

# 长沙县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月26日长沙县第十七届  
人民代表大会第六次会议批准)



# 目 录

<b>第一章 坚持率先发展 争当建设现代化新湖南先行示范</b> .....	7
第一节 发展基础 .....	7
第二节 面临形势 .....	18
第三节 总体要求 .....	22
第四节 发展目标 .....	26
<b>第二章 聚焦转型升级 打造全国县域高质量发展高地</b> .....	30
第一节 建设国家重要先进制造业高地 .....	30
第二节 积极布局和发展数字经济 .....	36
第三节 构建现代化服务业新体系 .....	40
第四节 发展优质高效的都市现代农业 .....	44
第五节 打造人才集聚与科技创新高地 .....	46
<b>第三章 建设一核三城 打造全国高品质现代化城市标杆</b> .....	50
第一节 构建大都市区发展格局 .....	50
第二节 营造特色高端的城市品质 .....	55
第三节 建立现代化城市管理体系 .....	59
第四节 提升城市文化与城市魅力 .....	61
<b>第四章 促进内外联动 打造全国内陆开放发展高地</b> .....	63
第一节 高标准建成自贸试验区 .....	63
第二节 打造交通物流综合枢纽 .....	66
第三节 扩大更高水平对外开放 .....	68
第四节 充分挖掘释放内需潜力 .....	70

<b>第五章</b>	<b>全面深化改革 打造全国基层治理现代化标杆</b> .....	<b>72</b>
第一节	深化行政管理体制改革.....	72
第二节	深入推进经济体制改革.....	74
第三节	加快社会管理体制改革.....	76
第四节	全面推进法治建设改革.....	78
<b>第六章</b>	<b>发展美学经济 打造全国乡村全面振兴标杆</b> .....	<b>79</b>
第一节	统筹城乡基础设施建设.....	79
第二节	建设特色鲜明的美丽乡村.....	82
第三节	持续激发农村发展新活力.....	85
第四节	系统推进乡村社会大治理.....	87
<b>第七章</b>	<b>建设生态文明 打造全国生态秀美宜居样板</b> .....	<b>89</b>
第一节	优化城乡生态空间格局.....	89
第二节	加强资源节约和高效利用.....	92
第三节	推进环境保护和综合治理.....	94
第四节	推动生态文明制度建设.....	96
<b>第八章</b>	<b>推进共建共享 打造全国幸福和谐首善之区</b> .....	<b>98</b>
第一节	办人民满意的现代化教育.....	98
第二节	建设现代化医卫健康服务体系.....	102
第三节	推动实现更充分就业.....	105
第四节	提高人口管理服务水平.....	107
第五节	大力发展文化体育事业.....	110
第六节	协调发展其他社会事业.....	112
<b>第九章</b>	<b>加强组织领导 切实保障规划有效实施</b> .....	<b>113</b>
第一节	全面加强党的领导.....	113
第二节	形成规划实施合力.....	116
第三节	强化规划实施支撑.....	117

# 长沙县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月26日长沙县第十七届人民代表大会第六次会议批准)

“十四五”时期(2021-2025年),是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年;是我县全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察湖南重要讲话精神,打造“三个高地”、践行“四新”使命任务的关键时期;是争当建设现代化新湖南先行示范的重要历史阶段;也是长沙县由县域经济时代迈向大都市区经济时代的关键五年。《长沙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共长沙县委关于制定长沙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,是长沙县未来五年经济社会发展的总体谋划和战略部署,是全县人民开拓创新、奋斗前行的重要指引和行动纲领。



# 第一章 坚持率先发展 争当建设现代化新湖南先行示范

## 第一节 发展基础

“十三五”时期是长沙县经济社会发展实现新跨越的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻中央、省市决策部署，以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕“率先现代化、追赶前三强”发展目标，积极应对新冠肺炎疫情影响，全面落实“六稳六保”工作，推动经济社会发展取得巨大成就，为长沙县“十四五”时期高质量发展奠定了坚实的基础。

**——综合实力大幅攀升，提前实现进五目标。**始终紧扣高质量发展要求，以领跑三湘的团队、领先中部的担当、领军全国的作为、领向世界的胸怀，持之以恒推进有质效、有温度的“两有”发展，建设精神富有、物质富裕的“两富”星沙。提前两年实现挺进全国五强目标，稳居县域经济与县域综合发展实力百强第4位、县域经济基本竞争力和中国中小城市综合实力百强第5位，获评县域发展质量优等级县市；总体幸福度位列全国前三甲，连续14年蝉联中国最具幸福感城市（县级）；跻身2020中国综合投资热力百佳县市第2位、中国未来投资潜力百佳县市第3位、中国社会保障百佳县市第5位，挺进2020胡润中国最具投资潜力区域百强榜；县域营商环境百强县挺进十强，升至第9位，首次获评企业家幸福感最强县，长沙经开区蝉联全国经开区营商环境指数前十。五年来，平台承载力不断夯实壮大，长沙黄花综合保税区、长沙临空经济示范区、中国

（湖南）自贸试验区相继获批，形成了自贸区、经开区、临空区、综保区、会展区争相竞发、协同发展的开放格局，黄花综保区位居全国综保区第14位，长沙经开区跃升至全国经开区17强。五年来，产业结构不断优化，三次产业结构由2015年的5.8：70.3：23.9调整为2020年的4.8：52.3：42.9，产业转型升级和融合发展进一步加速。到2020年，地区生产总值达1808.3亿元，年均增长8.83%，人均地区生产总值突破2万美元大关；社会消费品零售总额达561.5亿元，年均增长8.5%；固定资产投资年均增长13.8%；规模以上工业生产总值达2767.3亿元，年均增长10.7%；进出口总额累计完成389.9亿美元，年均增长41.5%；城乡居民可支配收入达到46587元，年均增长8.3%。

**——创新能力持续增强，发展质量不断提高。**创新势能不断累积，研发经费支出占GDP的比重达4.2%，居全国百强县首位；新增“新三板”挂牌企业8家，引进各类人才1.34万人，建成市级以上研发平台120家，高新技术产业产值占规上工业产值比重提高8个百分点；万人发明专利拥有量由8.9件提高到29件，荣获国家知识产权强县示范县，经开区获评国家知识产权示范园区。智能制造走在全国前列，经开区获批国家“芯火”双创基地、全省首个“5G+工业互联网”先导区、首批省“上云上平台”先进园区，智慧园区项目荣获省内首个“2019年全国智慧开发区建设十大优秀案例”；三一集团启动世界级智能制造“灯塔工厂”工程，ECC企业控制中心被央媒誉为“中国智造”的骄傲，三一树根互联“根云”已成为国际一流、国内领先的“双跨”工业互联网平台；成立中国中部首个区块链产业园和全国唯一区块链安全技术监测中心，成功获批湖南省大数据产业园。“两主一特”产业不断做强做优，工程机械产值突

破 1600 亿元，三一集团跻身全球工程机械前三强，铁建重工、山河智能位列全球工程机械前 50 强，汽车产业整车产能突破 100 万辆。设立湖南首家博士创新创业园，京东无人车研发团队进驻经开区，索恩格汽车部件项目中国总部和全球研发中心正式运营，广汽三菱研发中心、大陆集团中央电子工厂等重大项目顺利推进，中南源品干细胞科技园开园投产。现代服务业发展提速，2020 年服务业增加值占 GDP 比重提高至 42.9%，提高 19 个百分点，商贸、物流、文化旅游、科技服务、会议会展、金融、新兴消费等发展加快。中国中部最大的会议综合体项目——长沙国际会议中心正式投用，中南汽车世界、黄兴海吉星国际农产品物流园入围“中国商品市场综合百强”。全域旅游深入推进，成功入选“国家全域旅游示范区”，创建 AAAA 级景区 2 个、AAA 级景区 7 个，果园镇、开慧镇被评为省十大特色文旅小镇，田汉文化园成为红色旅游主要目的地，天华纪念馆获评“全国终身学习品牌项目”，陈树湘、许光达、杨立三、缪伯英故居完成修缮并对外开放，杨祠“盈商小镇”投入试运营，浔龙河村、锡福村获评“全国乡村旅游重点村”。都市农业稳步发展，培育中国驰名商标、中国名牌产品 6 个，省著名商标 34 个，金井镇获评全国农业产业强镇和省农业特色小镇，路口镇获评省级农业产业强镇；“北山梅”获评全国农产品地理标志产品，“长沙绿茶”获评国家农业部地理标志认证产品，“罗代黑猪”获批国家级地理标志保护产品，湘丰集团、金井茶厂跻身国家级农业龙头企业，长沙县获评全国粮食生产大县和省粮食生产标兵县、湖南省茶叶“千亿产业十强县”。

**——城乡融合深入推进，功能品质全面提升。**牢固树立城市精明增长理念，持续推动城市功能、品位和形象的全面提升，聚力打

造“居安、业乐、城美、人兴”的星沙城，城市规划、建设、管理水平不断迈上新台阶，五年累计新增实有人口 26 万，城镇化率由 60.3%提高至 72%，县城建成区面积由 71 平方公里扩大到 126 平方公里。科学编制《长沙县一核三城空间发展战略规划》，出台《星沙新城建设品质管控导则》；坚持“九位一体”推进主次干道 U 型提质改造，市民出行更加便捷；建成机场大道、金阳大道、黄金大道、星沙联络线、G107 等干线公路，公路密度为全省平均水平三倍；黄花国际机场迎来双跑道，地铁 3、4、5 号线和中低速磁悬浮相继投入运行，现代综合交通更加便捷；率先全省实现城乡公交镇街全覆盖，获评全国“四好农村路”示范县，城乡公交被纳入全国农村客运典型示范。城市治理全面优化，集中开展“五乱”专项治理行动；率先打造“区块链+垃圾分类”蓝色体系，城市社区垃圾分类基本实现全覆盖；深入开展“打造道德高地、建设厚德星沙”等公益活动，持之以恒构筑底蕴厚重之城。乡村振兴深入推进，打造“一茶一花一民宿”特色乡村产业，茶园面积稳定在 10 万亩以上，综合产值达 35 亿元，慧润民宿发展的“631”模式在全省推介；农村新型村级集体经济不断壮大，所有村集体收入达到 20 万以上，在全市率先消除 5 万以下的集体经济薄弱村，获评“2019 中国改革年度案例”、全国农村创新创业典型县。扎实推进农村“五治”和村庄清洁行动，建立农村全域垃圾分类减量体系，小微水体管护实现全覆盖，获评全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。加快建设美丽乡村，获评国家卫生县城、省美丽乡村建设先进县；开慧镇、金井镇、果园镇获评国家卫生镇，开慧镇获评“全国十佳康养小镇（乡村）”，金井镇获评国家文明镇；白沙村获评全国美丽乡村示范村，浔龙河村、葛家山村、新民村获评全国文明村，鹿芝岭村获评全国生态文

化村。

**——改革开放扎实推进，发展活力不断释放。**坚持向改革要动力、用开放添活力、以创新促发展，全面深化各个领域改革创新，为县域经济高质量发展持续注入强大的生机和活力。积极防范化解重大风险，切实加大政府隐性债务清理、整顿和规范力度，进一步规范 PPP 项目，防范化解政府债务风险考核获得优秀，率先全省完成平台公司整合任务。强力推动强园富县改革，星沙产业基地成建制纳入长沙经开区，梅花工贸新区纳入自贸临空区范畴，黄兴会展经济区全面托管干杉片区，长沙经开区全面托管北山产业基地，“两水” IPO 上市全面启动；率先推广“区块链+政务协同办公平台”系统，“星政链”全面启用，基层减负取得实效。着力推动基层治理改革创新，全面启动实施“党建+‘五零’村（社区）”建设，有效解决系列基层治理难题和群众实际困难。不断深化放管服改革，在全省首推“四即”改革试点，实施优化营商环境“1+4+4”工作方案，行政审批网上可办率达 98.8%，创新企业开办“7310”模式，“一件事一次办”实现权限内跨域通办，“就近办”工作成为全省样板，市场主体增长 1.6 倍。农村综合改革成效显著，获评国家级农村综合性改革试点县。行政执法体制改革经验先后在国家发改委主管的《改革内参》和国务院办公厅《内参综合》刊发。供销综合改革顺利推进，金井镇供销惠农服务中心和路口供销社荣获“全国基层标杆社”，国家“电子商务进村示范县”。开放发展取得新成效，长沙临空经济示范区、长沙黄花综保区、自贸试验区先后获批，长沙黄花综保区首期封关运行并实现快速发展。黄花国际机场四小时航程可通达境外城市 50 余个，已开通长沙至北美、越南、孟加拉、欧洲和俄罗斯等 9 条国际定期全货机航线，初步构建起连接全球的国

际空中货运网络。黄花综保区进境冰鲜水产品、食用水生动物、进口药品和进口水果 4 个指定口岸功能稳步发挥，外贸业绩占全省的 1/10。

**——绿色发展全面推进，生态环境持续改善。**坚持以污染防治攻坚战为总抓手，全面加强生态环境保护和污染综合治理，提升生态文明，建设“大美星沙”。“六控十严禁”成为常态，强力整治“散乱污”企业，黄标车实现清零，建筑工地在线扬尘监控实现全覆盖，空气质量达标率提升至 85%。大力推进节能减排和低碳城市建设，单位 GDP 能耗累计下降 17%，成功创建国土资源节约集约模范县。畜禽养殖污染废弃物资源化利用模式在全国推广，长沙县入选“开展农村人居环境整治成效明显的地方”，获国务院表彰；城镇生活垃圾无害化处理率、农村生活垃圾治理率达 100%，获评全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县；率先全省实现中心集镇、次集镇和主要功能区污水处理全覆盖，获评全国农村生活污水治理示范县。全面推进河湖长制，实现全县河湖长制全覆盖，浏阳河、捞刀河长沙县段总体水环境质量保持在Ⅲ类水质范围内，城镇集中式饮用水水源地水质、农村供水水质达标率均达 100%；浏阳河成为国家级示范河流，松雅湖获评长江经济带美丽河流（湖泊），成功打造“中小河流治理全国样板”。强化生态修复与保护，划定生态保护红线，深入开展“新三年造绿”大行动，扎实开展县域三环线“长藤”建设，创建 3 个省级森林公园、2 个全国生态文化村，成为全省首个国家生态县。

**——社会建设稳步推进，民生福祉不断提高。**致力“两富两有”星沙建设，坚持将新增财力的 80%用于民生，居民幸福感、获得感不断提升。坚持脱贫攻坚与全面小康、乡村振兴同步谋划、同步实施、

同步推进，坚持县内和对口帮扶两大战场“同心抓”，全县建档立卡贫困户 4588 户 13016 人告别贫困，12 个省定贫困村全部摘帽，携手龙山、沅陵、科右中旗同步取得脱贫攻坚战全面胜利，高桥镇生态移民项目实施及帮扶工作模式在全国推介。医疗卫生服务水平不断提高，医疗机构数量由 453 家增加到 584 家，县城内就诊率提升 20%，村（社区）标准化卫生室实现全覆盖。公共卫生体系建设取得新突破，成功创建全国疾病预防控制信息化建设试点县和国家级慢性病综合防控示范区，黄花机场疫情防控指挥部荣获党中央、国务院、中央军委嘉奖，高血压医防融合模式在全省推广，福临中心卫生院获评全国首批“群众满意乡镇卫生院”。教育事业稳步发展，增加公办义务教育学位 4.8 万余个，义务教育大班额全面消除，普惠性幼儿园占比由 70%提高至 85%，“入园难、入园贵”问题有效缓解，长沙县获评国家第二批职成教育示范县，槩梨街道社区学校获评全国第二批城乡社区教育特色学校。就业工作稳步推进，五年累计新增城镇就业 8.1 万人，失业人员再就业 1.7 万人、新增农村劳动力转移就业 1.99 万人，城镇登记失业率控制在 3.0%左右，零就业家庭实现 100%动态清零。县级媒体融合建设走在全国前列，建成高标准的公共图书馆、文化馆以及 18 个镇（街）综合文化站、197 个村（社区）文体活动室、120 个村级文化广场、110 个标准化村（社区）综合文化服务中心，先后获评“全国文化先进县”“全国书香城市（区县级）”；县文化馆、图书馆创建为国家一级馆，杨开慧故居获评全国爱国主义教育示范基地，福临镇文化站获全国文旅融合试点单位。社会保障不断加强，基本医疗保险、基本养老保险覆盖率（本籍）均达到 100%；城镇职工社保参保人员增加 50 万，落实各类保障性住房项目 58 个，救助特困群众 5 万余人次，累计发放春

