毒、防瘫痪、防窃密水平。

第二节 探索建设零碳园区

一、推动园区能源结构优化

积极争创全市“双碳”试点示范，将碳达峰、碳中和纳入园区生态文明建设整体布局，科学制定路线图、时间表、任务书，确保实现降碳减排目标。优化调整能源结构，减少或者不使用煤炭、石油等化石能源消耗产生的直接排放，有效提高外购电力、热力等能源利用效率，减少间接排放，加快太阳能、风能、水利、氢能等清洁能源替代进程。提高重点用能企业的能源效率，加强强制性能效标准管理。

二、推动多领域低碳化发展

加快构建绿色交通网络体系，推广普及新能源汽车、共享单车等绿色低碳出行方式。倡导园区新建厂房、办公楼以绿色建筑标准开展施工建设，对已有建筑物开展绿色化改造，加快推动园区绿色建筑发展。加快产业结构调整，大力推动传统产业技术改造，淘汰高能耗、高污染、高风险企业，推进生产设备、制造过程、产品的绿色升级。加快发展绿色环保产业，积极推进重点绿色技术创新项目，推动首台（套）绿色技术创新装备示范应用。加快构建绿色制造体系，以推动全产业链和产品全生命周期绿色发展为导向，打造一批绿色产品、绿色工厂、绿色供应链示范工程。

三、持续加强环境治理

打好蓝天保卫战，深入推进“六控十禁”，加强对工业企业大气污染物排放控制和管理，推进重点行业挥发性有机物综合治理工程，加大污染防治和科技治霾力度，全面提升空气优良率。打好碧水蓝天保卫战，开展以控源截污为基础的城市水体修复，恢复水体生态系统功能，推进肖河等江岸河道保护与治理工作。打好净土保卫战，强化土壤污染管控和修复，制定并组织实施裸露和破损山体修复方案。推进固体废物污染防治，强化医疗废物处置和集中收集，加快生活垃圾分类提质增效，加强渣土处置安全管理。

第三节 全力建设平安园区

一、构建社会安全屏障

健全社会治安防控体系。推进治安巡防建设，组建联勤联防队伍和护路护线队伍，健全工作机制，引导广大人民群众积极参与基层社会治理。推进智慧安防建设，推进区、街道、社区（村）三级综治中心建设。推进平安创建活动，深化平安街道、平安社区（村）、平安企业、平安校园、平安医院、平安院落、平安酒店、平安交通、平安工地、平安物流的“十大平安”建设，构建立体化社会治安防控体系。

强化社会风险防范化解。强化重点社区（村）预警整治，把容易发生治安问题的重点地区、容易滋生“黄赌毒”等丑恶现象的重点场所、容易发生公共安全事故的重点行业作为整治重点，集中时间、集中精力、集中整治。强化校园及周边治安环境治理，建立联防联控联治联勤工作长效机制，强化校园周边特殊人群清查管控，规范校园周边正常经营秩序。

加强社会矛盾源头预防。大力加强信访工作改革创新，妥善处理人民内部矛盾，依法维护群众的合法权益。到“十四五”末，在全区健全完善群众诉求表达和反馈机制、信访代理机制、情报信息监测预警机制、心理干预参与信访工作机制，努力使高新区的信访工作走在全市的前列，实现信访渠道畅通有序、信访事项依法处理、信访突出问题有效化解、信访工作制度化、规范化、法治化、理论化水平整体提升。

二、完善安全防控体系

强化安全风险管控。建立安全风险信息管理平台，搭建基于大数据、云计算的应急指挥信息化系统，强化指挥调度、

综合分析、协同会商、预案管理、救援资源、培训演练等功能。完善预警机制，妥善处置不稳定事件、群体性事件，对涉及群众切身利益的重大决策事项、不稳定事件、项目建设等进行风险评估和 risk 管控化解。完善重大安全风险联防联控机制，强化多种危险源的自动识别和提前发现。

提升应急管理能力。强化应急救援联动机制，按照省、市、县、街道、社区五级应急救援联动机制建设要求，抓紧抓实基层应急能力建设，提高基层安全生产治理水平和群众自救避险能力。积极发展应急产业，发挥国家应急产业示范基地、北斗产业示范园区优势，利用“工程抢险+探测搜救”等特色应急产业和智慧消防、安全电源等安全科技产品，提升工业生产本质安全水平和灾情险情预警预报能力。到2025年，全区建设III类应急避难场所不少于3个，各街道建设紧急避难场所不少于1个。

三、提升法治化管理水平

提升综合执法能力。进一步理顺园区与代管街道的关系，探索园区行政事项能够不出园、快速高效地解决，避免多头管理、效率不高、体制机制不顺的问题。全面提高市场开放度，严格实行市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，确保“非禁即入”普遍落实，助力营商环境进一步优化。

加大对违法犯罪行为打击力度。持续开展扫黑除恶专项斗争，在“稳、准、狠、实、合”上下功夫，推进扫黑除恶常态化，进一步净化社会风气。推进禁毒示范园区建设，严

厉打击制毒、外流贩毒犯罪，严厉打击传销活动，大力营造打击传销违法犯罪的宣传声势。

保障篇：统筹协调，牢筑落地实施根基

坚持党的全面领导，建立健全规划体系，明确规划落实机制，加强监督评估，营造全社会干事创业氛围，推动政务环境、市场环境和法治环境的持续优化，确保“十四五”规划各项工作全面落实。

第十七章 建立健全规划实施机制

第一节 坚持党的全面领导

一、坚持党在经济社会规划工作中的引领地位

加快形成党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责的规划实施领导体制、组织体制和工作机制。坚持党总揽全局、协调各方，确保党在经济社会发展规划工作上管方向、谋大局、定政策、促改革。

二、完善多元共治体系

坚持多方参与原则，建立健全党委领导、部门负责、民主协商、公众参与的规划实施体系，让多方力量和资源有效融入规划中，形成齐抓共管局面。保持和增强群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性，充分发挥群团组织桥梁纽带作用，培育工会人才培养品牌，搭建青年创新创业平台，促进妇女踊跃参与治理体系和治理能力现代化建设。

三、把党委建在产业链上

以党建为引领，以产业链和工会建设为载体，以帮扶企业为抓手，构建党工委、产业链党委、企业党组织三级组织

体系，搭建骨干企业党组织、政府相关职能部门、协会联盟三方组织架构。发挥“政治引领、政企对接、企业合作”三大平台，落实党委会议、吹哨报道、述职评议三项机制，形成“党建引领、行业归口、产业链接、融合发展”的非公党建工作新体系。

第二节 营造干事创业氛围

一、大力弘扬企业家精神

弘扬湘籍企业家勇于探索、大胆革新的首创精神，加大力度推动生产组织创新、技术创新、市场创新，推动企业成为充满生机的创新主体。弘扬企业家诚信精神，以诚信赢得口碑、获得优势、实现发展。弘扬企业家的爱国精神，把企业发展与国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密联系在一起。弘扬企业家的社会责任感，增强企业家在危机中育新机、于变局中开新局的信心，为经济发展积蓄基本力量。

二、激发青年创新创业热情

建立健全服务青年创业的体系和平台，倡导敢为人先、宽容失败的精神，加快营造尊重、关心、支持人才的创新创业氛围。不断拓宽青年创新创业的融资渠道，增加政策性投入，设立专项扶持资金，落实青年创业贷款与补贴政策。培养青年创业技能，加大创业创新型青年人才的引进、培养、培训，建立学校与社会共同参与、协同推进的人才培育机制。

三、激发基层干部干事创业活力

加快推动基层干部的身份意识转变，做到以投资者的眼

光挑选项目，以合作者的姿态参与项目，以收益者的心态服务项目，提升基层干部专业化服务水平。重视基层干部培养，在基层一线考察识别干部，大力提拔使用担当作为、群众认可的基层干部，使基层真正成为干部建功立业的主战场。完善干部考评任用体系，做到平时考核与专项考核相结合，强化考核结果运用，增强干部动力。建立完善的干部晋升体系，强化薪酬激励，激发干部干事热情。完善容错纠错机制，进一步细化容错情形，推动敢于担当、踏实干事、不谋私利的干部放开手脚大胆工作。

第三节 强化规划落实评估

一、促进规划衔接

加强规划协调衔接。坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，确保各类规划在总体上指向一致、空间配置上互相协调、时序安排上科学有序，形成以总体规划为统领，以专项规划、年度计划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。组织编制和实施包括科技创新、现代产业体系、城市设计等相关专项规划，发挥好专项规划对规划纲要的细化、分解和落实作用。

二、加强落实评估

健全规划落实机制。按照规划的总体要求制定发展计划，细化年度重大事项实施方案，科学分解落实规划确定的各项目标任务。将规划提出的发展目标、重点任务和重大项目分解到各部门，明确年度目标、工作指标和推进措施，明确任

务责任、时间要求以及牵头部门、协助单位，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

强化规划跟踪评估。强化规划实施监测，加强相关责任部门对重大任务执行情况的跟踪监测，强化对重大问题的监督预警，针对重大项目组织专家评估组，对项目年度计划草案进行审查，并在项目执行过程中加强跟踪和支持。完善规划实施评估制度，针对主要预期性指标进行跟踪评估，对规划中期和末期完成情况进行全面评估。