节慰问资金 1.75 亿元；养老服务体系日趋健全，建成社区居家养老服务中心 145 家；关心下一代工作持续推进，“儿童之家”覆盖率达 100%；组建县退役军人事务工作部门，县镇村三级退役军人服务保障体系全面建成，荣获全国双拥模范县。社会治理不断深入，探索推行“片区联勤制”“一村一辅警”等警务机制改革，小区治理“三五”新模式成功入选第五届全国基层党建创新典型案例，县法院被授予“全国模范法院”等称号，长沙县司法局金井司法所获评全国先进司法所。全县安全形势稳中向好，黄兴镇、梨梨街道成功创建省安全生产示范乡镇，福临镇双起村获评“全国防灾减灾示范村（社区）”。统战工作成绩显著，县委统战部获评全国统一战线宣传工作先进单位，县工商联获评全国工商联“五好”县级工商联，黄兴商会获评全国“四好”基层商会。关爱残疾人事业快速发展，享受免费抚养、康复服务的残疾人数量 5 年累计较“十二五”期末增长 7 倍。

专栏 1-1 长沙县“十三五”规划指标完成情况

指标分类	序号	指标名称	单位	“十三五”目标值		2020 年完成值	年均/累计增速 (%)	指标属性
				年均增速 (%)	目标值			
经济发展	1	GDP 增速	%	10	-	4.3	8.83	预期性
	2	财政总收入（含国土收入）	亿元	14.6	400	410.3	12.53	预期性
	3	地方财政收入	亿元	15	278	212.8	5.09	预期性
	4	规模以上工业总产值	亿元	12	-	2767.3	10.7	预期性
	5	固定资产投资	亿元	15	-	1005	13.8	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	12.5	673	561.5	8.5	预期性
	7	实际利用外资	亿美元	10	9.8	10.2	10.0	预期性
	8	进出口总额	亿美元	8.5	52.17	128.2	41.5	预期性

指标分类	序号	指标名称	单位	“十三五”目标值		2020年完成值	年均/累计增速(%)	指标属性
				年均增速(%)	目标值			
结构调整	9	万人发明专利拥有量	件	-	15	29	-	预期性
	10	服务业增加值占GDP比重	%	-	24.5	42.9	-	预期性
	11	规模工业全员劳动生产率	万元/人	-	38	39	-	预期性
	12	信息产业增加值占GDP比重	%	-	8.4	8.4	-	预期性
	13	研发经费支出占GDP比重	%	-	3.6	4.2	-	预期性
	14	政府研究开发经费占财政支出比重	%	-	2.8	2.8	-	预期性
	15	高新技术产业增加值占GDP比重	%	-	40	37	-	预期性
	16	外贸依存度	%	-	14.6	46.07	-	预期性
	17	城镇化率	%	-	70	72	-	预期性
人民生活	18	城乡居民人均可支配收入	元	8.6	-	6.1	8.3	预期性
	19	人均储蓄存款	元	-	48960	65000	-	预期性
	20	农村居民人均住房建筑面积	平方米	-	45	58	-	预期性
	21	每千人拥有医生数	人	-	3	3.05	-	预期性
	22	行政村客运班线通达率	%	-	100	100	-	预期性
	23	居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	-	18	18.2	-	预期性
资源环境	24	单位GDP能耗累计下降	%	-	10	17	-	约束性
	25	森林覆盖率	%	-	51	49.83	-	预期性
	26	城镇建成区绿化覆盖率	%	-	40.5	40.8	-	预期性
	27	耕地保有量	万亩	-	76.6	77.5	-	预期性
	28	城镇集中式饮用水水源地水质达标率	%	-	100	100	-	约束性
	29	空气质量达标率	%	-	84	85	-	预期性
	30	城镇生活垃圾无害化处理率	%	-	100	100	-	预期性
	31	城镇生活污水集中处理率	%	-	100	100	-	预期性
	32	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	-	0.015	0.014	-	约束性
社会发展	33	新增城镇就业人数	人	-	15000	17000	-	预期性
	34	民生支出占财政一般预算支出比重	%	-	80	80	-	预期性
	35	高中阶段毛入学率	%	-	98	98.66	-	预期性
	36	高等教育毛入学率	%	-	70	80.21	-	预期性
	37	基本医疗保险覆盖率(本籍)	%	-	100	100	-	预期性
	38	基本养老保险覆盖率(本籍)	%	-	99	100	-	预期性

指标分类	序号	指标名称	单位	“十三五”目标值		2020年完成值	年均/累计增速(%)	指标属性
				年均增速(%)	目标值			
社会发展	39	城镇职工失业保险覆盖率	%	-	98.5	98.5	-	预期性
	40	每千人拥有病床数	张	-	8	6	-	预期性
	41	5岁以下儿童死亡率	‰	-	≤5	4.2	-	约束性
	42	人口自然增长率	‰	-	11.24	6.5	-	预期性
	43	人均拥有公共文化体育设施面积	平方米	-	4	4	-	预期性
	44	注册志愿者人数占城镇人口比例	%	-	15	15	-	预期性

注：“十三五”规划确定了53项经济社会发展指标，中期评估时经县人大审议调整为50项发展指标，删除两项指标（规模工业万元增加值能耗累计下降率和万元GDP二氧化碳排放强度下降率），合并两项指标（城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入两项指标合并为“城乡居民人均可支配收入”），同时调整部分非主要指标目标：空气质量达标率由96.35%调整为84%；亿元GDP生产安全事故死亡率由0.00625调整为0.015；城乡居民人均可支配收入增速调整为8.6%；人口自然增长率由9.2‰调整为11.24‰；地表水水环境功能区水质达标率，指标名称调整为城镇集中式饮用水水源地水质达标率。50项发展指标中，有6项指标省市已取消统计或未下达任务。

“十三五”规划确定了53项经济社会发展指标，中期评估时经县人大审议调整为50项发展指标，另有6项指标省市已取消统计或未下达任务。有统计数据的44项指标中，预计35项指标达到或超过目标任务，另外GDP增速、地方财政收入、规模以上工业总产值、固定资产投资、社会消费品零售总额、高新技术产业增加值占GDP比重、城乡居民人均可支配收入、每千人拥有病床数、森林覆盖率等9项指标接近目标或较难完成目标。主要原因：一是不可抗力因素出现，受突如其来的新冠疫情影响，2020年主要经济指标出现全面下滑；二是随着国际政治经济秩序加速演变和深刻调整，外部环境的不确定性、不可预期性、对抗性明显增强，经济下行压力持续加大，上述经济指标普遍呈减速态势；三是防控化债、减税降费等宏观政策的实施，给经济增长、财政增收带来一定影响，相关经济指标出现阶段性下降；四是“十三五”时期，正处于经济转型、产业调整、

结构优化的关键时期，经济指标放缓的幅度随着经济规律、市场规律的变化可能超出预期。在这种复杂严峻的发展形势下，五年来，全县上下始终坚持创新驱动发展提质量，提升产业基础能力谋长远，全面深化改革促发展，打造一流营商环境优服务，整体发展呈现出经济实力、幸福指数、城市魅力整体跃升的良好态势，面对经济下行压力、自然灾害及疫情考验，经济社会仍取得了跨越式发展。

但在总结发展成绩、分析客观原因的同时，我们仍要清醒看到，全县发展中仍存在一些不容忽视的内在矛盾和问题：**一是经济发展动能有所减弱**。受经济下行、劳动力、资本等生产要素收缩以及全球疫情影响，消费市场短期承受较大压力，投资面临结构性风险，外贸进出口受限，经济发展动能有所减弱。**二是产业结构性矛盾仍较突出**。支撑全县经济的产业主要还是工程机械、汽车及零部件、电子信息以及房地产业，战略性新兴产业规模还不大不强，特别是现代服务业发展相对滞后，聚集效应不明显，与大都市区经济匹配的产业内涵与质量要求尚有较大差距。**三是城市功能和品质亟待提升**。当前，全县正处于由县域经济向大都市经济转型的关键阶段，域内不同级别的产业园区、开放平台和物流枢纽在有限的城区空间范围内交错重叠，导致城市规划建设和治理难度大、矛盾多，加上县域中心城区“腾笼换鸟”、更新改造的成本高、任务重，提升与大都市区匹配的城市功能和品质将面临较大挑战。**四是民生领域仍然存在不少短板**。虽然“十三五”时期全县民生社会事业取得了较大进步，但是与人民群众期盼的有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务仍有较大差距，特别是在民生质量、标准上与长沙市中心城区对比产生的“近距离落差”，会直接影响人民群众的幸福感和获得感。

## 第二节 面临形势

“十四五”时期，经济全球化将处于调整、变革的关键时期，全球产业发展面临新旧经济动能转换、产业格局重构等高度不确定性因素，国际政治经济环境空前复杂。**一是**美国政府推行的贸易保护主义和经济单边主义，使世界大国关系发生深刻变化，国际秩序遭受严重冲击，国际安全和经济形势日趋紧张和复杂，全球经济发展与治理面临巨大挑战。**二是**新冠肺炎疫情加深了世界各国对全球供应链风险的认知以及自身产业安全的担忧，原有全球或区域性产业链、供应链可能将面临断裂与脱钩，出现本土化重构新动向，这将严重制约全球制造业发展和贸易投资的增长。**三是**新一轮科技革命加速发展，国际科技竞争异常激烈，技术壁垒的增高将严重阻碍全球劳动生产率的提升和改进。

“十四五”时期，国内经济社会发展形势也将发生深刻变化。**一是进入高质量发展的新阶段。**“十四五”时期，我国将处于高质量发展新阶段，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革有着更加重要的现实紧迫性，需要在战略规划、政策制定等方面进行一系列改革和创新。**二是进入双循环发展新格局的形成期。**“十四五”时期，我国将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局，需要积极培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。**三是进入人的城镇化的加速期。**“十四五”时期，随着户籍、社保以及土地等制度配套改革的推进，人口将快速向城市特别是中心城市、都市圈和城市群集聚，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形势，对“人”这一核心要素的争夺将是未来城

市间竞争的焦点。**四是进入科技创新发展战略的调整期。**“十四五”时期，我国科技创新和先进制造业的发展将面临美国“踢掉梯子”后的重大挑战，关键技术、基础软件、知识产权等均可能面临国外封锁与禁用，科技创新处于问题倒逼改革、危机倒逼转型的战略调整期。

“十四五”时期，**长沙县将处于由县域经济时代迈向大都市区经济时代的关键阶段。**综合研判国际国内形势，结合自身所处的发展阶段特征，未来五到十年，长沙县经济社会发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，既面临诸多风险挑战，也拥有许多难得的发展机遇：

**一是新一轮科技革命和产业变革以及湖南打造国家重要先进制造业和具有核心竞争力的科技创新高地带来产业转型升级新机遇。**

当前，新一轮世界科技革命孕育兴起，一些重要科学问题和关键核心技术呈现革命性突破先兆，新技术突破加速带动产业变革，对世界经济结构和竞争格局产生了重大影响。全球领先经济体纷纷实施创新发展战略或新经济培育计划，大数据、5G通信、智能制造等成为全球新一轮产业竞争的制高点与经济发展的新增长点。2020年9月，习近平总书记在湖南考察时提出，湖南应着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地。长沙县作为湖南省打造“三个高地”、践行“四新”使命的主阵地与先行区，“十四五”期间，需主动顺应科技革命和产业变革新趋势，借势省级重大区域战略，重点在实施产业基础再造和产业链提升工程、高水平推进传统产业智能化、提升自主创新引领能力、推动企业高质量发展等4个方面做到引领全省、示范全国，全面推动产业转型升级。

**二是长株潭都市圈和长沙“两城四中心”建设，为长沙县由县域经济时代顺利迈向大都市区经济时代提供战略新契机。**2019年，中央财经委第五次会议研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题，提出中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，要增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力。在此背景下，省委、省政府明确以长沙为龙头，全力推动长株潭都市圈建设，长沙市提出打造“两城四中心”。“十四五”期间，围绕长株潭都市圈以及长沙打造“两城四中心”，省、市将规划布局一系列基础设施、产业发展、社会民生等重大项目，在湘江左岸重点打造科创走廊，在湘江右岸以长沙县（含长沙经开区）、浏阳市和株洲东部区域为主要空间载体，重点打造长株潭都市圈东部融城经济示范带和先进制造业产业带。长沙县可以充分利用这一战略契机，加快城区扩容提质，聚焦“一核三城”建设，不断提高现代化水平，推动县域经济顺利转向大都市区经济。

**三是现代化综合交通运输体系日趋完善，国家临空经济示范区、自贸试验区建设等系列开放战略的相继实施，将为长沙县打造内陆开放门户提供强大支撑。**“十四五”期间，长沙县航空、高铁、高速公路、轨道交通等多种交通方式组成的立体交通体系将进一步完善，临空临铁综合交通枢纽中心带动作用更加显著，与长株潭城市群、武汉都市圈、南昌都市圈、粤港澳北部地区主要城市的“1小时交通圈”将基本形成。随着国家临空经济示范区、自贸试验区建设等系列开放战略相继实施，良好的开放平台资源与基础条件为长沙县开放发展提供了强大支撑，有利于“十四五”时期长沙县深度融入国家“一带一路”、长江经济带建设以及对接粤港澳大湾区等重大区域发展战略，打造我国内陆地区开放发展高地，全面提升长沙

县在全省开放崛起中的战略地位。

与此同时，“十四五”时期长沙县经济社会发展也存在一定的压力和挑战：**一是**新冠肺炎疫情冲击与中美关系持续紧张导致全球产业链、供应链、创新链面临中断与冲击，全县大部分企业生存发展持续承压，实体经济健康发展以及产业转型升级面临较大挑战。**二是**县级行政管理体制以及产城融合、城乡融合发展等相关体制机制的瓶颈制约日益凸显，长沙县大都市区经济示范建设亟待改革赋能。**三是**经济社会变革的加速、发展的不平衡不充分以及传统和新型社会风险交织，使得社会建设和治理领域面临新挑战。

### 第三节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚定不移把习近平总书记考察湖南重要讲话精神作为全部工作的主题主线、引领高质量发展的根本遵循，认真落实“三高四新”战略部署，牢记嘱托，创新实干，勇攀高峰，全面抬高坐标，奋力打造“四区”，强化“五高”支撑，朝着“率先打造三个高地、建设现代化示范区”发展目标阔步前进，努力将长沙县打造成为全国县域高质量发展高地、高品质现代化城市标杆、内陆开放发展高地、现代化基层治理标杆、乡村全面振兴标杆、生态秀美宜居样板、幸福和谐首善之区，在中部地区崛起、融入长江经济带和粤港澳大湾区发展、助力长株潭都市群建设等国家战略层面中贡献星沙力量，成为贯彻落实“三高四新”战略的排头兵、现代化新湖南建设的先行示范。

“十四五”时期，全县经济和社会发展必须坚定不移坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，遵循“坚持两有发展、建设两富星沙”发展路径，突出“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全、更加智慧”的发展。

**——突出更高质量的发展。**始终强调发展结构、质量、效益和实力同步提升，始终向国内外一流技术、一流标准、一流品牌靠拢看齐，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，强化科技创新的支撑引领能力，从更高的视野、更广的范围、更深的层次着手，全面推动园区、产业、城市、乡村的转型升级，努力解决县区发展结构不够优、方式不够新、质效不够高、承载不够足等问题，不断增强高质量发展的内生动力和基础支撑。

**——突出更有效率的发展。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面推进各领域深层次改革，推动更高水平开放，积极融入国际国内双循环发展，促进生产要素的流动和优化配置，加强新技术、新工艺、新模式在生产和管理中推广和应用，大力提升劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率、基础设施运行效率、行政管理效率，实现更有效率的发展。

**——突出更加公平的发展。**牢固树立以人民为中心的思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。加大公共财政投入，建立城乡统筹的社会保障体系，提高社会保障水平，着力满足城乡居民的需求，提高城乡人口素质和人民生活质量。认真贯彻落实国家“房住不炒”的精神和有关房地产健康发展的决策部署，健全“稳地价、稳房价、稳预期”的长效管理机制，保持房地产市场平稳有序运行。把人民的满意度作为发展的出发点和落脚点，真正将改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