及时调整执行计划。根据规划执行客观情况进行讨论和审查，及时调整执行计划，必要时对规划进行修订，做到以规划为指导，以实践为准绳，建立切实可行的规划实施机制和动态维护机制，推动规划按照“实施—监测—评估—调整”的循环轨道，有效指导我区高质量发展。

动员公众共同监督。加大规划宣传力度，采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，增强公众对规划的认识和了解。自觉接受社会监督，回应社会关切，搭建全过程、全方位的公众参与平台，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围，使实施规划成为我区人民的自觉行动，共同携手把家园建设的更加美好。

第十八章 建立健全综合服务体系

第一节 提升政务服务

一、推进政务平台建设

全面整合全区各部门信息服务资源，实现审批服务“一

网通办”。建设完善高新区特色政务服务平台，设立电子证照数据专区，提升“多规合一”平台功能，满足告知承诺、容缺审批、并联审批、审批与监管联动等个性化审批需求，实现项目建设“信息共享、全程监管”。建设“我的长沙”微信小程序高新区板块，实现政策兑现、人才服务、民生服务等热点问题掌上可办、随时能办。打造行政审批效能监察系统、好差评评价机制，不断提升审批效率和服务水平。

二、深化“放管服”改革

加强政务服务事项的标准化、规范化建设，及时公布和调整完善政务服务事项清单，做到“清单之外无权力”。进一步推进“一件事一次办”改革，实现更多的高频事项一件事一次办。全面推进“证照分离”“一业一照”“一业一证”改革，充分释放市场主体活力。深入推进相对集中行政许可权改革，实现“一枚印章管审批”。扎实推进工程建设项目审批制度改革，完善工作机制，做实告知承诺、容缺审批、并联审批、多图联审、多测合一、多验合一、区域评估改革，进一步提升审批效率。探索“零收费+帮代办”模式，完善项目帮扶机制，促进审批服务提质、企业办事提速、项目建设提效，打造“无证明园区”。

第二节 优化市场服务

一、营造公平市场氛围

着力强化公平竞争环境，大力净化消费市场环境，建设准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范的高标准市场体

系，服务“双循环”发展。执行国家统一的市场准入负面清单，健全市场准入清单动态调整机制。在组织实施科技创新、技术转化等项目时，平等考虑各类企业，在标准制定、复审过程中保障各类企业平等参与，及时清理与企业性质和规模挂钩的职称评定、奖项申报、福利保障等规定。废除妨碍公平竞争的各种规定，对不同类型企业实行一致的产业补贴、政府采购、招标投标、公用事业服务等政策措施。

二、完善市场监管机制

深化园区行政执法综合体制改革，明确园区权力清单和责任清单，推进“法治园区”建设在权力运行方面的落实落地。推动完善公安、教育、劳动、环保、市场监管、城管等“大监管”体系，提升监管能力，形成监管合力。创新监管机制，严格市场监管、质量监管、安全监管，落实监管责任，健全监管规则。加强事中事后监管，大力推行“大监管”（跨部门）“双随机、一公开”抽查。推进传统监管向智慧监管转变，推动实施“互联网+监管”。加强社会信用体系建设，强化政务诚信、商务诚信建设，建立并完善涵盖政府、市场主体、个人的社会信用体系，全面推行信用告知承诺制，健全公共信用综合评价体系，实行分类监管并建立失信惩戒机制。健全新型监管机制，对新产业新业态实施包容审慎监管。

第三节 完善法治服务

一、增强企业法律意识

强化企业依法经营、依法治企、依法维权的意识，督促

企业遵守法律法规、监管规定和行业准则。鼓励企业制定规范的公司章程，完善内部激励约束机制，优化业务流程和组织结构。督促企业构建合规管理体系，加强经营决策、市场交易、劳动用工、财务税收、安全环保等重点领域合规管理。

二、规范涉企行政执法

严格依据法律法规实施行政处罚，在做出处罚前明确告知当事人处罚的理由和依据，并听取当事人的申辩。坚持处罚与教育相结合，科学合理实施行政处罚，避免重罚轻教、以罚代管。对情节较轻的违法行为，应当依法从轻处罚。对违法行为轻微且没有造成危害后果的，原则上不予行政处罚。推进行政执法部门之间监管标准互通、执法信息互联、处理结果互认，避免多头执法和重复执法。

附件一：系列对标分析

一、目标体系对比分析

目标	序号	指标	长沙市	科技部	备注
综合实力	1	企业总收入			市层面为 GDP
	2	工业总产值			科技部考核增加值率
	3	固定资产投资			市层面为产业投资占比
	4	税收收入			市级层面为财政总收入
先进制造业高地示范区	5	高新技术产业产值			市层面为数字经济占比
	6	上市企业		√	一致
	7	瞪羚企业		√	一致
	8	国家制造业单项冠军企业			工信部制造业培育方向
	9	国家专精特新“小巨人”企业			工信部制造业培育方向
科技创新高地引领区	10	市级以上创新平台		√	一致
	11	高新技术企业		√	一致
	12	高层次创新创业人才		√	一致
	13	科技企业孵化器（加速器）		√	一致
	14	规模企业研发经费投入年均增长	√		一致
	15	技术合同成交额		√	一致
改革开放	16	进出口总额			市层面为进出口总额占 GDP 比重

目标	序号	指标	长沙市	科技部	备注
高地	17	实际利用外资			新增
先行区	18	从业人员中外籍常驻人员和留学归国人员占比		√	一致
	19	出口总额中技术服务出口占比		√	一致
	20	常住人口数量			市层面为常住人口城镇化率
产城融合发展样板区	21	光纤宽带网络覆盖率			新增
	22	单位工业增加值能耗降幅	√		一致
	23	污水处理率	√		一致
	24	空气质量优良率	√		一致
	25	基本医疗保险覆盖率	√		一致
	26	总绿地率		√	一致

指标解释：

1、实际利用外资、光纤宽带网络覆盖率、国家制造业单项冠军企业、国家专精特新“小巨人”企业四个指标，长沙市、科技部均未明确涉及，但结合我区在对外开放、产城融合等方面发展目标，以及工信部在制造业领域的重要培育方向，建议列出；

2、长沙市“十四五”指标体系中，除上述相关指标外，还包括全员劳动生产率、制造业增加值占 GDP 比重、最终消

费对 GDP 贡献、地方一般公共预算收入占 GDP 比重、居民人均可支配收入、城镇调查失业率、劳动年龄人口平均受教育年限、每千人口拥有执业（助理）医师数、每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数、人均预期寿命、粮食综合生产能力、亿元 GDP 生产安全事故死亡率；

3、科技部考核指标体系中，除上述相关指标外，由园区统计的指标包括园区各级医院和各类学校数、园区全口径生产总值占所在城市 GDP 的比例；由企业统计的指标包括从业人员中研发人员全时当量数占比、每万人当年发明专利授权数、当年每千万研发经费支出的发明专利申请数、国家级创业服务机构数、当年新注册企业数、当年获得风险投资的企业数、每 100 亿元营业收入所含有效发明专利数和注册商标数、企业利润率、当年净增从业人员数、单位增加值中从业员工工资性收入占比、从业人员平均月工资性收入与当地每平方米房价比例、设立境外研发机构或境外孵化器的内资控股企业数、当年新增主导制定国际标准的内资控股企业数、全员劳动生产率的增长率。

二、长沙高新区“十三五”与“十四五”规划对比分析

1、框架对比

“十三五”规划主要包括前言、基础和形势、发展目标、重点任务、保障措施共四章内容；“十四五”规划主要包括愿景篇、产业篇、城市篇、保障篇共四篇、十八章内容。

2、重点内容对比

“十三五”规划在重点任务中，主要包括深入推进产业转型升级加快构建现代产业体系、全面推进国家自主创新示范区建设、着力打造产城融合宜居宜业新城区、着力建设生态工业园区、着力构筑内陆开放经济发展新高地、着力构建共建共享社会治理新格局等六个方面。

“十四五”规划在产业篇、城市篇中，主要包括产业体系构建、创新生态构建、改革开放创新、关键要素配置、城市格局构建、城市建设、社会事业、城市管理等内容，共包括十八章内容。

长沙高新技术产业开发区“十三五”发展规划（2016-2020年）

前 言

第一章 基础和形势

一、发展基础

二、机遇与挑战

第二章 发展目标

一、指导思想

二、基本原则

三、功能定位

四、空间布局

五、主要目标

第三章 重点任务

一、深入推进产业转型升级加快构建现代产业体系

二、全面推进国家自主创新示范区建设

三、着力打造产城融合宜居宜业新城区

四、着力建设生态工业园区

五、着力构筑内陆开放经济发展新高地

六、着力构建共建共享社会治理新格局

第四章 保障措施

一、强化组织保障

二、强化要素保障

三、加强监督评估

三、长沙高新区与先进高新区“十四五”规划对比分析

1、框架对比

成都高新区“十四五”规划主要包括建设背景与意义；总体要求；推进创新一流，打造0-1型创新策源地；推进产业一流，打造高精尖产业集聚地；推进创业一流，打造乐创派创业栖息地；推进开放一流，打造立体化开放标杆地；推进环境一流，打造创新型城市承载地；保障措施等八章内容。

武汉东湖高新区“十四五”规划主要包括加快推进“世界光谷”建设，开启全面建设社会主义现代化新征程；“十四五”时期经济社会发展总体思路和主要目标；优化创新发展布局，担当省市社会主义现代化建设的“领舞者”；强化创新第一动力，建设具有全球影响力的科技创新策源高地；做大做强实体经济，加快构建高端高质高新的现代产业体系；发挥示范引领作用，为省市构建新发展格局重要枢纽提供关键支撑；更高层次推进深化改革，形成高效率的体制机制新优势；着力完善生态文明体系，打造人与自然和谐共生的绿色发展样板；树立城市全周期管理意识，充分彰显现代化科技新城魅力；改善人民生活品质，构建共建共享共治的民生发展格局；统筹发展和安全，提升防范化解重大风险能力；全面加强党的领导，奋力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标等共计十二章内容。

合肥高新区“十四五”规划主要包括“三个高新”建设

取得决定性成就；开启世界一流园区建设新征程；下好创新先手棋，打造科技创新核心引擎；壮大经济新动能，培育世界一流产业集群；融入发展新格局，推进更高水平对外开放；满足人民新期待，构筑和谐安康幸福家园；激发改革新活力，塑造制度环境领跑优势；探索治理新模式，树立共建共治共享典范；探索治理新模式，树立共建共治共享典范；引领绿色新时尚，打造美丽中国高新样板；优化要素供给；强化保障措施等共计十二章内容。

成都高新区建设世界一流高科技园区规划纲要（2021-2035年）
一、建设背景与意义
（一）战略形势
（二）重大意义
二、总体要求
（一）指导思想
（二）战略定位
（三）发展目标
三、推进创新一流，打造0-1型创新策源地
（一）汇聚国内外顶尖人才
（二）创建“1+1+2+N”实验室体系
（三）加快“1+5+N”新型研发机构体系建设
（四）培育“三个一批”国家级创新中心
（五）促进产学研深度协同
四、推进产业一流，打造高精尖产业集聚地
（一）打造数字创造产业之都
（二）构建优势产业生态圈
（三）布局高成长未来产业
（四）培育世界级领袖企业
五、推进创业一流，打造乐创派创业栖息地
（一）构建全链条孵化体系
（二）做强风险资本助推器
（三）促进大企业开放赋能
（四）搭建新经济应用场景
（五）营造乐创派创业文化
六、推进开放一流，打造立体化开放标杆地
（一）深化自贸区改革试验

- (二) 建设高能级开放平台
 - (三) 培育对外贸易新优势
 - (四) 加快构建内循环体系
 - (五) 探索区域协作新模式
- 七、推进环境一流，打造创新型城市承载地
- (一) 建设赋能型智慧城区
 - (二) 构建现代化治理体系
 - (三) 打造公园城市样板区
 - (四) 营造国际化营商环境
- 八、保障措施
- (一) 统一思想认识
 - (二) 加强组织领导
 - (三) 提升要素保障
 - (四) 严抓考核落实

**中共武汉市委东湖新技术开发区工作委员会关于制定全区国民经济和社会发
展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议**

- 一、加快推进“世界光谷”建设，开启全面建设社会主义现代化新征程
 - 1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就
 - 2. 新发展阶段面临的新机遇、新挑战
 - 3. 二〇三五年远景目标
- 二、“十四五”时期经济社会发展总体思路和主要目标
 - 4. “十四五”经济社会发展指导思想
 - 5. “十四五”时期我区经济社会发展必须遵循的原则
 - 6. “十四五”时期我区经济社会发展主要目标
- 三、优化创新发展布局，担当省市社会主义现代化建设的“领舞者”
 - 7. 强化“一城主导”
 - 8. 突出“两廊支撑”
 - 9. 促进“三板升级”
 - 10. 带动“四方协同”
- 四、强化创新第一动力，建设具有全球影响力的科技创新策源高地
 - 11. 突破性提升原始创新能力
 - 12. 打好关键核心技术攻坚战
 - 13. 加速科技成果落地转化
 - 14. 强化企业创新主体地位
 - 15. 构筑国际创新人才高地
- 五、做大做强实体经济，加快构建高端高质高新的现代产业体系
 - 16. 做大做强两大支柱产业集群
 - 17. 深度融合两大新兴业态
 - 18. 前瞻布局一批未来产业
- 六、发挥示范引领作用，为省市构建新发展格局重要枢纽提供关键支撑

19. 持续扩大有效投资
20. 全面提升对外开放水平
21. 建设现代流通体系
- 七、更高层次推进深化改革，形成高效率的体制机制新优势
22. 推进要素市场化配置改革
23. 加快建设科技金融示范区
24. 优化市场化法治化国际化营商环境
- 八、着力完善生态文明体系，打造人与自然和谐共生的绿色发展样板
25. 深入实施长江大保护
26. 推进现代化环境综合治理
27. 推动绿色低碳发展
- 九、树立城市全周期管理意识，充分彰显现代化科技新城魅力
28. 高起点高标准规划城市
29. 增强城市综合承载能力
30. 构建现代化交通体系
31. 以“绣花功夫”推进城市精细化管理
- 十、改善人民生活品质，构建共建共享共治的民生发展格局
32. 构建优质均衡的基础教育体系
33. 构建高质普惠的医疗卫生体系
34. 构建公平共享的社会保障体系
35. 构建高效智慧的社会治理体系
36. 构建高端特色的文化服务体系
- 十一、统筹发展和安全，提升防范化解重大风险能力
37. 保障人民生命安全
38. 确保经济安全
39. 维护社会大局和谐稳定
- 十二、全面加强党的领导，奋力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标
40. 提高党领导发展的能力和水平
41. 加强民主法治建设
42. 完善规划制定落实机制

合肥高新技术产业开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

- 第一章 “三个高新”建设取得决定性成就
 - 第一节 发展基础
 - 第二节 外部形势
- 第二章 开启世界一流园区建设新征程
 - 第一节 指导思想
 - 第二节 基本原则
 - 第三节 战略定位
 - 第四节 目标愿景

第三章	下好创新先手棋，打造科技创新核心引擎
第一节	建设高能级创新平台
第二节	加快“深科技”成果转化
第三节	打造“合创汇”双创升级版
第四节	大力培育创新型企业
第四章	壮大经济新动能，培育世界一流产业集群
第一节	以人工智能为核心的数字经济
第二节	以光伏新能源为核心的绿色经济
第三节	以精准医疗为核心的健康经济
第四节	以高技术服务为核心的服务经济
第五节	提升产业链供应链稳定性和现代化水平
第五章	融入发展新格局，推进更高水平对外开放
第一节	加快自贸试验区建设
第二节	深度融入长三角一体化高质量发展
第三节	构建“一带一路”创新发展伙伴关系
第六章	满足人民新期待，构筑和谐安康幸福家园
第一节	大力发展教育事业
第二节	完善医疗卫生服务
第三节	加快推进文体事业发展
第四节	完善民生保障服务
第七章	激发改革新活力，塑造制度环境领跑优势
第一节	建设营商环境示范园区
第二节	推进财税金融体制创新
第三节	完善新经济发展政策制度
第八章	探索治理新模式，树立共建共治共享典范
第一节	推进社会治理法治化
第二节	维护社会公共安全
第三节	创新基层社会治理
第四节	强化智慧治理支撑
第九章	丰富城市新内涵，建设现代化大都市示范区
第一节	优化国土空间开发保护
第二节	提升城市规划建设水平
第三节	完善市政基础设施建设与服务
第四节	合理布局城市消费空间
第五节	提升城市管理能力
第十章	引领绿色新时尚，打造美丽中国高新样板
第一节	打造国家绿色发展标杆
第二节	强化环境综合治理
第三节	建设美丽园区
第十一章	优化要素供给
第一节	加强人才要素支撑
第二节	加强资金要素支撑

第三节 加强土地要素支撑
第四节 加强数据要素支撑
第十二章 强化保障措施
第一节 加强党的全面领导
第二节 强化重大项目保障
第三节 推进规划落地见效
第四节 引导社会广泛参与

2、内容对比

从目标来看，武汉东湖高新区、成都高新区、合肥高新区均明确提出打造世界一流高科技园区，长沙高新区提出打造全国一流园区。

从产业体系来看，**武汉东湖高新区**提出“221”现代产业体系，即：做大做强光电子信息、生命健康两大支柱产业；数字经济与新消费深度融合、数字技术与实体经济深度融合；前瞻布局一批未来产业。**成都高新区**提出构建电子信息、生物医药、新经济产业生态圈。**合肥高新区**提出加快打造“4312”产业工程，培育世界一流产业集群。**长沙高新区**打造“113”现代产业体系，即：一个首位产业，以先进计算为导向的新一代信息技术；一个优势产业，工程机械；三个特色产业，以体外诊断为特色的生物医药、以全产业链为特色的先进储能及新能源汽车、以北斗为特色的航空航天。

从科技创新来看，**武汉东湖高新区**提出突破性提升原始创新能力、打好关键核心技术攻坚战、加速科技成果落地转化、强化企业创新主体地位、构筑国际创新人才高地；**成都高新区**提出汇聚国内外顶尖人才、创建“1+1+2+N”实验室体系、加快“1+5+N”新型研发机构体系建设、培育“三个一批”

国家级创新中心、促进产学研深度协同；合肥高新区提出建设高能级创新平台、加快“深科技”成果转化、打造“合创汇”双创升级版、大力培育创新型企业；长沙高新区提出打造“T型”科技创新生态，包括突破关键核心技术、强化科技创新平台支撑能力、突出企业科技创新主体地位、推动科技成果转移转化、完善科技创新体制机制。