**——突出更可持续的发展。**加快经济发展方式转变和经济结构调整，重视解决人口、资源和环境问题，促进经济、社会与生态环境的持续协调发展。坚持资源开发和节约并举，把节约放在首位，克服各种浪费现象，提高资源利用效率。践行绿水青山就是金山银

山的理念，贯彻山水林田湖草是生命共同体的思想，形成绿色低碳的生产生活方式，共同打造绿色发展底色，探索经济发展和生态环境保护相辅相成、相得益彰的新路子，努力提升生态文明建设水平。

**——突出更为安全的发展。**强化红线意识，把“安全生产”“安全生存”“安全生活”摆到重要位置，防范各类生产生活突发事件、自然灾害导致重大人员伤亡，坚决遏制一般事故，杜绝较大及以上事故。集中精力抓好“六稳六保”工作，强化粮食安全和能源安全。增强忧患意识，做好较长时间应对风险挑战的思想准备和工作准备；积极防范和化解金融风险 and 债务风险，全面提升卫生健康领域重大风险防控和应急处理能力，确保人民群众的生命财产安全和社会大局稳定。

**——突出更加智慧的发展。**抢抓“两新一重”发展机遇，加快新型基础设施、新型城镇化、重大交通水利工程的规划布局与建设速度，综合运用互联网、大数据、人工智能等信息技术手段。以技术创新为驱动、以信息网络为基础、面向高质量发展需求，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务基础设施体系。聚焦政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、全面赋能数字经济三大建设重点，加快推进智慧城市、智慧园区、智慧社区建设，不断提高城市运行、产业发展和社会治理的智慧化水平。

## 专栏 1-2 “四大战略”的具体内涵

“十四五”时期，长沙县围绕“率先打造三个高地、建设现代化示范区”的发展目标，大力实施“主攻强园富县、坚持人智驱动、推进产城共兴、实现融合升级”四大战略。

◆**主攻强园富县。**强园是举措，富县是目的，强园是富县的引擎，富县是强园的支撑。长沙县和长沙经开区是紧密结合、不可分割的命运共同体，长沙经开区是长沙县的

产业支撑，长沙县是长沙经开区的平台基础。强园富县，就是要坚持县区一体，全面深化强园富县体制改革，在系统集成上下功夫，在协同发展上做文章，在高质量发展上作示范，真正做到县区共谋大发展、共创大事业，实现星沙人共同的光荣和梦想。

◆**坚持人智驱动。**人智驱动是县区一体化发展的战略驱力。必须坚持人才至上、智造优先，着力构筑人才引领优势、产业科创优势、智能制造优势，加快构建开放协同、集约高效、富有活力的全域创新体系，推动发展质量、效率和动力变革，催生释放更多高质量发展的新活力新动能，加快实现产业由“有没有”向“优不优”跨越。

◆**推进产城共兴。**产城共兴是县区一体化发展的战略支撑，要推动“兴产业”“建城市”“惠民生”多管齐下，持续解决县区发展结构不优、方式不新、质效不高等难题。

“兴产业”，就是要持续深耕实体经济，聚力打造以园区“两主一特”产业及轨道交通、装备制造产业为主导的国际先进制造业基地，加快构建符合高质量发展要求的现代产业体系，壮大县域经济实力，为城市发展提供强大的产业支撑。“建城市”“惠民生”，就是要在产业快速发展的同时，扎实推进“一核三城”建设，打造居安业乐、城美人兴的现代化品质之城和“秀民”聚集之地，提高城市对资本、人才等要素资源的汇聚吸附能力，为产业发展增添更多的活力与动力。

◆**实现融合升级。**数字化时代，大融合带来的是大机遇。融合升级，就是要正确认识“产”“城”“乡”“人”四者之间的关系，切实抓住科技化、智能化、信息化“三化融合”的新机遇，从更高的视野、更广的范围、更深的层次着手，开启相互包容、相互促进、共建共享的数字化融合升级大门，实现要素资源的最优配置，开创县区融合升级、产业融合升级、产城融合升级和城乡融合升级的全新局面。

## 第四节 发展目标

通过全县人民的共同努力，力争到“十四五”期末，基本实现“率先打造三个高地、建设现代化示范区”目标。全县经济综合力、创新引领力、城市承载力将大幅提升，产业、城市、民生、生态、社会治理及人的发展基本达到现代化水准，县域经济基本竞争力、中小城市综合实力排名持续领跑中西部，县域高质量发展走在全国前列，最具幸福感城市更加深入人心，全面步入大都市区经济时代。2025年的目标愿景是：

**努力成为打造“三个高地”、践行“四新”使命的引领示范。**经济发展质量和效益明显提升，县域经济与县域综合发展百强排名稳定保持在前列。到2025年，全县地区生产总值达到2400-2500亿元，年均增长7%-8%。产业基础能力和产业链现代化水平显著提高，世界级工程机械产业集群基本建成，高端高质高效的现代产业体系初步建立，制造业增加值占GDP比例达45%-50%。创新能力显著提升，掌握一批具有竞争力的关键核心技术，涌现一批创新型领军企业和新型研发机构，研发经费投入占GDP比例达4.3%-4.5%左右，数字经济增加值占地区生产总值比重超45%。开放型经济发展迈上新台阶，内陆开放门户地位更为凸显，高水平建成自由贸易试验区，在全国自贸试验区建设中走在前列，进出口总额年均增长15%以上。

**努力成为格局远大、生活美好、智慧精致、底蕴深厚的高品质现代化城市标杆。**“一核三城、两轴四区”的大都市发展空间格局加快形成，城乡人居环境明显改善，城市功能和品质显著提升，城

市管理更为精细、更加智慧、更具韧性。新型城镇化和乡村振兴取得显著成效，城乡要素配置更加合理化、公共服务更加均等化、产业发展更加融合化和居民收入更加均衡化。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达 78%左右。

**努力成为山水辉映、城绿交融的秀美宜居示范样板。**实现山水林田湖草一体化保护和修复，建成人与自然和谐共生的城乡生态系统。生态文明建设取得新突破，资源利用效率大为提高，空气、水、土壤等环境质量得到进一步改善，主要污染物排放持续减少，生产方式和生活方式加快向低碳绿色转变，可持续发展能力不断增强。到 2025 年，森林覆盖率达 49.83%左右，空气质量优良率达 85%以上，城镇集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

**努力成为居安业乐、文明和谐的幸福活力之区。**人民满意的现代化教育强县、现代化医卫健康强县和充分就业强县初步建成，人民群众的幸福感、获得感和安全感不断增强，人民群众对美好生活的向往不断变成现实。到 2025 年，营商环境跻身国内一流方阵，居民可支配收入与地区生产总值保持同步增长，劳动年龄人口平均受教育年限达 13.5-13.8 年，每千人口执业（助理）医师数 4.2 人，城乡居民基本医疗保险覆盖率（本籍）100%，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，居民平均预期寿命达到 80 岁以上。社会主义民主法治更加健全，城乡居民文明程度全面提高，突发公共事件应急能力显著增强，政府公信力和行政效率切实提高，平安星沙、法治星沙建设深入人心，县域治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

专栏 1-3 长沙县“十四五”规划主要指标表

指标分类	序号	指标名称	单位	2020年完成值	“十四五”目标值	指标属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1808.3	2400-2500	预期性
		地区生产总值增长率	年均增长率(%)	4.3	7-8	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	25	35	预期性
	3	制造业增加值占 GDP 比重	%	42.7	45-50	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比例	%	49	53-55	预期性
	5	居民人均消费支出总额	元	29790	39866-40815	预期性
		居民人均消费支出增长率	%	6.5	6-6.5	预期性
	6	进出口总额占 GDP 比重	%	46.07	55-60	预期性
7	税收占 GDP 比重	%	10.3	10.8	预期性	
8	常住人口城镇化率	%	74.5	78	预期性	
创新驱动	9	研发经费投入占 GDP 比例	%	4.2	4.3-4.5	预期性
	10	每万人口有效发明专利拥有量	件	29	33	预期性
	11	数字经济增加值占 GDP 比重	%	-	≥45	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入	元	46587	63700-66800	预期性
			年均增长率(%)	6.1	6.5-7.5	约束性
	13	城镇调查失业率	%	5.8 以内	5.5 以内	预期性
	14	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	0.5	4.5	预期性
	15	人均预期寿命	岁	80	≥80	预期性
	16	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	3.05	4.2	约束性
	17	劳动年龄人口平均受教育年限	年	13.2	13.5-13.8	约束性
18	基本养老保险参保率	%	96	≥96	约束性	
绿色转型	19	单位 GDP 能源消耗降幅	年均下降率(%)	3.5	达到市里要求	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	-	达到市里要求	约束性
	21	森林覆盖率	%	49.83	49.83	约束性
	22	空气质量优良天数比例	%	85	≥85	约束性
	23	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例	%	100	100	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力	万吨	49	达到市级要求	约束性
	25	亿元 GDP 安全事故死亡率	人/亿元	0.014	0.013	约束性

注：本规划指标体系设置的主要参考依据：一是对接国家省市“十四五”规划基本思路提出的指标体系；二是衔接国家省市高质量指标体系；三是体现社会主义现代化建设有关要求；四是对接十三五重点指标，做到承上启下。

在实现上述目标的基础上，再经过十年努力，即到二〇三五年，长沙县率先基本实现社会主义现代化，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升、走在前列，成为全国最具影响力、竞争力的县域高质量发展标杆之一。展望二〇三五年，长沙县经济实力、科技实力、人民生活水平实现大幅跃升，经济总量和城乡居民收入将再迈上新的大台阶，先进制造业重点行业关键核心技术基本实现自主可控，成为全国区县科创强产兴业的高地；率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化产业体系，成为具有全球影响力的装备制造业中心、辐射全球的现代服务业聚集地；实现政府治理体系和治理能力现代化，人民安居乐业，社会环境安定有序，建成现代智慧治理体系；居民素质和社会文明程度达到新高度，城市内涵和文化品位得到大幅提升，成为现代文明城市高品质标杆；打赢生态环境治理持久战，生态环境质量显著改善，广泛形成绿色生产生活方式，建成生态秀美宜居的美丽星沙；开放发展能级和水平大幅提升，参与国际经济合作和竞争新优势显著增强，成为双循环新发展格局的内陆重要枢纽门户；公共服务水平实现优质化均等化，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 聚焦转型升级 打造全国县域高质量发展高地

保持定力深耕实体经济，聚焦转型升级，着力筑牢产业基础，推动产业链现代化，营造良好的产业发展生态，构建质量更高、效益更好、结构更优的现代产业体系，聚力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地，加速闯出一条推动高质量融合发展的新路。

### 第一节 建设国家重要先进制造业高地

以制造业高质量、高端化发展为核心导向，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，以智能制造赋能“两主一特”产业，培育壮大一批新兴产业，聚力建设国家重要先进制造业高地。

**——打造世界级装备制造业产业集群。**重点发展工程机械、汽车及零部件、电子信息等重点产业集群，着力推动产业链一体化、创业链协同化、要素链专业化、价值链高端化发展。瞄准集群产业发展瓶颈制约，强化核心零部件和关键技术攻关，形成一批自主创新成果，培育一批具有国际先进水平的“领军型”“独角兽”以及“隐形冠军”企业，提升产业集群国际竞争力。实施智能制造示范工程。大力培育“三智一芯”产业，构建智能制造平台+智能制造服务+产业链、创新链、人才链、政策链“四链”衔接贯通的智能制造生态系统。实施服务型制造专项工程。促进制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务、在线支持等前端服务环节和后端增值服务拓展，建立“产品+服务”盈利新模式，支持有条件的企业由提供设备

向提供系统集成总承包服务转变，由提供产品向提供产品全生命周期服务转变。实施质量品牌建设工程，重点围绕工程机械、汽车及零部件、电子信息、轨道交通等重点行业，全面提升制造业产品质量和品牌竞争力，为实施制造业品牌强国战略贡献“星沙力量”。实施先进装备制造业倍增工程。率先建设 5000 亿级国家级园区，力争培育 1 家世界 500 强企业，全力打造世界级工程机械产业集群、比较优势明显的全国汽车产业新板块以及特色鲜明、优势明显的电子信息产业集群。到 2025 年，规模工业增加值实现年均增长 8.0% 左右，制造业增加值占地区生产总值比重 45-50%，5 个以上产品市场占有率达到全球第一，制造业优势产业链的本地化配套率达 50% 以上。

### 专栏 2-1 “两主一特”产业发展重点

◆**工程机械产业**。依托三一集团、铁建重工、山河智能等龙头企业和长沙工程机械技术创新中心，开展工程机械发动机、变速箱、驱动桥、液压阀等核心零部件的技术攻关，加大工程机械核心技术研发机构和关键零部件企业引进力度，推动产业集群在空间上高度聚集、上下游紧密协同、供应链集约高效。加快推进湖南工程机械零部件配套产业园建设。在巩固和发展建筑机械（挖掘机、起重机、盾构机）、建材机械（混凝土制品机械）、矿山机械、工程车辆等领域核心优势的基础上，大力发展环卫与综合利用装备、高空作业平台、城市公共及安全装备、应急抢险救援装备等新应用领域装备产品。争取引进“中字号”先进轨道交通装备企业区域总部及国家重大项目，加强新型制式轨道交通施工装备科技研发，扩大智能轨道交通产品市场占有率，构建具有国际先进水平的轨道交通装备产业链。借助“一带一路”、自贸试验区、中非经贸往来及中国加入 RCEP 的契机，鼓励工程机械新旧产品持续开展“走出去”战略。

◆**汽车及零部件产业**。依托上汽大众、广汽菲克、广汽三菱、吉利汽车等整车企业，推进汽车全产业链建设。引导企业加强高强轻质车身、关键总成、电机和电驱动系统、氢燃料电池等关键零部件制造技术攻关，进一步完善以整车制造为核心、

零部件配套企业及二三级配套聚集发展的汽车产业集群。瞄准轻量化、电动化、智能化、网联化、共享化方向，大力发展自动驾驶云服务、车载移动通信模块、智能驾驶系统、多形态电池管理系统等智能汽车核心功能系统，加快新能源、智能车载终端及车规级芯片等关键零部件的研发，支持企业导入高端车型和行业领先的智能生产线。加快传统汽车企业转型升级，推进纯电动汽车、插电式混合动力、氢燃料电池车型引进。引导汽车整车企业创新出行和销售、服务模式，促进产业链向后端、价值链向高端延伸发展。以三一智联重卡及道依茨发动机产业园为核心，构建产销网络化、服务一体化新模式，打造全国领先的新一代汽车产业基地。

◆**电子信息产业。**依托蓝思科技、国科微电子、比亚迪 IGBT 等龙头企业（项目），瞄准功率半导体器件领域，推动打造完整产业链。引导企业积极开展功率半导体器件细分领域创新，加强人工智能、工业控制、智能传感、导航等领域芯片研发，支持汽车电子芯片、触控、视窗及后盖防护屏、智能穿戴产品防护零组件、智能车载玻璃及大尺寸功能面板等产品研发布局，促进产品向新能源汽车、家电等应用领域延伸，实现跨行业融合发展。以长沙 IC 基地、国科产业园为载体，加速电子信息自主创新成果转化及推广应用。

——**培育壮大一批战略性新兴产业。**加强前瞻布局，超前部署基础前沿产业技术研发，营造良好的生态环境，聚焦数字经济、智能经济、绿色经济、创意经济、共享经济“五大经济形态”，推动新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展。“十四五”期间，重点围绕新一代信息技术、工业互联网、生物科技及生命科学、新材料、区块链、通用航空、应急产业、装配式建筑等重点领域，实施战略性新兴产业培育工程，加快形成新的经济增长点，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，为国家重要的先进制造业高地建设提供产业生态支撑。到 2025 年，力争高新技术企业数量倍增，培育 1-2 个产值过 300 亿元的新兴产业。

## 专栏 2-2 新兴产业发展重点

◆**新一代信息技术产业。**打造数字经济融合应用高地，围绕主导优势产业转型升级需求，推动人工智能、5G、互联网、大数据、区块链技术与生产制造、交通物流、商务金融、医疗健康等领域深度融合，引进和培育一批数据管理、安全可信、人机交互、数据标注、可视化、数据分析挖掘企业，组织实施一批融合应用示范和数字产业项目。支持龙头企业建设企业或行业数据中心和人工智能开发平台，向外提供人工智能模型工具及训练推理等服务，探索建立算力交易平台，规范算力交易环境，推动算力资产自由流动。