从对外开放来看，武汉东湖高新区提出全面推进跨境电商综试区建设、加快引进国际知名企业总部或第二总部；成都高新区提出深化自贸区改革试验、建设高能级开放平台、培育对外贸易新优势；合肥高新区提出加快自贸试验区建设、深度融入长三角一体化高质量发展、构建“一带一路”创新发展伙伴关系；长沙高新区提出全面融入长株潭一体化发展格局、强化在湘江新区中的核心引领作用、加快与中国（湖南）自贸区联动发展、强化对外合作平台建设、加快推动开放型经济发展。

从深化改革来看，武汉东湖高新区提出推进要素市场化配置改革、加快建设科技金融示范区、优化市场化法治化国际化营商环境；合肥高新区提出建设营商环境示范园区、推进财税金融体制创新、完善新经济发展政策制度；长沙高新区提出稳步推进土地要素市场化改革、积极推动体制改革。成都高新区未提出相关内容。

从城市建设来看，武汉东湖高新区提出高起点高标准规

划城市、增强城市综合承载能力、构建现代化交通体系、以“绣花功夫”推进城市精细化管理；**成都高新区**提出建设赋能型智慧城区、构建现代化治理体系、打造公园城市样板区；**合肥高新区**提出优化国土空间开发保护、提升城市规划建设水平、完善市政基础设施建设与服务、合理布局城市消费空间、提升城市管理能力；**长沙高新区**提出塑造现代活力城市形象、推动基础设施动态适配、彰显雷锋精神时代特色。

从社会民生来看，**武汉东湖高新区**提出构建优质均衡的基础教育体系、构建高质普惠的医疗卫生体系、构建公平共享的社会保障体系、构建高效智慧的社会治理体系、构建高端特色的文化服务体系；**合肥高新区**提出大力发展教育事业、完善医疗卫生服务、加快推进文体事业发展、完善民生保障服务；**长沙高新区**提出构建高质量教育体系、完善医疗卫生体系、优化就业服务体系、健全社会保障体系。成都高新区未提出相关内容。

内容	长沙高新区	武汉东湖高新区	成都高新区	合肥高新区
目标	全国一流高科技园区	“世界光谷”	世界一流高科技园区	世界一流园区
产业体系	“113”产业体系（新一代信息技术；工程机械；生物医药、先进储能及新能源汽车、航空航天）	“221”现代产业体系（做大做强光电子信息、生命健康两大支柱产业；数字经济与新消费深度融合、数字技术与实体经济深度融合；前瞻布局一批未来产业）	电子信息、生物医药、新经济产业生态圈	大力发展以人工智能为核心的数字经济、以光伏新能源为核心的绿色经济、以精准医疗为核心的健康经济和以高技术服务为核心的服务经济
科技创新	打造“T型”科技创新生态（突破	突破性提升原始创新能力、打好关	汇聚国内外顶尖人才、创建	建设高能级创新平台、加快“深

	关键核心技术、强化科技创新平台支撑能力、突出企业科技创新主体地位、推动科技成果转移转化、完善科技创新体制机制)	键核心技术攻坚战、加速科技成果落地转化、强化企业创新主体地位、构筑国际创新人才高地	实验室体系、加快新型研发机构体系建设、培育“三个一批”国家级创新中心、促进产学研深度协同	科技”成果转化、打造“合创汇”双创升级版、大力培育创新型企业
对外开放	全面融入长株潭一体化发展格局、强化在湘江新区中的核心引领作用、加快与中国（湖南）自贸区联动发展、强化对外合作平台建设、加快推动开放型经济发展	全面推进跨境电商综试区建设、加快引进国际知名企业总部或第二总部	深化自贸区改革试验、建设高能级开放平台、培育对外贸易新优势	加快自贸试验区建设、深度融入长三角一体化高质量发展、构建“一带一路”创新发展伙伴关系
深化改革	稳步推进土地要素配置市场化改革、积极推动体制机制改革	推进要素市场化配置改革、加快建设科技金融示范区、优化市场化法治化国际化营商环境	——	建设营商环境示范园区、推进财税金融体制创新、完善新经济发展政策制度
城市建设	塑造现代活力城市形象、推动基础设施动态适配、彰显雷锋精神时代特色	高起点高标准规划城市、增强城市综合承载能力、构建现代化交通体系、以“绣花功夫”推进城市精细化管理	建设赋能型智慧城区、构建现代化治理体系、打造公园城市样板区	优化国土空间开发保护、提升城市规划建设水平、完善市政基础设施建设与服务、合理布局城市消费空间、提升城市管理能力
社会民生	构建高质量教育体系、完善医疗卫生体系、优化就业服务体系、健全社会保障体系	构建基础教育体系、医疗卫生体系、社会保障体系、社会治理体系、文化服务体系	——	大力发展教育事业、完善医疗卫生服务、加快推进文体事业发展、完善民生保障服务

四、产业园区对标分析

1、生物医药产业园对标分析

苏州工业园：定位清晰，扩大园区品牌知名度。为避免与距离较近的张江药谷同质化发展，苏州工业园制定了差异化竞争路线，即瞄准生物高科技的初创企业，帮助其从第一轮融资到上市。同时，园区通过参与和主办具有国际影响力的论坛及活动，如中国医药创新与投资大会、ChinaBio 生物医药合作论坛、DeviceChina 医疗器械高峰论坛等，促进与行业内其他园区的交流，构筑园区的行业影响力。

成都天府国际生物城：注重创新，加大平台建设力度。成都天府国际生物城自 2016 年 3 月成立后，瞄准建成国内具有影响力、竞争力的重大新药创制创新基地目标，积极承担国家科技重大专项“新药创新成果转移转化试点示范”项目。同时，围绕加快提升功能区生产专业化水平，生物城加快冷链物流、动物房等生产配套设施建设，推进华西 GLP 安全性评价及有效性评价、先导新药筛选等专业平台建设，引进泰格医药四川国际药物临床试验中心、省食药检院药械创新研发服务平台、火石创造全球企业服务及资源评估交易中心等创新平台和创新服务主体。

长沙国家生物产业基地：聚焦优势，加速产业集聚。作为中西部第一家国家级生物产业基地、国家创新药物孵化基地，长沙国家生物产业基地（前身为浏阳生物医药园）目前

已经形成现代中药及特色中药、高端原料药及制剂、抗肿瘤药物、药用辅料、生物诊断试剂、疫苗产业、功能保健品及食品、动物保健药等多个产业集群。在“聚焦主导产业、加快转型升级、推进绿色发展”的思路下，基地的药用辅料国内市场份额第一，木薯淀粉胶囊开创世界植物淀粉胶囊量产先河，药用甘油、丙二醇、奥硝唑等 23 个主要品种进入全国销量前三强，集聚了尔康制药、九典制药、威尔曼制药、春光九汇、华纳大、天地恒一、安邦制药等龙头企业。

2、先进储能及新能源汽车产业园对标分析

天津滨海高新区：依托龙头企业，推动全产业链发展。在整车制造领域，园区聚集了一汽丰田、一汽大众、长城汽车、华泰汽车等龙头企业，形成了稳健发展的产业格局；在零部件领域，汇集了力神、巴莫科技等知名电池生产企业。依托龙头企业，园区不断吸引新项目入驻，包括波士顿动力电池项目、德国大陆集团纬湃科技天津研发中心项目等，形成了从动力电池、电机电控、汽车零部件到整车制造以及汽车金融、汽车售后服务等配套领域全产业链布局。

宁乡高新区：聚焦储能材料，打造绿色循环产业链。作为长沙市委市政府全力打造的 22 个产业链中储能产业链的牵头园区，宁乡高新区紧紧围绕储能材料产业，打造中国（金洲）储能谷。目前，园区集聚了湖南杉杉、中科星城、长园中锂、多氟多、邦普循环、天麓新材等重点企业，形成“正、

负极材料—电解液—电隔膜—电芯制造与组装—储能电池终端应用—回收再利用”的绿色循环产业链条。

株洲高新区：坚持整车带动，延伸打造全产业链。作为中国动力谷核心区，株洲高新区将三大动力产业之一新能源汽车作为产业发展的重中之重，并在2017年专门出台《2016-2020年株洲高新区汽车和新能源汽车产业招商总体工作方案》，将引进新能源整车制造企业作为主要目标。在北汽株洲分公司、中车电动等整车制造企业的带动下，欧格瑞、高远电池、诚合鑫、海纳川汽车底盘等零部件企业相继落户。目前，园区初步形成涵盖设计研发、零部件生产、整车制造、汽车后市场服务体验的完整产业链。

3、航空航天产业园对标分析

陕西航天经济技术开发区：坚持大项目带动，做大做强产业集群。陕西航天经济技术开发区又名西安国家民用航天产业基地，自成立之初一直将“大项目”作为经济增长的核心动力。2019年，航天基地开工项目7个，总投资64.46亿元；2020年，航天基地开工项目20个，总投资106.6亿元。在“大项目”的带动下，航天基地聚集了航天科技集团四院、五院、六院、九院等航天“国家队”，已形成军民两用火箭发射、卫星通导遥应用、航天器测运控等9个较为完整的航天相关产业链条。