◆**工业互联网产业。**鼓励企业与基础电信企业深度对接合作，建设一批工业互联网企业内网改造及推广服务平台。聚焦工业互联网数字化设计、智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸五大应用模式，大力推动企业级工业互联网平台建设，加快培育行业级、区域级工业互联网平台，持续提升工业互联网平台的设备联网、云化MES、协同制造、产业链金融、开发者社区、技术解决方案水平，形成工业互联网发展的龙头企业“平台+”赋能模式、特色产业集群“平台+”产业协同模式、传统产业“平台+”价值链延伸模式。

◆**生物科技及生命科学产业。**鼓励生物医学工程、高端医疗器械研发和产业化，支持微智医疗创新科技园和海凭国际（湖南）医疗器械产业园建设。发展干细胞产业，推动中南源品干细胞产业园建设，积极申报干细胞产业先行先试区和湖南省脐带血造血干细胞库，积极支持企业自主研发和生产的各类生物医药产品应用推广。鼓励开展医疗卫生应用基础研究和临床研究项目，大力发展医药配送、展示、贸易、咨询服务等新型业态。引进远程医疗、精准医疗等领域优质互联网医疗企业，鼓励医疗数字化转型平台建设，支持医疗大数据和人工智能的开发和利用，推动人工智能、大数据技术在药物筛选、基因组检测和诊断、流行病监测、个性化医疗、医学影像辅助诊断、临床决策支持、人机交互接口等方面的示范应用。到2025年，生物医疗“医、养、健、药”产业链体系初步形成、实现高端化。

◆**新材料产业。**紧跟新材料、新能源技术发展前沿，重点支持众兴科技、云箭集团、瑞翔新材、顶立科技、麒彰新材等企业，把握高铁、地铁、3D打印等发展机遇，发展钛及其合金、镍强合金等金属基3D打印材料、硬质合金生产及深加工；把握智能电网发展机遇，发展非晶合金等变压器节能材料；大力发展LED产业，形成以上游元件、中游封装、下游应用为载体的LED产业链。加快材料设计、制备加工、高效利用及工程化技术研发，促进产学研用相结合，推动材料产业企业集聚，

建设成中部地区竞争优势明显的新材料产业基地。

◆**区块链产业**。推进区块链标准化工作，开展区块链安全技术检测标准化试点示范。加强区块链技术与 IGBT 芯片、国科微电子视频解码芯片等园区具有自主技术的核心电子器件、高端通用芯片技术适配。推进区块链赋能平台建设，打造区块链基础网络平台和服务体系。推进国家工业互联网域名标识解析二级节点建设。促进工业企业网络和信息互联互通。到 2025 年，区块链等关键技术研发实力达到全国领先水平，实现多类多领域企业上链，将长沙经开区打造成为全国一流的综合性数字经济产业示范区。

◆**通用航空产业**。依托自贸临空区和开慧通用航空产业园，积极培育并引进飞机维修与保养、通用飞机整机制造、组装及航空配套产业，大力发展通航运营、通航培训、通航文化旅游业，努力将通用航空发展成为长沙县的新兴产业，形成航空运输与通用航空“两翼齐飞”的产业发展新格局。

◆**应急产业**。积极培育特色应急装备和服务产业，重点发展突发公共卫生事件专用设备、医疗器械、医用防护、工程抢险救援装备等应急产品，推进互联网、大数据、人工智能、区块链、物联网等与应急产业深度融合，大力发展信息化应急管理产品，推广“互联网+应急产业”模式应用。

◆**装配式建筑产业**。积极引导装配式建筑设计、科研、建筑材料、构配件生产、物流、检测等企业和机构聚集，创建集标准化设计、工厂化生产、装配化施工、信息化管理、智能化应用的装配式建筑产业园区，打造立足长沙县、面向中部地区的装配式建筑产业基地。

**——提升产业链供应链现代化水平。**坚持不懈锻长板补短板，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。实施产业链供应链提升工程，聚焦工程机械、汽车及零部件、电子信息等优势先进制造业产业集群，着眼新一代信息技术、新材料、生命科学等工业新兴优势产业链，分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策，大力建链补链延链强链，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，优化区域产业链布局，提升主导产业本地配套率，提高供应链协同共享能力，提高产业链供应链稳定性和竞争力。实

施产业基础再造工程，不断提升核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础和基础工业软件供给能力。

**——促进中小企业健康发展。**积极落实中小企业促进工作，统筹组织实施促进中小企业发展政策，对中小企业促进工作进行综合协调、服务指导和监督检查，共同推进中小企业信用建设。通过跨部门的政策信息互联网发布平台向社会公布促进中小企业发展的税费优惠政策，指导和帮助中小企业减轻税费负担。建立和完善省中小企业服务平台，开展综合性服务。建立和完善中小企业产融合作机制，引导金融机构差异化支持中小企业融资。加强上市资源的培育工作，推动中小企业完善法人治理结构，建立现代企业制度。积极开展大型企业和中小企业之间的项目、技术、供需等交流活动，安排专项资金组织实施中小企业人才培养，建立畅通有效的政企沟通机制。

## 第二节 积极布局和发展数字经济

突出“数字产业化”和“产业数字化”两条主线，以新一代信息技术与制造业深度融合为主攻方向，积极布局和发展数字经济，推动长沙县数字经济发展走在全国前列。

**一一推进新一代信息技术与制造业深度融合。**实施智能制造赋能工程，加快信息技术与制造业深度融合，推动产业向价值链中高端迈进。促进制造业数字化智能化转型，支持建设工业互联网平台，加大信息技术应用创新适配中心和运维服务等公共服务平台建设力度。重点加快区块链、云计算等新技术基础设施和数据中心、数据云平台等算力基础设施建设，加快建设“网+云+端”（工业宽带、工业云和智能终端）的工业信息基础设施和广覆盖的工业互联网，推进“企业上云”，助推企业加快“两化”融合。促进智能终端产品研发及产业化，支持工业互联网服务商和“上云上平台”标杆企业发展。围绕5G、人工智能、车联网、大数据、区块链、工业互联网等领域，率先在工程机械、汽车及零部件产业集群内试点建设一批应用场景示范工程。加快信息技术应用普及，推动企业“入规、升高、上市、扩面”，加快智能工厂、数字化车间建设。积极对接国科量子通信网络有限公司，依托量子信息国家实验室量子科技基础理论、核心技术和科研人才资源，打造长沙量子通信+智能制造应用技术研究中心，建设量子应用产业总部，推动量子通信产业发展。

### 专栏 2-3 新一代信息技术与制造业深度融合重点工程

◆**国家智能制造示范区建设工程。**突破建模与仿真、控制与优化等基础共性技术，加快5G、人工智能等新技术融合应用；推进工业机器人、工业软件、高档数控

机床等关键技术装备研发应用，推动智能制造系统与成套装备集成创新，建设智能制造特色装备产业集群。支持龙头企业牵引的、系统集成商配合的智能化链式改造，打造智能、柔性、高效的产业链、供应链。建设智能制造标准体系，构建主导优势产业智能制造标准体系，推动基础共性、关键技术和行业应用标准研制。推动智能制造公共服务平台建设，打造智能制造标准验证平台、技术服务平台、公共服务平台，探索网络化服务模式。到 2025 年，智能制造技术、装备、工业软件的供给能力明显提高，数字化、网络化、智能化制造在企业得到广泛应用，重点企业生产效率提升 30%以上，企业运营成本、产品不良品率、能耗物耗和污染物排放水平显著降低，建设超过 100 家智能工厂、数字化车间。

◆“5G+工业互联网”融合应用先导区建设工程。推动 5G+工业互联网创新应用。围绕 5G+人工智能、5G+VR/AR、5G+智能产品三个重点领域，挖掘提炼可复制、可推广的典型应用场景，推动 5G 应用从生产外围环节向核心制造环节延伸。强化 5G+工业互联网产业培育，鼓励工业级 5G 芯片和模组网关，以及工业多接入边缘计算（MEC）等设备的研发、应用和产业化，促进 5G 技术与可编程逻辑控制器（PLC）、分布式控制系统（DCS）等工业控制系统融合创新。支持工业企业、电信运营商、通信设备企业、工业互联网平台企业拓展 5G+工业互联网系统集成服务。推进 5G+工业互联网基础设施建设。到 2025 年，打造 30 个 5G+工业互联网标杆应用，形成至少 200 个典型工业应用场景，内网建设改造覆盖园区重点产业，突破一批面向工业互联网需求的 5G 关键技术，培育一批 5G+工业互联网垂直行业解决方案供应商。

◆智慧园区示范建设工程。依托长沙经开区，坚持“先基础后应用”理念，聚焦“政务治理、公共服务和产业发展”三个方向，推动以数据要素融合共享和高效利用为核心的新型智慧园区建设。建设集数据汇聚、数据治理、数据共享开放为一体的园区数据中台，推动政务数据要素深度融合和高效利用。支持产业数据要素自由流动和优化配置，打造数据要素市场化改革“试验田”、数据驱动的创新发展先导区。到 2025 年，将长沙经开区建成国内具有影响力的、具备产业特色的智慧园区标杆示范区，数据资源部门间共享率达到 100%。

◆国家区块链试验区建设工程。依托湖南区块链产业园（长沙星沙），联合天河国云、树根格致、湖南和信区块链研究院、区块链安全技术检测中心、潇湘大数据研究院等区块链产业主体打造集研发创新、公证确权、金融监管、产品溯源、安全检测等服务为一体的区块链产业发展平台，推动区块链在生产制造、供应链、金

融、能源、贸易、税务、司法存证、知识产权、医疗健康等垂直领域落地。高标准推进三一云谷区块链产业园建设，做实做大做强区块链安全技术检测中心，搭建自主可控的公链或联盟链，加快制定区块链安全技术检测标准，适时发布“星沙指数”。

◆**生物科技及生命科学产业培育工程。**打造一流生物科技及生命科学产业集群，建设全国领先的生物技术科创中心和产业孵化中心。发展干细胞产业，面向生殖系统、骨科、神经系统等领域开展干细胞药物和临床技术研发，针对心脑血管、恶性肿瘤和代谢性疾病等构建细胞治疗等新技术专业化服务体系，发展免疫细胞采集和存储服务、干细胞培养与药物开发服务、骨髓干细胞移植服务、美容抗衰业务。发展生物医学工程产业，加快智能视网膜等高端植介入医疗器械新产品的研发、临床试验和产业化应用，建设全国领先的视觉假体研发、生产、应用基地。发展数字生命产业，突破生命信息数据海量存储、实时处理、分析、多组比照等大数据挖掘技术，开发实用高效采样和数据生产技术，建立大规模临床样本生命信息库和重大疾病临床样本数据协作网络公共平台，推动健康管理和疾病诊疗新模式新业态。

◆**全球装备维修再制造中心建设工程。**积极开展“两头在外”的高技术含量、高附加值、符合环保要求的工程机械、轨道交通装备、航空装备维修和再制造。鼓励企业加大再制造领域投资，支持设立再制造重点技术研发中心。鼓励建立装备绿色认证和评级体系，建设再制造产品安全检测平台。支持龙头企业建设维修服务中心和备品备件基地，支持符合条件的企业开展海关特殊监管区域外自产产品售后保税维修再制造业务。支持开展先进装备制造业拆解维修业务，搭建二手先进装备制造零部件交易流转平台。支持第三方检测维修和再制造业务发展，结合企业实施品牌输出战略，构建民族品牌走向国际的智造后端服务基地。

——**积极培育发展数字经济。**围绕先进制造业和现代服务业重点领域，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，促进“互联网+工业”“互联网+农业”“互联网+服务业”“数字+文化产业”向纵深发展，大力发展平台经济、分享经济，加快培育经济发展新引擎新动力，形成新的经济增长点。积极发展柔性化定制、云制造、网络化协同研发制造、弹性供应链管理新模式新业态。深度布局在线购物、线上娱乐、工业互联、远程办公、在线教育、

医疗信息化、数字传媒、数字文创等方向。推进互联网金融、供应链管理、数字创意产业、云计算及服务、数据核心技术等发展应用。推动互联网嵌入现代农业产业链，大力发展精准农业、感知农业和智能农业。抢抓 5G、下一代人工智能、物联网、云计算、大数据等前沿领域，加快培育布局未来产业。到 2025 年，数字经济增加值占 GDP 比例达 45%。

### 第三节 构建现代化服务业新体系

顺应消费升级和产业升级趋势，聚焦服务业重点领域和发展短板，强化服务质量、标准、品牌建设，提升服务经济能级，构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代化服务业新体系。

**——大力发展生产性服务业。**围绕先进制造业的共性生产性服务需求，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展现代物流、软件和信息服务、科技服务、现代金融、会议会展、电子商务等生产性服务，促进生产性服务业优质高效发展。积极推进制造业企业主辅分离，引导生产企业加快服务环节专业化分离和外包，发展集成服务、外包服务、专业化生产性服务等增值服务。鼓励服务业企业与制造企业跨界融合、重组融合，打造“平台+模块”“服务+制造”的网络化协同生产服务体系。全面推进服务业标准化、规范化、品牌化发展，打造与国际接轨的生产性服务业标准体系。到2025年，生产性服务业增加值占全部服务业增加值的比重达到45%以上，力争创建5个以上省市级服务业示范集聚区。

#### 专栏 2-4 生产性服务业发展重点

**◆现代物流。**把握建设中国（湖南）自贸试验区的战略机遇，加快打造区域性国际航空枢纽。完善以空港、铁路、港口为依托的物流集疏运体系，高质量推进陆港型国家物流枢纽建设，积极发展第三方物流、第四方物流、保税物流、冷链物流、供应链管理和网络货运平台，搭建综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心。加快县乡村三级物流体系建设，推进云计算、物联网、地理信息等技术在物流管理方面的运用。积极发展湘粤港澳智能物流，扩大对大湾区重点物流企业引进，建立总部或区域总部，打造面向粤港澳大湾区的中部地区货运集散中心。力争到2025年，物流总费用占GDP比重比2020年下降1个百分点。

◆**会议会展**。加快会展新城会议会展集聚区建设，着力培育具有国际影响力的会展品牌项目，支持举办中国长沙国际工程机械展览会、中国长沙智能制造产业博览会、中国长沙轨道交通国际博览会等品牌展会。着力办好中非经贸博览会等国际会议，打造中非经贸博览会永久会址，形成会议会展产业核心竞争力。实施“十会展”和“会展+”战略，着力完善会展产业链建设，支持会展业与先进制造业和高端现代服务业融合发展，形成集展览、会议、食宿、购物、商务、文化休闲以及旅游等功能于一体的城市新型会展经济区。“十四五”期间，商务会展业营业收入年均增长达8%以上。

◆**现代金融**。借助自贸试验区在金融开放领域的政策空间，积极引入银行、券商、基金、信托等金融机构以及战略性基金或投资平台，打造国际金融港。探索引入交易商、结算机构，为企业提供外汇支付和跨境清算等支持，推广应收账款质押融资、订单融资等供应链融资发展。区县一体加大对重点企业挂牌、上市的培育辅导和财政支持力度，支持重点建设项目股权和未上市企业股权参与企业重组、直接投资等。到2025年，区县力争累计新上市企业5-8家。

◆**软件和信息服务业**。大力发展芯片设计类、高端制造类、运维服务类、机器人操作系统等高端工业软件；面向智慧星沙建设，大力发展5G、大数据、区块链、云计算；围绕智能网联汽车、人工智能、移动支付、工业互联网、数字视频等新兴业态，做好关键软件技术和系统研发支持。到2025年，软件和信息服务业产值年均增长15%。

◆**科技服务**。重点发展工业设计、技术研发、技术推广、技术咨询评估、检测认证、知识产权、专利运营等，鼓励引进国内外知名服务机构，大力培育龙头企业和知名企业，创新服务模式和商业模式，发展全链条全方位的科技服务。“十四五”期间，科技服务业营业收入年均增长达15%以上。

◆**电子商务**。利用云计算、物联网、移动技术等新一代信息技术创新电子商务新的技术架构和服务模式，鼓励大中型零售企业创新发展网络零售，打造互联网经济和电子商务集聚区。孵化和壮大农村电子商务队伍，打造网红直播矩阵，不断提升全县农村电子商务应用水平。“十四五”期间，电子商务业收入年均增长达10%以上。

◆**楼宇经济**。培育发展工业地产、商务楼宇和总部经济。积极探索“向空中要地”的工业地产模式，大力发展产业综合体。鼓励休闲旅游地产、创意地产、会展

型地产等新兴业态的发展。着力发展商务楼宇，大力发展总部经济，重点引进世界 500 强、国内 500 强企业及其他重点企业地区级总部。

◆**临空产业服务**。积极发展航空维护维修、航空培训、航空人才培养、通航运营以及航空物流、航空货代、通关代理、货物检验检测等生产服务业态。围绕临空经济区产城融合，发展商务贸易、国际结算、信用担保、航空会展、航空咨询等服务业态。

——**积极提升生活性服务业**。围绕人民群众对生活性服务的普遍关注和迫切期待，着力解决供给、需求、质量方面存在的突出矛盾和问题，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。运用互联网、大数据、云计算等推动业态创新、管理创新和服务创新，着力提升商贸服务、休闲旅游、健康养老、文化创意、家政托幼等服务业，积极培育生活性服务新业态新模式。引进与培育各类专业服务机构，打造一批高端生活性服务业发展载体，增强连锁化、绿色化、网络化、集成化供给能力，进一步健全生活性服务业质量管理体系、质量监督体系和质量标准体系，推动职业化发展，丰富文化内涵，打造服务品牌。

## 专栏 2-5 生活性服务业发展重点

◆**文化体育和旅游**。推进旅游业与文化体育产业深度融合。结合浏阳河文化旅游产业带项目建设，认真挖掘徐特立、许光达、熊瑾玎、何德全等革命先辈精神，发展红色教育，擦亮红色品牌，打造精品旅游路线。完善县文旅产业投融资体制机制，大力推进旅游与红色文化、工业、农业、体育、新型城镇化和美丽乡村的融合发展，培育一批集文化展示、实景演出、民俗体验、健康美食、休闲度假功能于一体的文旅项目。推进互联网与文化产业深度融合，积极承接马栏山视频文创园的辐射，扶持一批互联网文化示范企业和文化产业集聚区、示范基地、孵化器基地、楼宇，逐步形成集聚式的互联网文化产业链和产业生态圈。支持工艺美术（湘绣）、茶叶、教育等行业主动融入“互联网+”。支持原创影视、动漫游戏、原创舞台剧、

网络教育、米升文博等文化创意产业发展。积极培育体育企业，激发市场主体活力，推动体育社会组织发展，加快发展体育竞赛表演业，支持引进国际性体育精品赛事，推动体育产业又好又快发展。到 2025 年，力争旅游接待人数达 2400 万人次，旅游总收入达 260 亿元。

◆**商贸消费**。加快推进生活型购物广场、国际名品城、高端仓储式会员商店等项目建设，重点推进星沙商圈、高铁商圈等商业街区业态升级，支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。大力发展汽车、摩托车后市场服务，引入“造车新势力”的垂直营销店，建设中高端摩托车集散中心，改善购车消费体验，打造独具特色的汽车、摩托车消费目的地。大力发展进口消费、免税购物、创意体验等时尚消费业态，积极发展夜经济，发展主题餐吧、极限运动体验、“沉浸式”娱乐体验等都市娱乐业态，配套发展国际酒店、临空商务酒店、特色餐饮，打造临空经济示范区商圈，满足不同客源需求。

◆**养老服务**。推进医联体建设，发展郊区型高端养老服务业态。支持建设以退休老人为目标客群的退休社区，为退休老人提供生活、护理、疗养、文娱等多元化老年生活服务。推动医养结合，为失能或患有慢性病的老人提供具备医学护理功能的居住和服务设施，鼓励有实力的机构提供养老、看护、疗养，及协助人体进行健康恢复的非治疗型健康护理服务。探索养老服务与特色康养类项目的融合发展模式，推动形成区域特色的养老服务品牌。

◆**家政托幼**。积极引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展，培育家政服务品牌和龙头企业，加大家政服务业岗位培训力度，加强社区示范服务站、连锁门店建设，改善消费者体验感。推进普惠托育服务专项行动，鼓励托幼机构提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。

## 第四节 发展优质高效的都市现代农业

按照农业供给侧结构性改革要求，进一步调结构、转方式，调整农业产业布局，优化农业的区域功能，突出优势特色产业发展，大力推进都市现代农业发展。

**——提高农业综合生产能力。**严守耕地红线，强化永久基本农田保护和土地用途管制，推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设。按“高产、优质、高效、生态、安全”的发展要求，推动农业绿色化、规模化、标准化生产，提升农业机械化生产水平，做优中高端粮油、茶叶、蔬果以及特色养殖、花卉苗木五大主导产业，培育发展一批农业知名企业和农产品品牌，健全农产品质量安全监管体系，保障农产品质量安全。到2025年，全县累计完成建设高标准农田57万亩，粮食综合生产能力达到50万吨以上，农业生产总值达到260亿元，“二品一标”认证农产品产量比重达70%。

### 专栏 2-6 五大农业主导产业

◆**粮油。**提高作物复种指数，巩固双季稻种植面积，大力发展优质稻、有机稻、高产超级稻；适度扩大香薯、玉米等高产粮食作物种植面积；充分利用冬闲田，大力发展油菜产业，积极推广双低油菜、高油分油菜等优良品种及其高产技术、机械化栽培技术，积极打造产油大县。

◆**茶叶。**以扩园旧改、标准园建设、茶园培管、扩容提质增线、提升品牌为抓手，推动高产量、高品质的有机生态茶园建设与茶叶产销一体化发展，形成万亩茶园示范片，打造百里茶廊景观，进一步强化全国产茶重点县和湖南茶叶“千亿产业十强县”地位。

◆**蔬果。**以无公害、有机蔬菜标准生产基地创建为抓手，推进S207沿线（含食用菌）标准化种植基地建设；推进黄兴大道北延线时鲜水果产业带建设，建成集

观光、体验、旅游、产业、科普于一体的水果精品产业休闲园。

◆**特色养殖**。科学划分适养区域，重点围绕国家法律允许范围内的草食动物、禽类、水产类等传统和特色养殖品类，实现生态化、标准化、规模化养殖，塑造长沙县“放心肉蛋奶”形象。

◆**花卉苗木**。重点发展观赏性强、适应性强、市场需求量大的花卉苗木品种，以黄兴、江背、黄花、安沙、春华等乡镇为重点，建设花卉苗木产业园区。

**——推动一二三产业融合发展**。强化农业“接二连三”“一三融合”制度供给，扶持有机农业、智慧农业，推进农产品精深加工业发展，打通全产业链条。推进建设集休闲度假、文化体验、生态康养、运动游乐等为一体的国家休闲农业示范区。强化综合体打造，加快长沙市万亩花卉示范园、隆平稻作公园、慧润农科新城科普基地、开慧数字民宿总部基地、新明村数字农业示范基地等农业集聚区建设，培优产业融合发展品牌。依托果园有机文创园，打造全省领先的智慧农业硅谷和有机农业示范基地。积极发展休闲农业，打造以金井、开慧、安沙、高桥、福临等为代表的“一茶一花一民宿”全域旅游特色景点和精品线路。整合打造“星沙味道”县域优质农产品公共品牌，提高农业供给体系质量和效益。到 2025 年，主导产业农业加工业总产值达 300 亿元，农产品加工业产值与农业总产值比值达 1.6 : 1，休闲农业和乡村旅游产值达 100 亿元。

## 第五节 打造人才集聚与科技创新高地

深入贯彻落实“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”要求，以打造国家级创新型县为抓手，充分发挥科技创新在产业结构优化和经济转型发展上的主导力量，聚焦人才驱动和“卡脖子”关键核心技术，打造国家具有核心竞争力的科技创新高地，争当全国科创强产兴业排头兵。

**——着力打造人才集聚高地。**立足先进制造业基础，推动以产聚才、以才促产、产才融合，努力形成人才集聚和产业生态深度融合、互动发展的生动局面。建设高层次创新型科技人才队伍，通过组团招聘、定向招聘、柔性引进、项目引进等多种形式，加大对重点产业领域领军人物和完整团队的引进力度。坚持用好国际国内两种人才资源，加快引进海内外高层次人才和各类专门人才，放宽对海外人才的准入条件，建立国际离岸创新创业基地，鼓励海外人才创新创业。积极创建国家级人力资源服务产业园，集聚一批国内外优质人力资源服务机构。做实联湘创新创业工作站，吸引更多湘籍高层次专业技能人才落户本县。深耕工匠筑造计划，打造一批具有影响力的技能大师，建设一批劳模工匠工作室，培育行业工匠、技术能手。深化校地人才对接，实现新兴产业人才产学研用一体化发展。到2025年，五年累计新增专业技术人才1.5万人。

**——提升产业技术创新能力。**围绕产业链部署创新链、资金链，整合国内外创新资源，构建以完善重点产业链为目标的技术创新体系，为提升产业国际竞争力提供强大支撑。重点围绕“两主一特”产业，聚焦“三智一芯”，支持关键共性技术研究和重大科技成果

转化，建立企业技术需求清单，以政府购买服务、后补助等方式，促进科技成果转化中试。支持在国产替代、填补空白等方面表现突出，且产业化潜力大、产业带动性强的技术和产品攻关，重点支持核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和重大产品的创新研发。推动产学研协同创新，鼓励以企业、产业联盟、行业联盟为主体，引进研发中心，创建重点实验室、院士工作站、工程技术中心，协同推进关键技术攻关。实施“专精特新”企业培育计划，支持企业围绕细分市场创新发展，引导科技企业融入全球研发网络、配置全球创新资源。实施科技企业“小升高”计划，推动面广量大的科技型小微企业加速成长为高新技术企业。到2025年，全县有效高新技术企业数达800家，研发经费投入占GDP比例达4.3%—4.5%左右。

**——加快科创载体平台建设。**推动建设高端制造业重大创新示范区，打造世界级高端装备制造的科技成果孵化地、智能制造聚集地和合作交流策源地。积极争取国家实验室、国家重大科技基础设施布局，鼓励本地企业揭榜挂帅承担国家重大科技项目，开发前沿新产品新技术，参与重大科研国际分工。统筹资源打造形成富有长沙县特色的“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”全链条科技企业孵化育成体系，将创新创业、企业增值服务推向纵深，形成科学有序的创新创业生态系统。重点推进工业互联网公共平台、工业互联网技术创新中心、园区汽车产能预测系统平台、星沙区块链产业园等建设。做大做强全国首家区块链安全技术检测中心、区块链院士工作站、区块链产业供应链金融生态服务平台、中国工业与应用数学学会总部基地等。搭建全县智能制造供给资源池，推动中国信通院中南分院建设省级乃至国家级智能制造公共服务平台。推动

三一树根互联建设统一的全省产业互联网生态平台，开放共享三一集团等制造业龙头的千亿级制造资源。统筹利用全球创新资源，引进国外科研机构，依托龙头企业在海外建立创新中心，主动融入全球创新网络。加强政府、企业、研发机构三方合作，紧扣研发与转化两大核心功能，构建集人才、技术、数据、产品及行业应用场景于一体的产业生态，搭建先进制造业与现代服务业“对接平台”“撮合平台”，建设“先进制造业重点企业（项目）库”“现代服务业重点企业（项目）库”。

**——营造一流创新创业环境。**统筹全县科技创新资源，打通产业链、资金链、人才链、服务链，积极营造创新创业良好氛围，将长沙县打造成为科技引领高质量发展的先行区、高层次创新创业人才的集聚区和产业科技金融深度融合的示范区。强化创新创业金融支持，充分发挥政府产业发展引导基金的作用，持续探索社会资本参股设立基金机制，支持企业做强股权融资，吸引国内外风投基金、股权投资机构、产业基金投资与企业发展深度融合。完善科技服务体系建设，建立产业专利数据库、技术转移项目数据库、技术交易服务平台、检验检测公共服务平台等，为企业提供高效服务。优化人才服务体系建设，实施“人才绿卡”制度，为各类高层次人才设立绿色通道，提供户籍办理、出入境、子女入学、医疗保健、创业投资等“一站式”服务。加强知识产权保护，促进保护能力和水平整体提升。积极完善有利于激励创新的知识产权归属制度，搭建针对性强、便利化的知识产权公共服务平台，建立知识产权服务工作站，构建一体化的知识产权信息公共服务体系。建立多元化知识产权争端解决与快速维权机制，探索建立公允的知识产权评估机制，优化知识产权质押登记服务，完善知识产权质押融资风险分担机制

以及方便快捷的质物处置机制。深入实施全民科学素质提升行动计划，积极引导科普服务机构探索市场运作方式，拓展科普传播与信息服务平台。

## 第三章 建设一核三城 打造全国高品质现代化城市标杆

坚持紧凑城市、精明增长的理念，以对历史和人民负责的态度，全力推进“一核三城”建设，打造居安业乐、城美人兴的现代化品质之城和“秀民”聚集之地，构建格局远大、生活美好、智慧精致、底蕴厚重的“力量之都、大美星沙”。

### 第一节 构建大都市区发展格局

坚持以忧创优，突出问题导向，按照老城区对标上海、提质星沙，新城对标上海、高于主城的要求，深入实施“西融、北进、东拓、南联、中优”差异化空间发展战略，构建“一核三城、两轴四区”的大都市区发展格局。

**——西融：全面对接长沙主城区。**以打造省会长沙城区东部大智造核心引擎、大开放枢纽门户、大生态宜居腹地定位为定位，推进城市功能、交通路网、生态建设等方面向西融合发展，实现与中心城区在形态、业态、生态上全方位融合对接。重点推动实施京港澳高速、杭长高速（长永高速）、长株高速、机场高速、北三环、南三环城区段高速公路取消收费并加快城市化改造，建设辅道、增加出入口，城区重点实施物流大道（新 G319）、劳动东路、龙峰大道（新 S209）、江杉高速、金江公路（新 S206）等项目，提升中心城区与长沙市主城区双向快速交通联系能力。强化经开、临空、高铁、会展片区与长沙市主城区在制造业、临空经济、高铁经济、会展经济领域的协同配套功能。

**——北进：打造松雅湖生态新城。**以发展“四新”经济为重点，致力把松雅湖生态新城打造成落实新发展理念的新城区、创新发展的新平台、绿色宜居的新标杆。充分利用北部区域良好的生态本底和乡村田园，依托捞刀河、松雅湖国家湿地公园等生态资源，建设集科教创新、总部商务、健康医养、生态宜居于一体的生态服务城。培育“3+3”现代产业集群，即高技术、商务总部、大健康三大主导服务业集群，商贸物流、文体旅游、生态都市农业三大特色产业集群。着力打造水渡河、松雅湖、茶塘三大功能组团。其中，水渡河组团以“科研创新+总部经济”为核心功能，重点建设科技产业园和众创空间，延伸发展科技研发、智慧物流、商贸旅游、企业孵化等功能，打造科技创新中心。松雅湖组团突出片区的总部商务功能，重点引进总部经济和科教服务，延伸发展金融商务、文化创意，打造松雅湖总部商务中心。茶塘组团突出生态康养功能，重点发展医疗健康产业，延伸发展文化体育设施和休闲度假，打造医疗康养中心。加快将松雅湖-捞刀河水岸建设成为融生态保障与科技创新、总部商务服务、休闲旅游等功能于一体的城市会客厅和生态资本创新利用的示范窗口。推进安沙大道、金安大道、腾辉北路、东升路、捞刀河北路、万花园路建设以及滨湖路快捷化改造。打造沿万家丽路“商会总部经济一条街”。

**——东拓：建设东部临空产业城。**按照勇当开放先锋、壮大临空经济的要求，发挥机场口岸功能、临空经济示范区和综保区平台优势，积极发展临空产业，培育通用航空，以区域性、城市主要干路为分割，构建以机场为核心向外圈层辐射的产业布局，遵循土地滚动开发规律，根据临空产业城产业特征及现状产业发展情况，着力打造航空服务、航空物流、机场核心、外贸经济、总部经济、医