株洲航空城：聚焦航空动力，推进产业协同创新。作为

中国动力谷的三大核心产业之一，株洲航空工业起步于 20 世纪 50 年代初期，是我国“一五”期间重点建设的六大航空工业基地之一。近年来，航空城已形成集发动机研制、整机制造、通航运营和配套服务于一体的通用航空全产业链，其中，航空动力产业是航空城特色优势产业之一。2017 年，株洲航空城推动建设中国航发株洲航空动力产业园项目，主要满足“两机”重大专项研制与批量生产任务，已经形成功能完整、效能优异的新一代航空发动机研发制造能力体系。另外，园区拥有三大平台（株洲芦淞通用机场飞行服务平台、中小航空发动机研发试验平台和航空科创企业孵化平台）和三大基金（100 亿元的湖南省航空产业发展基金、2.5 亿元的创新创业投资基金、1000 万元的中小微企业风险补偿基金），为航空产业协同创新提供了有力保障。

五、国家创新中心建设情况对标分析

1、国家制造业创新中心建设情况

国家制造业创新中心主要面向制造业创新发展的重大需求，以重点领域前沿技术和共性关键技术研发供给、转移扩散和首次商业化为重点进行建设。根据工信部发布的《关于完善制造业创新体系，推进制造业创新中心建设的指导意见》《制造业创新中心建设工程实施指南（2016-202 年）》《国家制造业创新中心建设领域总体布局（2018 年新增）》等文件，重点产业集聚的省（市）可选择优势领域建设省级制造

业创新中心。对于事关制造业发展全局的重点领域的省级制造业创新中心，在符合《制造业创新中心建设工程实施指南（2016-2022年）》要求、能够整合国内本领域创新资源、运行稳定并可持续发展、在本领域形成较强影响力时，经制造业创新中心建设工程专家组审核通过后，可升级为国家制造业创新中心。同时，国家制造业创新中心创建内容需符合文件规定的36个建设领域，截止2020年12月，我国已筹建完成17家国家制造业创新中心。因此，我区应瞄准剩余的国家制造业创新中心布局名额，在积极筹建省级制造业创新中心的基础上，申请升级为国家制造业创新中心。

截止到2020年12月，以下领域仍未申报制造业创新中心：燃气轮机、石墨烯、医药高端制剂与绿色制药、存储器、高档数控机床、深远海海洋工程装备、先进陶瓷、半导体关键装备和材料、工业信息安全、工业云制造、玻璃新材料、5G中高频器件、先进复合材料、工业大数据、高性能膜材料、超高清视频制作技术、智能语音、资源循环利用、高端智能化家用电器、虚拟现实。

表 2 已申报创建的国家制造业创新中心

名称	建设主体	时间	地点
国家动力电池创新中心	国联汽车动力电池研究院有限公司	2016	北京
国家增材制造创新中心	西安增材制造国家研究院有限公司	2017	西安
国家机器人创新中心	沈阳智能机器人国家研究院有限公司	2017	沈阳
国家印刷及柔性显示创新中心	广东聚华印刷显示技术有限公司	2017	广州
国家信息光电子创新中心	武汉光谷信息光电子创新中心有限公司	2017	武汉
国家智能传感器创新中心	上海芯物科技有限公司	2018	上海

国家集成电路创新中心	上海集成电路制造创新中心有限公司	2018	上海
国家数字化设计与制造创新中心	武汉数字化设计与制造创新中心有限公司	2018	武汉
国家轻量化材料成形技术及装备创新中心	北京机科国创轻量化科学研究院有限公司	2018	北京
国家先进轨道交通装备创新中心	株洲国创轨道科技有限公司	2019	株洲
国家农机装备创新中心	洛阳智能农业装备研究院有限公司	2019	洛阳
国家智能网联汽车创新中心	国汽（北京）智能网联汽车研究院有限公司	2019	北京
国家先进功能纤维创新中心	江苏新视界先进功能纤维创新中心有限公司	2019	苏州
国家稀土功能材料创新中心	国瑞科创稀土功能材料有限公司	2020	赣州
国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心	华进半导体封装先导技术研发中心有限公司	2020	无锡
国家高性能医疗器械创新中心	深圳高性能医疗器械国家研究院有限公司	2020	深圳
国家先进印染技术创新中心	山东中康国创先进印染技术研究院有限公司	2020	山东

2、国家技术创新中心建设情况

国家技术创新中心建设具有实现从科学到技术的转化、促进重大技术研究成果产业化的重要意义。根据科技部在2020年3月印发的《关于推进国家技术创新中心建设的总体方案（暂行）》，到2025年我国将布局建设若干国家技术创新中心。根据功能定位、建设布局，国家将重点建设综合类和领域类两个类别的国家技术创新中心，支持符合条件的地方技术创新中心、工程技术研究中心、新型研发机构等培育建设国家技术创新中心。

截止到2020年12月，我国已批复的国家技术创新中心仅有3家。因此，我区可积极创建一批省级工程技术研究中心，通过咨询论证，进一步升级转建为国家技术创新中心。

表 3 已申报创建的国家技术创新中心			
名称	建设主体	时间	地区
国家高速列车技术创新中心	中车集团	2016	青岛
国家新能源汽车技术创新中心	北汽集团	2018	北京
国家合成生物技术创新中心	中国科学院天津工业生物技术研究所	2019	天津

3、国家产业创新中心建设情况

国家产业创新中心是整合行业资源所构建的协同创新载体，是技术创新、开发和推广应用的平台。根据国家发改委发布的《国家产业创新中心建设工作指引（试行）》，国家产业创新中心主要布局在战略性领域，定位于获取未来产业竞争新优势的某一特定产业技术领域，组建的牵头单位应在行业中具有显著创新优势和较大影响力，创新中心应联合行业创新平台和资源，形成紧密合作的创新网络。结合我区产业发展现状，可在工程机械、增材制造等优势产业领域布局建设国家产业创新中心。

表 4 已申报创建的国家产业创新中心		
名称	建设主体	地区
国家智能铸造产业创新中心	共享装备股份有限公司	宁夏
国家生物育种产业创新中心	河南省农业科学院	河南
国家先进计算产业创新中心	曙光信息产业股份有限公司	天津

六、新型研发机构运行机制对标分析

1、中科院深圳先进技术研究院

中科院深圳先进技术研究院是典型由地方政府、高校和研究所共建的新型研发机构，探索出科研、产业、资本、教育“四位一体”的运行机制，对类似组织模式的研发机构具有较强的借鉴意义。在构建上，采取院地合作，实行理事会

领导下的所长负责制，中科院在人、事等方面充分放权、充分授权；在运行理念上，科学家唱戏、企业家和资本家看戏，从基础研究到产业化，打造科技产业化 CBD 综合体，地方政府参加理事会，引导研究院发展满足区域经济发展需求；在成果转化上，中试创新源头，着力提升成果本身先进性和可转化性，为研究所和实验室成立相关联的企业群；在评估激励机制上，提高政策导向推动作用，重新划分国家、地方政府的科研经费和配套比例，出资情况由政府 and 自行创收两部分组成，创收主要来自为企业和产业提供技术服务。

2、江苏宜兴环保产业技术研究院

江苏宜兴环保产业技术研究院是典型服务于特定区域特定产业的新型研发机构，“一品一所一公司”的运行机制对产业技术研究院具有较强借鉴意义。“一品一所一公司”运行机制，指“一个科研产品+一个科研团队（研究所）+一家实施产业化的企业”。研究院采取理事会领导下的院长负责制，依托科技发展公司与高校院所开展产学研合作，开发出成熟产品后，科技发展公司出资、研发团队以无形资产控股共同组建公司，推进产品产业化。

七、“飞地经济”发展模式对标分析

1、传统“飞地经济”合作模式——深汕特别合作区

传统的“飞地经济”合作模式主要是经济较为发达的城市在相对落后城市设置飞地园区，或者两地园区之间开展产

业、技术等方面的合作，从而实现“强扶弱”。

经过 30 多年的发展，深圳的土地开发强度已经达到 40% 以上，空间拓展严重不足，而汕尾地区经济上一直属于欠发达地区，却拥有粤东地区最长的海岸线，土地综合利用率较低。深圳面临的空間发展问题，汕尾面临的先进管理技术和资金缺乏问题，两者存在合作的基础和条件。组织管理上，深汕区形成深圳、汕尾两市政府高层管理领导小组决策、深汕区政府管理、建设开发公司运营的三层管理架构；按照适度分工原则，深圳市主导经济管理和建设等事务，汕尾市主导社会管理事务。利益分配上，深汕区财政体系执行“省直管”模式，委托深圳市全权代管；深汕区产生的地方级税收在扣除省按体制规定的获益部分外，由深圳市、汕尾市和深汕区按 25%、25%和 50%的比例分成。

2、“反向飞地”招商模式——常熟（北京）创新中心

反向飞地招商是指经济发展存在落差的两个地区，打破行政区划限制，由经济欠发达地区主动飞入较发达地区，通过跨空间的经济开发、园区共建，实现互利共赢、协调发展的新招商模式。

常熟（北京）创新中心是常熟国家大学科技园与清控科创合作成立的常熟首个飞地孵化器，已成为常熟加速科技成果向生产力转化，科技创新与经济转型、创新成果与产业培育、创新项目与特色产业的有效对接平台之一。在两地联动