药健康、高端制造七大产业集聚区。进一步加大对临空经济示范区核心区的建设投入，铺排一批交通、学校、医院、餐饮、住宅等项目。支持黄花机场改扩建工程，支持渝长厦高铁和地铁6号、10号线建设，开建盼盼路东延线、金江大道和劳动路东延线。加快推动区港联动建设，实现黄花综保区二期封关验收。推进生态环境建设，提质新建道路绿化亮化，配套建设公共停车场和上水塘公共绿地等功能设施，加快建设智慧园区，扮靓“湖南门户”。

**一一南联：打造南部国际会展城、推动长株融城。**围绕“打造中部会展高地、建设国家会展名城”的总体目标，积极融入中国（湖南）自贸区平台，以会展产业链思维统筹产城融合发展，着力打造会议会展城片区、打卦岭综合服务组团两大功能组团，构筑开放型经济新平台。其中，会议会展城片区以会议会展商务为核心，延伸发展文化旅游、创意创智、医疗康养、总部办公、国际教育、高端居住等功能。打卦岭综合服务组团突出综合服务功能，依托交通区位、生态资源优势，打造精致服务新城。重点以长沙国际会展中心和长沙国际会议中心为战略载体，以办好中国工程机械展等一批高水准的、国际化的品牌展览和中非经贸博览会等一批高档次、国际化的重大会议为突破，打造国际中高端会议会展承办地，打造千亿会展产业和“会展湘军”品牌，将南部国际会展城建设成为中部领先、全国一流、富有国际影响力和美誉度的会展高地和会展新城。积极推进长沙国际会议中心及配套酒店、国际交流区、自贸总部基地等重大项目建设，加快金桂路、东四线、东六线、东十一线、黄江大道、湘府东路等主干路网建设，建成磨盆洲、浏阳河风光带、中轴公园等景观工程，推动画田苑生态湿地片区建设。加快完善花园新城片区基础设施，加快建设县二医院和花园中学。加快湘江右

岸融城发展，推动北接岳阳、南联株洲，完善区域路网和交通联系，依托长株快线 TOD 模式，串联株洲云龙示范区、轨道科技城等区域，打造长株潭都市区东部融城经济示范带和先进制造业产业带。

**——中优：优化主城区和经开区。**按照主动担当承接省会功能的要求，优化主城区综合服务功能和经开区产业能级，打造发展核心和基础。推动星沙组团、开元路组团、星沙产业基地片、梨梨街道组团四大区域品质提升、功能完善。其中，星沙组团和开元路组团以提升城市品位、完善服务功能为目标，形成商务中心、商业中心、科教中心。星沙产业基地片实施以智能制造为核心的实体经济和以区块链技术应用为核心的数字经济“双轮驱动”战略，着力打造产城融合、产业融合的样板区。梨梨街道组团加快提升文化休闲、生态居住、智能制造产业等功能。重点加快松雅湖南岸开发，打造松雅湖超高层星沙地标和高端楼宇群，加快形成环松雅湖总部经济集聚区。加快滨湖东路、望仙东路等道路建设，拉通凉塘东路、东十一线等道路，提质改造开元路等道路，拓改板仓路跨线桥，建设东升路跨线桥，架设开元路互通和东六路泉塘社区、特立路大众传媒等人行天桥。加快建设世景广场、力都大厦等商贸综合体，支持星沙 1-6 区等老旧小区特色化改造，推动新城吾悦、未来漫城、中南汽车世界等创设特色街区。与中国电子信息产业集团合作，统筹共建运营长沙县新型智慧城市项目。



## 第二节 营造特色高端的城市品质

坚持以诚兴城，按照城市和建筑景观风貌品质管控要求，推进市政基础设施现代化，推动老城区有机更新与城市景观塑造，逐步改善人居环境和提升城市功能，全力推进城市品质化发展，雕琢生活美好之城。

**一一推动可持续的城市有机更新。**把“一圈两场三道”建设、城市“双修”与城市有机更新结合起来，改善和增强城市生活功能。全力推进棚户区、老旧小区改造，加快疏解中心城区批发、物流、仓储等功能，迁建星沙客运站，置换整合城区物流园区，重点发展金融商务、科技创新、信息中介、现代商贸等现代服务业，积极推动城市业态和形态同步优化提升。树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，优化城市道路网络功能和级配结构，加快构建大动脉、打通微循环，分阶段分批次逐步实施城区道路建设与提质改造，提高交通综合承载能力。通过内部挖潜改造建设停车场，并在有条件的周边区域增建公共停车场，鼓励建设停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化停车设施。加强城市电动汽车充电设施的规划与建设。基本完成需求意愿强烈的老旧小区加装电梯工作，全面解决公共厕所、垃圾站问题，大力推进重点路段、事故频发路段的安全过街、无障碍设施的建设。重点对中南汽车世界、漓湘路两厢产业基地等区域进行提质改造，改善城区整体风貌。突出强化“15分钟生活圈”的功能定位，构建配套完善、均衡便利、国际元素与本地特色相结合的商业生态体系，重点聚焦解决学前教育、养老设施、健身设施的供需矛盾，扩大完整社区覆盖率。

**——构建宜居美好的城市公共空间。**加强城市公共空间的设计与建设，营造生活方便、布局合理、环境宜人、景观优美、具有丰富文化体验的公共空间，凸显城市特色，提升城市吸引力。推动国家公园、郊野公园、城市公园、社区公园、口袋公园建设，打造“五心镶城、九水环城”公园游憩体系，增加小尺度、人性化、慢行可达的公园、广场的密度和数量。到2025年，实现20分钟可达大型公园，城区实现300米见绿、500米见园。依托域内主要河流和湖泊，构建舒适开放的滨水空间，建设滨水漫步道、骑行道和无障碍通道。加强社区内体育运动场地和健身休憩设施建设，鼓励学校运动场地对外开放。加强城市街道精细化管理，对交通性街道、生活性街道、历史街区、综合性街道进行分类管控与引导，建设一批特色街道。对特立路、开元路、三一路、漓湘路、天华路、东一路等道路进行街头空间营造，形成因地制宜、功能各异、自然亲切、各具特色的公共空间。

**——塑造清新宜人的城市景观风貌。**高标准抓好城市设计，注重建筑风貌、城市色彩、城市地标、第五立面、城市天际线、地下空间的设计和管控，塑造有特色、有观赏性的城市景观。强化“一核三城”城市整体风貌的分区引导，塑造“两楔二心、两环四带”城市蓝绿空间景观格局。加强浏阳河、捞刀河及两岸的景观塑造，打造宜居宜游的浏阳河生态景观带，建设全国一流滨水区域。对漓湘路、人民东路、劳动东路、中轴大道、星沙大道、东四路、黄兴大道、黄金大道等道路进行现代化街区建设，对松雅湖周边、会展与国际交流区、空港城以及人民东路两厢等区域进行门户打造，塑造现代化城市风貌，强化长沙东部门户形象。深入挖掘湖湘文化精髓，充分发掘核心景观资源，打造传承历史文脉、体现时代特征的

重点景观区域。合理规划与运用雕塑、广告、照明、色彩等景观要素，塑造有特色、有观赏性的城市景观。

### 专栏 3-1 “一核三城”城市整体风貌分区引导

◆**生态新城风貌区**。范围主要为三一路以北区域。区域内规划将文化元素融入城市建设，高标准、高品位打造一批地标建筑，不断提升城市形象品质，着力打造长沙县现代新城的风貌展示区。

◆**现代产业风貌区**。范围主要为三一产业园区以及大众产业园区区域。区域内结合地区内部产业集群进行打造，建设以产业为主要导向的风貌区。

◆**门户走廊风貌区**。范围主要为机场高速两厢区域。区域内着重加强机场入城通道两厢的城市景观塑造，打造城市可识别的名片。

◆**会展交流风貌区**。范围主要为浏阳河以东、东四线以西区域。区域内以会展新城、国际交流区为核心进行打造，形成展现长沙国际交流会展形象的风貌展示区。

◆**田园风光风貌区**。范围以黄兴镇南部、黄花镇北部、江背镇南部区域为主。区域内以基本农田保护为主要导向，着力打造以农业生产、农事体验以及田园观光为主要产业的田园综合体，形成展示新时代农村品质生活的风貌品质区。

——**塑造场景式未来社区**。打造绿色低碳社区，推广集约高效公共交通导向开发（TOD）布局模式，探索容积率弹性管理机制，推动地上地下空间高强度复合开发，统筹做好地下综合管廊建设衔接。构建分类分级资源循环利用系统，打造海绵社区、节水社区、无废社区。构建社区综合能源系统，推广近零能耗建筑，优化社区智慧电网、气网、水网和热网布局。优化社区服务集成供给，高质量配置托儿服务设施，提升扩容幼小服务设施，打造青少年教育平台，建设社区邻里共享学堂、共享图书馆等，倡导终身学习新风尚。推广“平台+管家”物业服务模式，完善社区居民24小时生活服务供给，鼓励打造一站式集约配置服务空间。构建党建引领的科学高效社区治理架构，积极培育发展社区社会组织，壮大社区志愿者队伍，

构建多类主体共同参与的城镇社区共治场景。营造交往、交融、交心人文氛围，构建“远亲不如近邻”未来邻里场景。

### 第三节 建立现代化城市管理体系

积极推进城市治理能力现代化，加快智慧城市、韧性城市建设，让城市更聪明，让管理更人性，让生活更宜居、更安全。

**——构建智慧城市治理体系。**加快推进大数据、物联网、AI 等在城市管理、市场监管、治安管理等领域的应用，形成协同联动的智慧城市治理体系。科学规划建设城市道路，坚持绿色、生态、环保、实现人车分离、机车分离。推进规划建设智慧化，建设基于北斗体系的数字孪生平台，构建“规建管”一张图，实现三维一体化展现与闭环管理。推进交通出行智慧化，实现公交优先、数字治堵、智能停车，构建公众出行一体化体系。推进市场监管联动化，深化社会信用体系建设，加快市场监管领域系统整合升级，增加精准协同监管与服务能力。推进生态保护智慧化，完善天地一体、信息共享的生态环境监测网络，实现对污染源全面监测与智慧管理。

**——提高城市精细化管理水平。**发扬工匠精神、下足绣花功夫，大力提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。推动城市管理运行精细化，建设城市综合管理服务平台，打造跨层级、跨部门的城市驾驶舱，探索多方参与、多元共治新模式，提升城市管理效率。稳步推进垃圾分类减量工作，完善垃圾分类体系建设。强化城市微治理，以“两点三线”和“3+2”为重点，深入开展广告招牌、违章建筑等市容市貌专项整治行动，加大对环境卫生、交通秩序、市场秩序的综合整治力度，擦亮城市名片。加强城市建设发展中“新顽疾”治理，严格准入和前置审批，规范城区电动车、共享（电）单车有序停放和文明驾驶。加大无障碍环境建设，健全城市维护行

业体系，让城市管理全过程可衡量、可操作、可监督。

**——完善城市安全运行体系。**持续深化平安创建工作，全方位加大打防管控工作力度，严厉打击“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”、非法集资、电信网络诈骗以及黑恶势力等违法犯罪行为。加快完善立体化、信息化社会治安综合防控体系建设，加强公共安全治理体系建设，不断提高对动态环境下社会治安的整体防控能力。深入整合应急管理体制机制，增强应急救援能力，做好气象、地质灾害防治、防汛抗旱等工作，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡。继续推进海绵城市建设，修复城市水生态和涵养水资源，增强城市防涝能力。落实城市安全发展各项举措，推进城市安全发展重点工程，深化重点行业领域专项整治，持续推动各类安全生产顽瘴痼疾得到根治，努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 第四节 提升城市文化与城市魅力

充分挖掘优厚的城市文化底蕴，不断提升城市内涵和文化品味，提高市民道德水平和社会风尚，弘扬主旋律，传递正能量，不断深化精神文明建设，努力打造底蕴厚重的现代化文明城市典范。

**——提升城市文化品位。**充分利用县域红色文化、名人文化、工业文化、农耕文化、生态文化等优秀文化基因，深入挖掘并打造城市特色文化品牌，使城市更有历史厚重感和文化品位。夯实县图书馆、文化中心等群众文化阵地，建设长沙县博物馆、长沙县体育中心等群众文体平台。提升“田汉大舞台”“松雅书院”等群众文化品牌，积极对接马栏山视频文化园，擦亮“五悦星沙”文旅品牌。充分利用抖音、快手、今日头条等新媒体，精准宣传星沙城市、星沙政务、星沙文化、星沙产品，让“大美星沙”出镜率更高、影响力更广。

**——大力倡导城市文明。**坚持“两有”发展，建设“两富”星沙，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展中国特色社会主义、中国梦宣传教育，提升市民道德情操和文明素养，加强诚信体系建设，打造诚信星沙，营造良好的社会风气和主流价值观，凝心聚力打造全国（县级）文明城市。注重运用红色文化锤炼城市气质，努力把红色基因铸入灵魂、融入血脉、浸入骨髓，让英雄人物成为引人向前、催人奋进的精神坐标。扎实推进建设厚德星沙，稳步实施“六德”工程，宣扬为国尽忠、为职尽责、为家尽孝主旋律。积极开展“六传六讲”实践活动。进一步增强全民爱惜粮食、节约粮食、反对浪费的意识。加强法治政府建设，推进依法行政和社会主义法

治文化建设，不断为建设“力量之都、大美星沙”提供强大的精神动力、丰润的道德滋养。

**——彰显城市形象魅力。**坚持以建设生态宜居、现代化大都市区为目标，彰显魅力星沙新风貌，打造山水美丽之城、历史人文之城、智慧未来之城，让城市更加干净整洁有序、山清水秀景美、富有文化内涵、宜业宜居宜游，成为国内知名、全市一流、特色鲜明的现代化城市。“十四五”期间，重点对松雅湖周边、会展与国际交流区、临空经济示范区以及人民东路两厢等区域进行门户打造，通过对建筑形态和风格的科学规划，高标准、高品位打造一批地标建筑，塑造现代化城市特质，强化长沙东部门户形象。

## 第四章 促进内外联动 打造全国内陆开放发展高地

依托长沙县良好的交通区位优势和产业发展基础，高水平推进自贸试验区建设，打造交通物流综合枢纽，扩大更高水平对外开放，大力挖掘释放内需潜力，努力将长沙县打造为我国内陆地区“国内大循环为主体、国内国际双循环”的枢纽门户和开放发展高地，在构建新发展格局中展现长沙县的新担当和新作为。

### 第一节 高标准建成自贸试验区

依托长沙经开区、黄花综合保税区、机场口岸和长沙南站，借助片区内海关监管、管理体制和企业发展的自由度优势，实现“港产城”融合，打造全球高端装备制造业基地、内陆地区高端现代服务业中心和中部地区崛起增长极。“十四五”时期，中国（湖南）自贸区长沙县片区税收收入年均增长15%，进出口总额年均增长15%左右。

**——大力推进自贸制度集成创新。**主动对接国际高标准规则体系，在开办企业、行政审批、要素保障等方面推动全流程改革创新，构建同国际规则相衔接、同高水平开放相适应的规则和制度框架。重点在扩大片区改革自主权，在经济调节、行政审批、规划制定、综合执法领域加大对片区管委会放权力度。深化商事体制改革，探索实施商事主体登记确认制，试行“自主查询、自主申报”制度。开展“证照分离”改革全覆盖试点，推进“一业一证”改革。实行以准入便利、过程监管为核心的投资制度体系。鼓励片区在法定权限

内制定新的外商投资促进政策，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理，探索与实体经济发展需求相适应的外商股权投资管理办法，建立健全投资促进和服务体系，提升投资便利化水平。

**——夯实开拓贸易发展促进平台。**发挥黄花综保区的海关特殊监管区域核心作用，做实做强“四园三中心”产业，推进保税货物转卖外汇收支结算便利化，支持综保区申报创建国家进口贸易促进创新示范区。实现黄花综保区与黄花国际机场协同联动，推动长沙黄花国际机场申建2-4个功能性口岸，进一步发挥黄花机场指定口岸作用，建立进口食用水生动物、冰鲜水产品、水果集散中心和进口医药物流中心。启用进出口商品展示交易中心。加强文物进出境审核，促进文物回流。推进跨境电商综试区建设，建好一站式外贸综合服务平台，加快推进跨境电商保税仓库、国际航空货运分拨中心、快递分拨集散中心、冷链物流中心、跨境电商采集中心等基础设施建设，支持跨境电商企业在重点国别、重点市场建设海外仓，提升跨境进出口电商企业物流服务能力，打造中部跨境电商分拨与销售中心。推进建设非洲在华非资源性产品集散和交易中心。探索建设国际邮件、国际快件和跨境电商进出境一体化设施。在南部国际会展城、花园新城等地区搭建会展经济平台，打造国际知名、国内一流的国际中高端会议会展承载地和节庆休闲首选地。支持离岸贸易业务和总部经济发展，建立全球订单分拨、资金结算和供应链管理服务中心。