下，常熟（北京）创新中心发挥着常熟产业“驻京办”的角色，不仅更好地服务常熟本地企业，建立起常熟的引智生态链，也加速了北京企业异地进行产业化。

附件二：长沙高新区“十四五”重大项目清单

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
一、政府投资类项目（共9个，“十四五”计划投资27.488亿元）				
1	松柏路（月季路—樱花路）	长沙麓谷建设发展有限公司	2.8	长：2254米，宽：30米，城市次干道
2	国槐二路（月季路—铃兰路）	长沙麓谷建设发展有限公司	1.7	长：3100米，宽：20米，城市支路
3	青山路（望雷大道—雷高路）	长沙麓谷建设发展有限公司	0.6	长：1294米，宽：36米，城市主干道
4	雷锋河路（金州大道—枫林路）	长沙麓谷建设发展有限公司	3.14	长：2190米，宽：36m，城市次干道
5	黄桥大道城市化改造（长兴路—枫林路）	长沙麓谷建设发展有限公司	2.2	长：4280米，宽：50米
6	黄桥大道城市化改造（枫林路—梅溪湖路西延线）	长沙麓谷建设发展有限公司	2.8	长：5427米，宽：50米
7	山杏路（雷高路—东庆路）	长沙航建恒洲工程建设有限公司	4	长：1535米，宽：30m，城市次干道
8	长郡麓谷中学	长沙麓谷建设发展有限公司	3.46	总建筑面积4.7万平米
9	三益家园二期	长沙麓谷建设发展有限公司	6.788	总建筑面积15.8万平米

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
二、产业类项目（共 60 个，“十四五”计划投资 1027.395 亿元）				
10	方盛制药生产基地	湖南方盛制药股份有限公司	12	建设药品研发试验办公楼、工业厂房、仓储物流及配套
11	年产 500 万 KM 金刚石线项目	长沙岱勒新材料科技股份有限公司	4.1	建设金刚石线生产厂房、辅助设施和员工倒班宿舍楼等
12	湖南三安第三代半导体产业园项目	湖南三安半导体有限责任公司	160	投资建设包括但不限于碳化硅等化合物第三代半导体研发及产业化项目，包括长晶—衬底制作—外延生长—芯片制备—封装产业链
13	全球面膜智能生产基地	湖南御家化妆品制造有限公司	8	建设生产车间、包材仓库、成品仓库及配套等
14	中联智慧产业城	中联重科股份有限公司	230	建设土方机械(挖掘机)、高空作业机械、农业机械、人工智能(AI)等新兴产业研发试验、产品孵化基地与人工智能研究应用中心；建设 200 余条智能化产线，高标准打造工程机械领域世界级的灯塔工厂
15	长沙贝士德电气科技有限公司工业园项目	长沙贝士德电气科技有限公司	1.6	建设电动汽车驱动器生产基地和工业机器人驱动器生产基地、新能源电动汽车研发实验室和研发实验室及配套
16	汽车空调电磁离合器及精冲模具研发、生产项目	湖南尤艾科汽车精密部件有限公司	1.5	建设汽车空调电磁离合器及精冲模具研发基地
17	中谷智能零售项目	湖南中谷科技股份有限公司	2	建设自助零售服务体系自动化流水线、生产厂房、办公研发综合大楼等
18	湖南健康产业园创新创业基地	湖南匠人置业有限公司	10	建设健康可穿戴设备及大数据后台等生命健康领域的生产研发中心及智能厂房

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
19	三诺智慧健康项目	三诺健康管理有限公司	6	建设智能生物传感器系统生产基地、智能生物传感器研发中心、智能健康管理研究院、健康数据管理中心
20	三诺生物 IPOCT 项目	三诺生物传感股份有限公司	10	建设生产厂房、科研楼、仓库、宿舍、食堂等
21	10万吨锂电动力电池材料大长沙基地	湖南杉杉能源科技股份有限公司	18	建设新能源动力电池高能量密度正极材料高镍以及 NCA 等高端产品厂房
22	长远锂科锂电池正极材料生产基地项目	湖南长远锂科股份有限公司	70	建设多元正极材料厂房、智能仓库、综合楼（含办公区域、科研中心、检测中心）等
23	航天环宇航空产业园	湖南航天环宇通信科技股份有限公司	15	建设大型航空工艺装备智能制造中心，大型雷达通信设备制造中心、国产大型飞机装备零部件、航空航天工艺装备、航空产品、卫星通信等航空航天高端装备相关研发、办公等配套设施
24	三和智汇	湖南有色三和科技有限公司	11.3	建设医疗器械中心、新材料中心、高端电子产业聚集中心等及配套
25	麒麟国产计算机整机研发生产项目	湖南麒麟信息工程技术有限公司	1	建设 2 栋生产厂房，主要产品为麒麟服务器安全操作系统、麒麟桌面操作系统等，总建筑面积约 1.6 万平方米
26	麒麟软件产业基地	银河麒麟软件（长沙）有限公司	3	建设麒麟软件的核心研发基地，针对有关云操作系统、云桌面、云平台、定制操作系统、移动端操作系统的研发与推广，以及基于自主可控的软硬件一体整体解决方案的研发和推广。打造技术研发和创新平台，承担战略研发、创新技术和产品的研发并承接华中信创市场的技术服务，未来将形成一个立足湖南、辐射华中地区的综合性研发、服务基地
27	九芝堂国药健康产业园项目	九芝堂股份有限公司	6	建设年产 1000 吨阿胶、500 万颗牛黄安宫丸等生产厂房及配套

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
28	艾盛智能网联汽车研发生产基地	湖南湖大艾盛汽车技术开发有限公司	4	建设智能网联汽车研发试制、零部件研发制造、芯片封装等厂房及配套
29	东方红装配智能制造产业园	湖南东方红建设集团有限公司	4	建设装配式构件生产厂房、仓储用房、员工宿舍及配套
30	世界计算·长沙智谷项目	湖南麓谷发展集团有限公司	180	项目从算力、算法、算据三要素领域布局，同时立足产业转化，聚焦智能制造、智慧城市两大“计算+”应用领域，实现产业生态协同发展，结合数字经济产业主题及项目四大功能区，形成“四大功能区·三大产业载体”。其中：四大功能区：产业定制区总部基地，研发总部区产业发展基地，创新集聚区产业服务中心，综合配套区生活中心。三大产业载体：以研发办公为主，高层办公为辅助及其它相关产业平台
31	麓谷智造园	长沙麓谷城市发展建设有限公司	6	项目为工业地产园区，主要针对大型机械制造厂商上下游企业及精加工企业，主要建设内容为大型轻钢结构厂房、多层厂房、综合研发大楼、园区配套等
32	清源华建第二总部项目	北京清源华建环境科技有限公司	1.4	建设清源华建第二总部基地，包括设备生产厂房、综合研发楼及相关配套设施建设
33	长沙高新云谷智能制造工业互联网产业园项目	湖南科能先进储能材料国家工程研究中心有限公司	10	以智能制造工业互联网产业作为项目特色主题产业方向，打造集总部办公、众创空间、孵化器、加速器为一体的专业化产业园区
34	光环新网长沙绿色云计算基地项目	北京光环新网科技股份有限公司	57	建设光环新网云计算中心、运维监控中心和研发中心
35	“集中式员工公寓”	长沙麓谷建设发	5.61	建设集中式公寓及相关配套设施

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
	（一期）项目	展有限公司		
36	高众生物医用产业基地	湖南高众生物科技有限公司	1	建设相关医用器械、医用耗材和药品研发生产基地
37	一特医疗信息科技产业园	湖南一特电子医用工程股份有限公司	1	项目拟投资 1 亿元，用地面积约 20 亩，用地性质为工业用地。项目拟建医用工程产品生产车间、智能化电子产品生产车间、医疗信息技术研发中心、办公楼以及相应配套附属设施
38	同有科技存储系统及 SSD 研发智能制造基地项目	湖南同有飞骥科技有限公司	3.5	大规模存储系统及 SSD 软硬件研发、生态适配、智能制造及产业孵化
39	深信服网络安全与云计算研发基地项目	深信服科技股份有限公司	10	建设深信服网络安全与云计算研发中心、网络安全服务运营中心、硬件测试中心 CTI 呼叫中心等项目，总建筑面积为 35000 平方米（具体面积以政府自然资源 and 规划部门的批文为准）
40	三德科技无人化系统制造基地	湖南三德科技股份有限公司	3	建设无人化系统制造基地，主要建设内容包括生产车间、智能仓储物流等
41	明康中锦医疗器械产业基地	湖南明康中锦医疗科技发展有限公司	3	建设包括智能呼吸诊疗装备专业医疗电子产品自动化生产线、10 万级洁净无尘车间、产品研发中心、国内及国际销售中心、客服中心及其它配套设施等
42	北控威保特产业园项目投资建设合同	湖南北控威保特环境科技股份有限公司	1.25	建设北控威保特产业园，包括产品研发测试、总部办公、制造基地等建筑、配套设施内容
43	湖南博云东方麓谷基地产业化项目	湖南博云东方粉末冶金有限公司	7	将现有生产线整体搬迁和新建设高效精密硬质合金工模具与高强韧性特粗晶硬质合金掘进刀具生产线，年产硬质合金产品约 1615 吨
44	湖南东方红装配式建	湖南东方红建设	7.5	建设 PC 构件厂房及 PC 流水线、新型墙板厂房及德国 ALC 新型

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
	筑科技产业园二期项目	集团有限公司		墙板流水线
45	万兴科技全球运营中心总部项目	万兴科技股份有限公司	6	建设万兴科技全球运营总部暨消费软件全球研发中心、全球运营中心、创意云计算中心、AI 人工智能数字创意研发中心、创意软件产品孵化中心、创意软件创业投资基地等
46	益丰大药房第二总部	湖南益丰医药有限公司	3	项目拟投资 3 亿元，建设益丰大药房全国第二总部，建成后主要承载恒修堂二期中药研发、检验、销售基地；医药电商研发、运营及结算中心；益丰大药房运营管理、采购销售及结算中心
47	新长海尖山科技园	湖南长海科技发展有限公司	2	建设医疗产业综合生产基地厂房，及智慧医院研发中心、信息服务研发中心、系统集成及医院信息化研究中心、分子筛制氧供氧系统研究中心等相关技术中心
48	万鑫精工伺服电机、驱动器研发生产基地	万鑫精工（湖南）股份有限公司	2	建设伺服电机、驱动器的销售中心、研发总部及生产基地
49	中电软件园信创特色产业基地	长沙中电软件园有限公司	10	建设集总部办公、生产车间、研发、办公、产业配套设施于一体的完备的工业地产产业园区
50	SMT 装备制造基地	佛山市郑氏投资有限公司	1.5	建设 SMT 高端制造产业园，主要包括贴片机（SMT）智能设备生产基地、研发中心、销售中心等
51	湘辉人力资源产业基地	湖南省湘辉人力资源服务有限公司	1	建设集团运营总部、人力资源研究院、人力资源产业园运营中心、高端人才猎聘服务中心、高新科技企业服务中心、就业指导与技能提升服务中心、外籍专家及海归人才港、人力资源公众服务云平台等
52	圣湘高性能医疗器械科技产业园	圣湘生物科技股份有限公司	5.4	通过 100% 股权收购的方式购买湖南海兴电器有限责任公司约 38 亩（总面积约 50 亩）场地及地表构筑物，并通过改造、新建的方式，建设集研发、生产、办公、服务等为一体的圣湘生物

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
				高性能医疗器械科技产业园区
53	泰和高新医院	湖南泰和高新医院管理有限公司	8	在园区内新建一所三级营利性综合医院，后期打造成在心血管内科、神经外科、急救急诊等领域有一定特色的三级综合医院
54	复星诊断第二总部	复星诊断科技（上海）有限公司	4.98	拟建设复星诊断第二总部基地，提升公司长沙地区的研发生产能力，并实现部分上海研发成果的转移落地和产业化，在长沙打造诊断试剂和大中型诊断设备的研发和生产基地
55	仁馨生物平台产业园	湖南仁馨生物技术有限公司	1.13	项目计划整合仁馨生物和广州市高科中实通信技术有限公司产品业务进行扩产，同时导入知名电商等战略合作平台项目，打造生物医药产业基地
56	都正生物大分子药物及细胞治疗产品检测平台	长沙都正生物科技有限责任公司	0.4	项目计划总投资 4000 万元，主要投资方向包括场地购置、装修、设备购置和人才引进，搭建大分子药物及细胞治疗产品检测平台，提供大分子药物及细胞治疗产品检测相关服务
57	湖南航天麓谷产业园项目	湖南航天有限责任公司	20	项目总用地面积约 228 亩，主要建设内容为建设湖南航天科研生产指挥调度中心、航天系统工程科研生产基地、新材料产业的科研与技术成果转化基地
58	晶易医药研发生产基地项目	长沙晶易医药科技有限公司	0.3	晶易医药是一家业务涵盖原料药研究、制剂研究、临床研究、分析测试等药学研发全流程服务的高新技术企业，拟在长沙高新区设立销售中心、研发中心、生产实验室等
59	文思海辉区域总部项目	中电金信技术有限公司	10	投资成立子公司（中电金信技术有限公司）并建设成为文思海辉区域总部，推进金融科技等业务发展与集聚，并不断拓展合作的范围和领域
60	国泰新点软件华中区域总部项目	湖南国泰新点软件有限公司	1.5	项目用地约 22 亩，主要建设国泰新点软件华中区域总部、研发中心、运营中心等

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
61	京东方艺云项目	京东方艺云科技有限公司	10	在高新区选址设立集营销、体验、研发及运营于一体的综合基地，将基地打造成为国家文化与科技融合示范基地。建立面向全球的营销中心、数字艺术体验中心、研发中心、数字文化大数据中心、运营结算中心
62	迪迈智能化矿山科技产业园	长沙迪迈数码科技股份有限公司	0.875	建设迪迈智能化矿山科技产业园，打造我国首个智慧矿山装备产业示范基地
63	长沙湘电电气研究院项目	长沙湘电电气技术有限公司	1.61	建设先进永磁电机牵引、异步电机牵引控制、新型特种电机、电传动系统集成等产品关键核心技术研发中心、中试及生产基地
64	湖南高至科技有限公司	高至军用装备系统及配套研发生产基地	5.3	项目主要建设军用装备系统及配套研发生产基地，公司致力于军民融合技术创新和产业发展
65	三佳总部及新能源汽车产业智造基地项目	湖大三佳车辆技术装备有限公司	10.14	项目主要新建模具及冲焊厂房、总装厂房、零部件厂房、配套厂房、理化计量综合楼、汽车关键零部件检测中心、整车技术检测中心、智能网联技术检测中心及配套辅助设施等
66	金博股份长沙半导体产业园与碳基材料产业化研发中心项目	湖南金博碳素股份有限公司	20	主要建设第三代半导体碳化硅高纯碳粉、高纯碳化硅粉、高纯热场材料、高纯晶体及配套加工产线；碳基材料产业化研发中心、中试厂房及相关配套设施
67	欧智通 QFN&BGA 技术大规模半导体封测项目和 SIP 先进系统级封测项目	湖南欧智通科技有限公司	13	湖南欧智通科技有限公司拟在园区设立全资子公司，建设 QFN（方形扁平无引脚封装）&BGA（球栅阵列封装）技术大规模半导体封测项目和 SIP 先进系统级封测项目，总建筑面积约 80000 平方米，建设包括企业总部大楼、生产厂房、动力车间、研发总部及相关附属配套设施
68	华润医药总部	华润湖南医药有	4.5	建设区域总部和物流中心，项目计划总投资约 4.5 亿元，建设

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
		限公司		规模约 6 万 m ² ，项目建成后，预计年营收超 200 亿元
69	北斗产业化项目	中国电子信息产业集团有限公司在园区设立的新公司	10	项目将聚焦北斗卫星导航专用芯片、高精度时频等四大领域成熟技术产业化和低轨卫星互联网、国家综合 PNT 体系、导航战等三大新兴领域技术拓展，形成卫星整星及载荷、芯片、终端、地面站、时间频率、仿真测试等 6 大产品系列，打通北斗卫星导航科技成果在长转化路径，打造北斗卫星导航互联网领域独角兽企业。同时，做好国家产业发展重要战略支撑，为国家时空基准体系建设贡献力量，辐射带动全国北斗卫星导航产业创新发展
三、科技类项目（共 22 个，“十四五”计划投资 31.16 亿元）				
70	基于碳化硅纤维的结构吸波一体化隐身复合材料的技术研究	湖南博翔新材料有限公司	0.5	不同介电常的数碳化硅纤维材料技术研究；碳化硅纤维毡的湿法成型专用设备研制与制造；基于碳化硅纤维的结构吸波一体化复合材料机理研究；基于碳化硅纤维的结构吸波一体化复合材料的成型与应用技术研究
71	基于末端感知的社会综合治理平台和新一代安检智能识别与辅助决策平台	湖南苏科智能科技有限公司	1.1	主要建设内容：智能感知模块、智能关联模块、可视化展现、综合智能搜索引擎、系统集成测试。建设规模：建设涵盖全市的社会综合治理平台、向周边县市拓展，建立各县区分中心
72	面向国产平台的新一代网络化操作环境	湖南麒麟信安科技有限公司	0.65	建设提供基于鲲鹏、飞腾等众多国产 CPU，麒麟、深度等国产操作系统及国产应用软件；结合云计算及虚拟化技术构建面向国产平台的新一代网络化操作环境，建设内核共性支撑、安全、视频优化、外设子、网络优化、云桌面客户端、配置管理等系统平台。实现国产平台从传统“PC+网络”模式向“端+云”模式的迁移

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
73	基于国产处理器及操作系统的全自主安全公有云平台搭建关键技术与生态体系建设项目	湖南长城科技信息有限公司	1.2	瞄准当前国产自主安全产业链发展缺少国产 IT 基础架构问题进行探索，成立一支 100 余人信创专业研发团队，开展基于国产自主安全技术软硬件体系的公有云平台建设关键技术研究，搭建面向全国服务的信创公有云服务平台，面向产业链用户提供信创知识基础教程、资讯、工具、云资源、开发环境等服务，推进信创生态体系建设，促进信创生态发展
74	电力物联网智能终端安全管控平台	湖南雨人网络安全技术股份有限公司	1	1、建设一个电力物联网安全接入平台，基于安全可靠的身份认证机制和加密链路，为海量物联网智能终端，如智能电表、智能电桩等提供高性能、可信的接入服务； 2、建立一套电力物联网终端安全评估和风险预警体系，基于机器学习和模式识别等技术，构建多场景、多业务、多类型的终端风险评估指标、参数和模型，在分级分类的风险预警系统运行下，对整体和局部的物联网终端态势进行预警； 3、建设一个灵活、可靠的云平台基础架构，基于虚拟化、分布式架构等技术，为海量物联网智能终端的管控提供高性能、高可靠的支撑服务
75	高性能碳纤维	湖南东映碳材料科技有限公司、湖南大学	1	主要解决高性能中间相沥青基碳纤维材料“卡脖子”问题，实现高品质及高性能中间相沥青碳纤维低成本化制备，为国家航空航天和高端制造业等高技术领域发展提供关键战略材料支撑
76	8 英寸集成电路成套装备	中国电子科技集团第 48 研究所、湖南楚微半导体科技有限公司	2	主要解决集成电路成套装备长期依赖进口的“卡脖子”问题，建立装备验证体系和标准，形成覆盖自主核心装备、成套装备、可信芯片制造的产品体系，实现进口替代，提高我国集成电路制造能力