**——发展先进制造加工贸易产业。**推进内外销并举，搭建加工贸易企业与国内营销渠道的对接平台，提升企业利用国内外两个市场的能力。重点依托长沙经开区工程机械、汽车及零部件、电子信息、轨道交通等产业基础，延伸加工贸易产业链，大力发展精密仪

器与装备、移动通信、汽车电子零部件等为重点的先进制造加工贸易产业，壮大来料加工与来件装配业务规模。到 2025 年，力争实现加工贸易占全市外贸总量的 30%以上，服务外包业务总额年均增长 13%。加快临空产业链建设，重点推动临空物流、临空制造、临空服务、临空商务四大临空产业，打造临空高端制造业基地和临空现代服务业集聚区。支持黄花综保区壮大发展加工贸易（SMT）产业园，积极开展“两头在外”的高技术含量、高附加值、符合环保要求的工程机械、通信设备、轨道交通装备、航空等保税维修和进口再制造，探索开展“两头在外”的航材包修转包区域流转业务试点，加快建设一批境外维修服务中心和备品备件基地，逐步辐射全球，形成示范效应，带动区内装备制造企业建设全球售后服务中心。

## 第二节 打造交通物流综合枢纽

发挥长沙县“空-铁-陆”复合交通优势，加快区域性客货集疏运体系建设，构建贯通全球的空中通道，打造长江经济带空铁联运综合交通枢纽，助推长沙国家交通物流中心和交通强国示范城市建设。

**——构建贯通全球的空中通道。**以建设中国（湖南）自贸试验区为契机，全力争取第五航权落地长沙，持续完善机场客货运航线网络，打造高效通达全球的主要客货运枢纽和经济体的空中运输通道。开展经停第三国的航空客货运业务，鼓励符合条件的航空公司新开、加密、优化国际（地区）国内航线，允许具备条件的外国航空公司和基地航空公司开展国际航班代码共享。精细优化现有航线网络，与武汉、郑州机场错位发展，培育发展四小时精品国际货运航线。鼓励航空公司利用夜间开通和加密国际货运航班，充分用好客运腹仓资源，增加货运集散能力，扩展对外贸易通道。进一步新开国际货运航线，鼓励新开生鲜和药品类定期、临时货运包机航线。支持发展航空快件业务，鼓励发展航空快件国际中转和集拼业务、企业冷链配送体系的无缝对接联运模式。支持开展航油、航材保税业务，完善空港口岸保税物流功能。支持外商投资设立航空运输销售代理企业，支持设立符合条件的全货运基地航空公司，推动更多航空公司在长沙设立运行过夜基地。

**——推进空铁联运基础设施建设。**支持黄花机场往东扩建，修建 T3 航站楼和第三跑道，加快机场货站改造扩容，推进完成 3 号国际货站建设，新增 E 类货机专用机位，在国际货运站配置适合水果、

海鲜和药品进出港转运的全程冷链通道，实现 2030 年长沙机场年旅客吞吐量、年货邮吞吐量和飞机起降分别达到 6000 万人次、60 万吨和 46 万架次。加强长沙高铁南站、高铁西站与临空经济示范区的对接联系，加快形成“航空+高铁”极速物流通道。创新发展空陆联运，开展“航空+高铁”多式联运试点，大力发展卡车航班，打造航空货物“门到门”快速运输系统，全面提升国际航空货运枢纽能级。推动渝长厦高铁建设。强化与长沙霞凝港等水路口岸的联系，积极推进空水联运体系建设。

**——加快机场周边集疏运路网建设。**完善支撑机场高速发展的周边集疏运道路网络，形成由高速公路网、城市快速路和城市骨干道路网构成的四纵七横路网体系，构建快快相连、快进快出的机场周边交通网络。加快东西向通道劳动路、香樟路、湘府东路东延步伐，快速衔接中心城区、湘江新区及高铁会展区。推进机场中轴大道建设及机场大道南段（机场高速至黄江公路段）快速化改造，实现机场、跑道南端物流园与绕城、江杉高速的快速联系。加快推进人民东路-长株高速互通、长浏高速-机场中轴大道互通、江杉高速-机场中轴大道互通的建设，实现城市路网与高速路网的二网融合，提升物流通道网络的快速便捷度。

### 第三节 扩大更高水平对外开放

围绕引进外向项目、链接全球价值、完善开放政策、优化营商环境，全面推进国际交流与合作、加快城市国际化进程，扩大更高水平对外开放。

**一一提升产业融入全球价值链能力。**积极对接“一带一路”，强化中非合作，推进优势企业“走出去”。充分利用“一带一路”沿线国家和地区与我国紧密合作的机遇，培育龙头企业在重点国家建立制造、维修基地和研发中心，推动企业整合全球优势资源，完善全球销售网络。引导加强工程机械等高技术行业与欧美企业开展合作，支持企业通过对外收购兼并上下游关联企业，建立海外研发生产基地及售后服务网络，消化吸收欧美等国家行业前沿技术。对接优势企业“引进来”。对接国际高科技制造企业，重点引进工程机械、电子信息、智能制造等领域核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺等高科技企业。强化新兴服务业招商引资，发展跨境电子商务、融资租赁、总部经济、转口贸易、第三方检验检测服务等产业。大力推行全价值链“垂直整合”招商，引导外资广泛布局研发、设计、生产、销售、结算等全价值链环节，全面提升对外招商引资的规模和质量。“十四五”期间，实际利用外资年均增长10%左右。

**一一优化国际服务功能和营商环境。**引进国际组织及机构。有针对性地引进经济、金融、科技、教育、文化、体育等领域的国际机构和国际专业组织，提升城市国际化水平。与更多国家（地区）城市缔结友好关系，积极引进世界知名机构设立代表处、办事处。

积极引入国际航空公司联盟、国际民用航空组织、国际机场协会等国际航空相关组织机构，发展国际航空服务业务。打造国际化营商环境。发挥好自贸区税收优惠政策对创新的激励作用，吸引跨国公司在区内设立研发中心、地区总部。加强国际服务专业人才的培养和培训，推动国际人士“一站式”政务服务平台建设，为对外开放提供人才保障。提高贸易仲裁专业水平和国际化程度，健全商事纠纷非诉讼解决机制。强化营商服务机构职能，建立健全与企业、商会、行业协会的沟通互动机制。引进国际专业服务机构，为各类企业提供法律、会计、贸易、通关、支付等优质服务。

**——加快形成区域开放合作新格局。**深度对接粤港澳大湾区建设，重点加强产业发展、科技创新、城市规划管理、轨道交通建设运营、优化营商环境等领域的对接合作。积极对接大湾区创新资源，支持设立离岸科创平台，成立离岸创新联盟。建立与粤港澳大湾区的产业协作机制，加快建设港澳中心、港澳科技园等平台，主动承接大湾区外溢的高端制造、生产型服务、区域总部等新兴业态转移，支持共建特色产业发展联盟。积极对接粤港澳大湾区，实现市场一体、标准互认、政策协调、规则对接。推进与粤港澳大湾区口岸的通关监管协作，全面推行通关一体化，畅通货物快捷通关渠道。全面融入长江经济带建设，加强产业链对接、产业化协作，推动长沙经开区与长江沿线国家级园区的联动合作，跨区域构建创新生态圈。完善区域协同开放机制，积极推进长江经济带沿线自贸试验区合作共建，开展货物通关、贸易统计、检验检测认证等方面合作，推动相关部门信息互换、监管互认、执法互助。

## 第四节 充分挖掘释放内需潜力

充分发挥长沙县开放平台优势和产业优势，充分释放毗邻省会、位居长株潭都市圈核心的消费市场优势，大力挖掘与释放内需潜力，拓展发展新空间，构建以内循环促进双循环发展新格局。

**——着力扩大消费市场。**完善促进消费的体制机制，提高供给质量，多渠道激发消费潜力。重点打造城市时尚消费和品质消费集聚示范区，积极发挥平台和载体作用，促进星沙商圈创新发展。推进行步行街、商业街的商业模式创新，支持提质改造，打造一批各具特色的品牌商业街（美食、夜市街区），促进产业转型和消费升级。培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式，鼓励商贸流通企业增强自主创新能力，形成一批主业突出、辐射范围广、核心竞争力强的大型商贸流通企业，增强市场竞争力。深入挖潜增效需求侧供给，培育本土优势企业，积极引导大型传统商贸龙头企业做大做强。精心组织筹办好“星沙商圈购物消费节”以及各类其他促销节会，创新商贸促销活动模式，支持传统商贸企业转型升级。推动特色商贸小镇和农村电商平台建设，鼓励农村汽车消费，扩容农村消费市场。完善消费配套体制机制。培育商贸流通新模式，鼓励实体零售企业运用大数据、物联网、区块链等技术，优化交易流程、支付方式和配送模式。完善国际化消费配套机制，加快建设口岸免税店、县内免税店等平台，打造离境退税示范街区，打造国际化消费场景。创新金融支持消费机制，鼓励银行业金融机构、信用担保机构及保险机构扩大个人消费信贷业务、消费性服务业贷款担保及保险险种。探索发展新型融资方式，引导社会资本投向消费

关键领域、重点区域、薄弱环节和应用示范项目。认真落实“六稳六保”工作，切实做好重要民生商品的保供稳价。

**——着力扩大有效投资。**坚持投资稳速、提质、增效相统一，充分发挥投资在稳增长、调结构、扩内需中的关键作用。打造多元投资支撑体系。进一步优化投资结构，鼓励企业积极实施技术改造，坚定不移推进重大产业项目建设，引导社会力量增加学前教育、健康、养老、医疗等公共服务供给，积极依法合规参与交通、市政、污染防治等领域基础设施建设。优化投融资保障体系。鼓励企业扩大直接融资规模。加强政府性融资担保体系建设。依托信用信息共享平台，引导金融机构跟投跟贷。建立专项债券项目安排协调机制。整合各类资源做优平台公司，鼓励平台公司进行片区开发，推动政府融资平台转型。鼓励外资投资先进制造业，支持重大外资项目在区内落地。探索利用区块链数据共享模式，打造投资信用平台，实现工程项目全过程的数字化管理。建立完善重大建设项目库，形成项目储备和滚动接续机制。“十四五”期间，实现固定资产投资年均增长 6.5%-7.5%，产业投资占固定资产投资比重达 53%-55%。

## 第五章 全面深化改革 打造全国基层治理现代化标杆

保持蓬勃向上的朝气、敢闯敢试的锐气、开拓进取的勇气，发挥基层探索精神，增强改革的系统性、整体性、协同性，率先在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，全面提升治理体系和治理能力现代化水平，打造全国基层治理现代化标杆，努力为“中国之治”贡献基层实践和“星沙智慧”。

### 第一节 深化行政管理体制改革

加快行政审批制度与政府服务方式改革，推进园区和镇街运行机制改革，切实转变政府管理经济社会的方式和手段，努力建设人民满意的服务型政府。

**——打造国际一流营商环境。**采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革，严格落实负面清单，执行“非禁即入”制度，大幅减少微观管理事务和具体审批事项，推进“证照分离”改革全覆盖，深化“一业一证”改革，推进“一照多址”改革，在基层大力推广“一枚公章管审批”。着力完善“互联网+政务服务”一体化数字政府体系，打造24小时“不打烊”的数字政府。深化“放管服”“一件事一次办”改革，推动跨域通办、智能导办，线上线下同质办，推进“三集中、三到位”和“综合窗”改革，推进基层政务服务“就近办”改革，力争涉企事项办理流程全省最简，时间、材料全省最少。进一步优化涉税服务流程，到2025年，一次办税比例达到100%。持续推动减税降费，进一步降低企业间接融资成本、用能和物流成

本。建立“企业服务包”制度和常态化政企沟通机制，完善涉企政策互动交流和信息反馈渠道。进一步推动政府招采工作的规范化、合理化、高效化。

**——加快行政审批制度改革。**逐步建立市场准入负面清单管理制度，对清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。精简审批层级，优化审批流程，创新审批方式，全面推进审批标准化，压缩审批时限，规范审批条件和裁量基准。完善行政审批设置的审核认证机制和定期评价机制。深化“双随机、一公开”监管，规范监管行为，加快形成事中事后监管的制度框架。

**——推进园区和镇街运行机制改革。**深化省级以上（含省级）园区和镇街权责清单改革。加快推动街道析置。按照“政策统一、招商统一、规划统一、管理统一、运营统一”要求，分类分步深入推进园区改革，探索“小管委会、大公司”园区管理体制，理顺园区与所在镇（街道）的关系。推进园区人事薪酬制度改革，全面开展以项目引进与建设、亩产税收、主导及特色产业发展等指标为主的综合评价。统筹推进长沙临空经济示范区、黄花综保区、临空产业集聚区、黄花镇管理体制改革，凝聚片区发展合力。推动镇街财权事权匹配改革。

## 第二节 深入推进经济体制改革

坚持社会主义市场经济改革方向，落实党中央和省市的相关战略部署，为推动高质量发展、建设现代化经济体系提供强大动力和体制保障。

**——推进土地要素市场化配置。**全面推开农村土地征收制度改革。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理。

**——深化投融资体制改革。**全面防范化解金融风险 and 地方政府债务风险，积极创新投资融资机制、拓宽投融资渠道、创新投融资方式。重点围绕基础设施建设、先进制造业发展、城市更新改造、新型基础设施建设、科技型企业融资等重点领域，积极推动不动产投资信托基金（REITs）、知识产权信用贷款、债转股等融资模式改革试点。着力推动地方政府融资平台转型，重点抓好债务清理、融资盘活、资源整合以及混合所有制改革。探索与实体经济发展需求相适应的外商股权投资管理办法。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理。

**——激发各类市场主体活力。**在深入开展重点领域混合所有制改革试点基础上，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率要求，积极推进国有企业混合所有制改革，规范有序发展混合所有

制经济。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，加强企业和企业家合法权益保护，严厉打击影响市场主体正常生产经营活动和侵害生产经营者人身安全、财产安全等违法行为。实施市场主体培育工程，持续实施领军企业“登峰行动”、中小企业“拔尖行动”、小微企业“强身行动”。“十四五”时期，民营经济市场主体年均增长15%左右，到2025年，民营经济增加值占GDP比重达到85%以上。

**——推进商品和服务市场提质增效。**推进商品市场创新发展，促进商业模式和服务创新，推动传统产销体制改革，增强商品市场创新发展能力。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”，加强数字化管理和大数据应用，促进线上线下融合互动。推动县供销合作社系统构建“新型为农服务、新型基层组织、新型社有企业运营、新型联合社治理”四大体系，致力于把长沙县供销合作社建设成为全国“百强县级社”，把长沙县建设成为供销改革先进县。

### 第三节 加快社会管理体制改革

以人民利益为根本坐标，改革社会治理体制，创新社会治理方式，构建全民共建共享的社会治理新格局。

——**加快推进社会信用体系建设。**健全覆盖全社会的信用体系，推进政府信用信息共享，建立政务诚信监测治理体系，健全政府失信责任追究制度。完善失信联合信用惩戒机制，加大对失信主体的惩戒力度。加强市场监管改革创新，严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒，健全以信用监管为基础的新型监管机制。全面推进食品药品、住建、市场监管、金融、税务、环保、商贸流通、政府采购、招投标、医疗卫生、中介服务等重点领域诚信建设。持续创新守信激励应用场景，广泛开展“信易+”的创新应用。深入推进信用信息共享交换平台建设。

——**推动社会组织健康发展。**不断完善社会组织党建工作的体制机制，有效提升社会组织党建工作水平。推进社会组织法人治理，明确权责，依法自主，发挥作用。推进社会组织内部制度建设，完善社会组织第三方评估机制，全面开展社会组织等级评估。支持社会组织提供公共服务，健全公共服务绩效评价体系，确保公共服务质量。逐步形成政府监管、法律监管、社会监管三位一体的综合监管体系，坚持放管并重。