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
77	城市智慧环卫服务新模式	长沙中联重科环境产业有限公司	1.3	完成一个 App、五个平台、九个子系统的智云平台产品研发和在城市服务所有直营项目的应用落地,促进公司新增年收入 2 亿,新增税收 600 万,通过“制造+服务”双轮驱动的发展战略,助力企业转型发展,推动产业向价值链中高端迈进,拓展新一代信息技术应用场景
78	工程机械智能制造试验检测中心(建设机械关键技术国家重点实验室能力提升二期项目)	中联重科股份有限公司	3.49	项目位于岳麓区琼花路和红枫路东北角,总占地面积 71 亩,总建筑面积 2.32 万平方米。总投资 34903 万元(不含软件,信息化投入),其中建安投资 19572 万元,设备投资 15151 万元。将全面提升基础研究能力,追踪前沿技术,建成工程机械领先的试验研发基地,解决工程机械产品智能化及制造智能化检验检测技术瓶颈。重点建设内容包括工程机械新材料试验平台、人工智能试验平台、新能源试验平台、智能控制试验平台、智能制造试验平台、3D 打印试验平台等
79	500kV 及以下交直流电缆附件研制及产业化	长缆电工科技股份有限公司	3.47	500KV 及以下交直流电缆附件扩产能项目(一期)总投资 34760.98 万元,建筑面积 80386 m ² ,项目量产后将达到产值为 80000 万,年生产电缆附件及成套产品 200 万台套的生产能力。项目研究超净三元乙丙橡胶材料及其混炼工艺、电缆附件的结构设计、超净三元乙丙橡胶注射成型、环氧树脂材料成型工艺与质量控制等技术,攻克电缆附件三元乙丙橡胶纳米改性材料关键共性技术,实现 500kV 及以下交直流电缆附件产品自主研发,填补国内技术空白,打破国外对该技术的垄断,解决该产品对国外进口的依赖,实现国产化
80	十万瓦级工业超大功率光纤激光器研制	长沙大科激光科技有限公司	1.5	开发十万瓦级工业超大功率光纤激光器产品(目前国内工业市场上成熟产品的功率不高于 2 千瓦),建设产能 50 台/年的生产

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
				线和相应的应用工艺测试平台，为光纤激光在重工业的应用提供核心部件
81	麒麟信安“一云多芯”信创云桌面解决方案	湖南麒麟信安科技股份有限公司	0.35	麒麟信安“一云多芯”信创云桌面系统基于最先进的云计算技术路线（KVM），采用国产软硬件构建后端异构云桌面服务，向用户按需交付 Windows 系统或国产操作系统，可以利用现有的国产 PC 机或云终端连接到后台云桌面服务资源，即可访问自己的桌面，进而在单台国产 PC 上自主办公，操作体验上与使用本地完整的 PC 主机完全保持一致。系统体系设计上全面采用国产自主创新系统作为系统组成部分，服务器、终端、云桌面镜像全面支持国产软硬件设备。麒麟云桌面系统服务器可以采用龙芯、飞腾、鲲鹏、海光、兆芯等国产 CPU 芯片服务器异构融合部署，前端可以采用龙芯、飞腾、鲲鹏、兆芯等国产 CPU 芯片的 PC 一体机或云终端等
82	HTTS 发射系统关键设备研制	通达电磁能股份有限公司	0.5	研制开发 HTTS 发射系统变换柜、控制器等关键设备。项目属于卫星发射新方式论证，全球首创。预计生科技成果 10 余项，发表期刊著作 10 篇
83	同有科技大规模存储系统研发及产业化项目	湖南同有飞骥科技有限公司	3.5	关键技术攻关：1、企业级存储系统通用平台研发攻关项目；2、企业级存储系统关键部件研发项目；3、军用加固存储系统研发项目；关键技术研发投入建设规模约 1 亿元左右。科技成果转化暨产业化：企业级大规模存储系统项目产业化。建设规模约 2.5 亿元左右；产业化基地占地规模约 56 亩
84	北斗三代手持双模型用户机关键技术攻关	湖南中森通信科技有限公司	0.5	公司研发的北斗三代手持双模型用户机，具备连续实时导航、定位、测速、短报文通信、定时、位置报告和抗干扰等主要功能，支持 B2b、S2C-d, S2C-p, S2A, 以及 LF1~LF5 频点信号。应

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
				用前景涉及：全天候全天候的导航、定位和通信服务，涵盖各类领域与系统
85	79GHz 毫米波雷达的应用研发与产业化	长沙莫之比智能科技有限公司	0.5	本项目旨在运用 79GHz 毫米波雷达技术实现汽车自动驾驶、室内人员检测、毫米波道闸、交通流量检测、级联高分辨率雷达等多种产品方向多款雷达产品的研发和量产，实现产业化。项目预期目标和成果：营收：2021 年：5000 万；2022 年：8000 万；2022 年：10000 万；申请专利 10 项，其中包括发明专利 3 项吸纳就业 100 人以上
86	智慧警卫系统	湖南华诺星空电子技术有限公司	0.6	该项目主要针对对监区固定勤务任务中，现有监控系统智能化程度低、环境适应性差、反应能力弱、拒止打击手段缺等问题，研制智慧警卫系统。系统由一个指挥中心端和多个感知端、拒止端、打击端、辅助模块等组成。具备光电复合监控、智能识别跟踪、自主精准打击、低慢小综合防御等功能。提升自主感知锁定、联动告警跟踪、精准打击控制、实施效果评估等能力
87	轻小型高分辨率 SAR 卫星星座计划	长沙天仪空间科技研究院有限公司	3	2020 年已发射 1 颗实验星，2021 年为 4 颗组网星应用阶段，目标是明确载荷功能需求，完成首星应用及试运行，进一步务实低成本应用的研制路线，完成产品定型并研制批量化生产线；2022 年目标是完成首批组网卫星发射 5-8 颗批量生产，完成首批卫星组网，以及技术升级，具备初步的星座服务能力；2023 年开始进入密集组网阶段，完成密集发射任务，具备 30 颗 SAR 卫星生产和发射能力。预计该项目总投资 3 亿元，项目完成后每年营收达 4 个亿，预计每年产值达 5 亿元，每年创造税收贡献 3000 万

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
88	已上市中药的二次开发研究	九芝堂股份有限公司	0.5	针对中药质量控制简单、作用机制不清晰、临床定位不准确等共性关键技术问题，开展重点产品、具有治疗优势的特色产品六味地黄丸、安宫牛黄丸、丹膝颗粒等产品的质量标准、作用机制、临床有效性等研究，建立中药二次开发新模式，提升产品的科技竞争力，实现新增销售收入 8000 万元，新增利税 2000 万元
89	高通量超敏肿瘤液体活检关键技术的研发和评价研究	圣湘生物科技股份有限公司	1	项目拟进行肿瘤液体活检技术相关瓶颈和关键技术研究，对我国高发的恶性肿瘤（肺癌、胃癌、结直肠癌、肝癌）筛选液体活检特异性检测靶点，采用 Cell-SELEX 技术筛选肿瘤特异的核酸适配体用于识别和捕获循环肿瘤细胞，优化磁珠法核酸提取技术以实现微量游离核酸的超敏提取，采用 qPCR、ddPCR、NGS、质谱等多种技术对甲基化、ncRNAs、circRNAs 等类型标志物建立高灵敏度、高通量的核酸检测技术体系，开展肿瘤大样本队列研究对靶标进行有效性验证和评价，建立不同肿瘤的早期诊断和预后评估模型，开发相关检测试剂盒
90	多智能化体协作机器人研发关键技术攻关	安克创新科技股份有限公司	1.5	基于普遍的室内家居生活和中小商业场景，研究多智能化体协作机器人关键技术，实现一个机器人连接多智能化设备，最终达到一机多用的效果。项目主要通过设备（CPU、传感器）、平台（多传感器的创新、算法，多设备连接）、云端（多个平台的大数据、分析、继续学习）三个方面的研发融合进行技术攻关：攻关核心技术名称：家庭环境下分布式多智能体协同作业关键技术攻关；深度强化学习下完全清扫覆盖的实时决策关键技术攻关

序号	项目名称	建设主体	总投资（亿元）	建设内容
91	基于人工智能和大数据的医学显微镜形态学检验关键技术研发及应用推广项目	爱威科技股份有限公司	2	项目主要内容：基于人工智能、机器视觉技术和临床医学大数据，在自动显微镜形态学检验关键技术、装备及配套体外诊断试剂方面开展系统深入的创新性研究，研制用于临床尿液、粪便、血液、体液、妇科分泌物等标本检验的高性能医疗检验设备和配套体外诊断试剂，彻底解决人工镜检的历史，以高效、高速、洁净、结果追溯等技术优势，服务于国内外医疗检验机构，提高检验工作效率，提高我国医疗装备研制水平