——**加强基层治理方式创新。**加快社区管理体制和社区共治机制改革，积极探索多元参与治理路径，深化“三社联动”，加强社区“微网格”治理，创新社区治理模式，构建社区大服务一体化格局，提升基层公共服务水平。坚持以党建为引领，以“三化赋能”

的“智慧五零”平台建设为重点，升级党建O2O服务平台，推进“智慧五零”APP开发和使用，深化小区治理“三五”模式和党员联户“135”工作模式，探索推广组级治理模式，持续推进“党建+‘五零’村（社区）建设”，构建完善“支部主导推动、党员示范带头、群众广泛参与、社会力量协同、部门上下联动”的城乡基层社会治理新机制。

**——加快推进社会治理现代化。**推进治理体制现代化，完善党委领导、政府负责、民主协商、群团助推、社会协同、公众参与体制，完善权责明晰、上下贯通的纵向治理架构。推进工作布局现代化，着力维护国家政治安全，完善社会治安防控体系，防控新型网络安全风险，防范化解社会矛盾风险，保障公共安全。推进治理方式现代化，发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础、智治支撑作用。

## 第四节 全面推进法治建设改革

加强党对法治建设的领导，全面实施宪法，以法治思维和法治方式提升治理能力，加强法治保障体系建设，强化法律监管，进一步完善综合执法体系，增强群众民主和法治“获得感”。

**——加强法治政府建设。**依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道。立足“归口一门、以块为主、全域覆盖、立体监管”的总原则，不断巩固改革成果，完善执法程序，深入推进规范化、法治化、信息化建设，建立“权责统一、权威高效”的行政执法体制。强化对行政权力的制约监督，建立健全科学有效的行政权力运行制约和监督体系，积极打造“阳光政府”。

**——提高司法公信力。**深入推进司法规范化建设，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。健全冤假错案防范和纠错机制，完善人权司法保障机制。统一裁判标准，推行标准化办案工程。严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。完善检察机关新型监督模式，加强检察监督与侦查、审判、司法行政等内部监督的有效衔接。

**——建设法治社会。**全面落实国家机关“谁执法谁普法”责任制，建立以案释法制度，把法治宣传教育贯穿于法治实践全过程。创新法治宣传教育方式，健全媒体公益普法制度，打造一批市民群众喜闻乐见的优质普法品牌活动。深入开展政府部门、市场主体、基层社区、社会组织法治创建活动，支持各类主体在自我约束、自我管理提升法治意识和能力。

## 第六章 发展美学经济 打造全国乡村全面振兴标杆

坚持工农互助、城乡互补、全面融合、共同繁荣，围绕环境美、产业美、生活美、乡风美、秩序美“五美与共”，发展美学经济，实施乡村建设行动，加强乡村社会治理，让农村有景可看、农民有活可干、农业有钱可赚，将长沙县打造成为全国乡村全面振兴标杆。

### 第一节 统筹城乡基础设施建设

坚持完善功能、适度超前的原则，全力推进新型基础设施的规划布局和建设，着力提升交通、水利、能源、信息等基础设施建设水平，加快构建网络化、现代化、一体化的城乡基础设施体系。

**一一加强交通基础设施建设。**提升对外通达能力，结合长沙县重点乡镇、产业发展轴，形成“两主两辅”对外运输通道，即京广、宁长浏对外主通道，星沙至金井、星沙至江背对外辅通道，重点实施渝长厦高铁建设项目，推动京港澳高速长沙段改线、杭长高速长浏段改线工程、南三环高速公路东延工程等，提升对外运输通道交通供给能力及服务水平。结合对外交通通道布局，优化提升普通干线公路网，重点实施G319、G354、G107绕城段改建工程、S206城区段改线工程、劳动东路、龙峰大道等项目，提升普通干线城区段通行能力，缓解进出城市交通拥堵。进一步优化城乡、镇村两层级农村公交网络体系，有序实施窄路基加宽、危桥改造、安保设施等低等级农村公路的升级改造，改善农村公路路容路貌。加强城乡公交客运站建设，提升人口相对密集区域公交客运服务水平。加快迁建

浏阳河黄兴砂石码头、新建捞刀河安沙砂石集散中心码头。

**——加强水利基础设施建设。**加快推进高标准农田和节水灌区建设，重点实施高标准农田建设项目、“民办公助”小农水项目，推进旱地改水田建设工程、中低产田改造工程、山塘清淤和沟渠疏浚工程、小型河道及其他护岸工程等，提高蓄、引、输配水能力，到2025年，农田灌溉水有效利用系数提高至0.56。以浏阳河敢胜垸防洪圈建设、捞刀河（城区段）水系综合整治项目、长沙县防洪薄弱环节农村堤垸达标建设工程等为重点，加快推进增水工程、水库水闸加固改造和中小河流生态治理工程建设，完善防汛抗旱治涝减灾应急管理体系，推动智慧水利工程建设，提高应对突发水旱灾害事件的应急处置能力。到2025年，基本建成捞刀河、浏阳河两大流域综合防洪排涝减灾体系，城市和重点堤垸达到国家规定的防洪标准。统筹城乡供水设施建设，对现有自来水厂进行提质改造，进一步将供水干支管向乡村人口相对集中地区辐射，提高自来水入户率，构建安全、高效、经济、合理的城乡一体化供水保障体系。到2025年，农村集中供水普及率达到85%，供水保证率达到95%。

**——加强能源保障体系建设。**加强城区、镇街和园区电网建设，推进滨湖东220KV、黄兴220KV、毛塘110KV等变电站项目，满足快速增长的生产生活用电需求。推进城乡配网提档工程、变电站改造工程、沼气发电并网工程等，保证农村全部通动力电。完善充电基础设施网络功能，建设中心城区“1公里”、城郊“5公里”充电服务圈。支持长岭-黄花机场航油管网建设以及机场煤油库扩建工程。完善城乡天然气输配管网建设，重点推进北部乡镇燃气管网项目。

**——加强信息基础设施建设。**加快宽带网络升级改造步伐，重点实施湖南移动长沙县5G二、三期工程、长沙县5G人工智能和物

联网等新型基础设施建设项目，积极推动 5G 网络规模化部署并在城区全面覆盖。推进国家数字乡村试点县建设，实施基础设施全面数字化、农业产业数字化示范推广工程、数字乡村融合发展工程以及电子商务进农村综合示范项目。继续推进信息进村入户工程，加快完善农业信息服务体系，满足农民群众和新型农业经营主体信息需求，开发适合“三农”特点的信息技术、产品、应用和服务。致力于农业物联网规模化应用、食品安全溯源监管、农业大数据分析，为推进全县现代农业精准种植、智慧温室、数字农场、可视化溯源、品牌农业打造、产销对接协调提供基础支撑，推动新民村等数字农业示范基地建设，打造湖南数字农业标杆。

## 第二节 建设特色鲜明的美丽乡村

深入推进全域旅游，把特色小镇建设成为城乡要素融合的重要载体，创建一批产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美的特色小镇，加快美丽乡村建设。

**——加快特色小镇建设。**按照小而精、特而专原则，推进特色小镇概念策划、空间规划、项目计划、资金筹划“四划叠加”工作，把科技、文化和绿色贯穿建设全过程。加快国家级新型城镇化标准化试点、全国科学发展百强镇、国家示范农业产业强镇、全国十佳康养小镇建设，打造国家级、省级特色小镇，辐射带动一批工贸物流重镇、现代农业强镇、旅游精品名镇和颐养休闲新镇。紧扣湖南典范、中国一流、世界知名目标，高质量建设果园田汉艺术小镇，推进金井绿茶小镇、高桥农科小镇、北山青梅小镇、安沙花卉小镇、开慧板仓小镇、路口特色农业小镇、春华颐养小镇、福临文旅小镇、天华红色研学小镇、黄兴融城小镇、长龙盈商小镇以及江背现代智造、黄花临空制造、槩梨工程机械配套工业小镇等特色小镇建设，打造农业生态文明、工业生态文明与商务休闲全面发展的、具有国际水准、国内领先的农旅小镇群，建设集特色产业、观赏休闲、红色教育、展示购物、生态颐养等于一体的农业工业文旅融合发展集聚区。

### 专栏 6-1 特色小镇发展定位与重点方向

◆**特色农业类小镇（4个）。**①金井绿茶小镇：以茶产业为核心，做强茶生产、做浓茶文化、做全茶配套。②高桥农科小镇：以食用菌种植、精深加工、贸易展销为主导产业，同时发展农业科研。③北山青梅小镇：重点发展青梅种植及生产加工产业、梅文化主题旅游业，利用北山森林公园资源发展山地旅游业。④安沙花卉小

镇：依托现有花卉种植基地，形成集育苗、种植、销售等为一体的产业体系。

**◆旅游度假类小镇（8个）。**①果园田汉艺术小镇：突出田汉文化和国歌精神，打造集爱国主义教育、研学教育、戏剧体验、家庭亲子、乡村休闲、康体养生等功能于一体的特色文旅小镇。②开慧板仓小镇：围绕“红色板仓，绿色开慧”的主题，发展红色旅游产业和精品民宿及休闲农业。③路口特色农业小镇：以成功创造省级农业产业强镇为契机，延伸农业产业链实现一二三产业融合，发展文化创意农业、叠加旅游功能，将路口打造成具有明确特色农业产业定位、农业文化内涵、农业旅游功能的“宜居、宜商、宜业、宜养、宜游”的现代农业发展空间平台，成为“产、城、人、文”四位一体、农旅双链协同发展的特色农业小镇。④春华颐养小镇：围绕“医疗、养老、养生”三大主题，打造集“医、养、康、游、农、林”为一体的颐养度假综合产业体系。⑤福临文旅小镇：加大“全国双百人物陈树湘红色文化+省级风景名胜影珠山”的文旅融合发展和红色基因传承力度，以“传承红色基因，保护绿水青山”为目标打造全国文旅融合示范乡镇。⑥天华红色研学小镇：以特色庄园的形式发展葡萄庄园经济，重点发展葡萄种植及相关产品加工，带动休闲旅游与天华调查纪念馆红色研学相结合。⑦黄兴融城小镇：统筹生产、生活、生态三大空间，构建蓝绿交织、疏密有度的空间格局，配套优质的教育、医疗、文化、交通设施，打造绿色生态、开放共享、和谐美好的示范性花园小镇。⑧长龙盈商小镇（慧润民宿—杨祠“盈商小镇”）：打造以企业共享民宿为核心，利用生态环境、闲置宅基地资源为企业建设乡村民宿，满足企业高端商务需求，探索“以工补农”的民宿新模式，助力乡村振兴。

**◆工业制造类小镇（3个）。**①江背现代智造工业小镇：重点发展汽配智能制造、工程机械配套产业、新能源产业等，并以物流产业作为辅助支撑，打造现代工业智造特色小镇。②黄花临空制造小镇：强化以印刷包装、工程机械、汽车零部件等为特色的产业格局，引导产业向智能化、信息化、高端化发展。③梨梨工程机械配套小镇：建设以工程机械配套及智能制造主导，集农副产品深加工、医药生物和旅游商贸业于一体特色工业小镇。

**——推进美丽乡村建设。**通过实施乡村清洁工程、河道整治、水土保持、“三沿四旁”绿化，切实改善农村人居环境。推进农业与旅游、文化、电商深度融合发展，突出百村绘蓝图，绿色作底色，

打造一批以金井、开慧、安沙、高桥等为代表的“一茶一花一民宿”全域旅游特色景点和精品线路，加快开慧故里争创国家 5A 级景区，影珠山和北山森林公园、天华山、湘丰茶博园争创国家 4A 级景区。以江背、黄兴、梨梨等街镇为主阵地，依托徐特立故居、黄兴故居以及江背花卉苗木等优势资源，推动浏阳河文化旅游产业带建设，打造美丽乡村建设示范样板，变美丽乡村为美丽经济。

### 第三节 持续激发农村发展新活力

大力推动农村创新创业，发展新型农村集体经济，培育新型农业经营主体，力争在农村集体经济发展模式创新上取得新突破，为全国农村经济发展探索路子、积累经验、提供示范。

**——培育新型农业经营主体。**鼓励以承包、租赁、入股、合作等多种形式培育农业龙头企业、专业大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，重点支持湘丰集团等企业上市，到2025年，确保农业企业上市新增1家、力争3家，省级以上著名品牌或商标达到60个。积极探索“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户+基地”等经营模式，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户，扶持小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。

**——发展新型农村集体经济。**积极探索村级集体土地、经营性资产、物业等资源的市场化运作机制，鼓励联合社会资本、金融资本，结合规模农业以及农村共享经济、循环农业、休闲旅游、电子商务等新业态培育，推进村级集体资源、资产的整体开发、集中经营、委托管理。大力推广物业经营型“抱团”、资本下乡型“浔龙河”、土地合作型“湘丰村”、农旅结合型“慧润”、产学研集聚型“哲农”、村民共建共享型“塍港”模式，力争每个镇（街道）打造1个以上活力强劲、独具特色的新型集体经济发展样板。促进有机产业融合发展，争创全国农村一二三产业融合发展先导区、全国有机产品认证示范区，努力推动村集体经济在有机产业融合发展

中持续增收。

——**着力推动农村创新创业。**创新农业技术服务方式，健全农业科技服务体系，配齐配强县、镇、村三级农业科技人才队伍。加大科技特派员工作力度，扩建县农技推广中心，设立村级服务站点，进一步建立健全“县级技术员包镇、镇技术员包村、农民技术员包组”的科技服务体系。以现代农业示范区建设为载体，进一步推进“两大县级双创平台、十大创业特色园区、若干农创实训基地”建设，构建“创新创业服务中心+特色产业园区+实训基地+双创经营主体”的农创新格局。到2025年，农业科技进步贡献率达65%，扶持双创经营主体数量达300个。实施乡村产业人才振兴计划，以全职引进、兼职聘用、交流合作、技术攻关等形式，集聚吸纳一批农业高端人才、紧缺急需人才。设立科研基地、实践基地等人才平台，招募“乡村振兴合伙人”，吸引各类优秀专家下乡创新创业。建立县、乡、村三级“新乡贤”对接交流机制，鼓励引导原籍企业家和各类业界精英回乡投资创业。

## 第四节 系统推进乡村社会大治理

坚持党建引领乡村社会治理工作原则，强化农村基层党组织领导核心作用，不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系。

**一一强化农村基层党组织建设。**贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》等精神，持续加强支部“五化”建设，常态化整顿软弱涣散基层党组织，切实增强基层党组织政治功能和组织力。全面落实村（社区）党组织书记县级备案管理制度，坚持“凡进必审”“县级联审”机制，严把入口关，以村（社区）两委换届为契机，全面推进“一肩挑”，为发展蓄能护航。落实发展党员政治审查十条措施，抓实党员分类管理和流动党员管理。分级分类抓好党员教育培训，提升党员教育培训的针对性和有效性。

**一一深化群众自治实践。**加强基层群众自治制度建设，完善村民会议和村民代表会议制度，发挥村民议事会、村务监督委员会等自治组织的监督管理作用，充分体现基层事务管理的群众自治优势。加强村民自治组织、市场组织、社会组织等多元主体的建设和培育，强化组级单元治理，打造社会组织参与城乡基层自治新平台，建立健全村民议事、协商自治机制，最大限度协调多方力量在民主协商、公共事务决策方面的作用。继续完善村规民约，把婚丧喜庆宴请范围、规模、标准等具体内容纳入村民公约，引导、督促农村群众自觉遵守文明节俭操办婚丧喜庆等事宜。高标准建设村自治队伍，加强组织培训，提升基层决策和执行能力。

**一一推进乡村法治建设。**将法治元素融入美丽乡村建设，加大

农村普法工作力度，增强村民尊法、学法、守法、用法意识，树立法治思维，增强法治观念，切实保障农民合法权益。建立健全农村行政执法队伍体系。定期组织实施全县法律服务下乡活动，开展“一村一法律顾问”等形式多样的法律援助服务，提高农民的法律意识和自我保护能力。完善村（社区）人民调解组织，健全依法化解纠纷机制。加快“数字法治·智慧司法”建设，完善大数据执法信息平台，深化法治乡村示范建设。依法管理农村宗教事务，积极引导村民移风易俗，抵制封建迷信活动。

**——提升乡村德治水平。**培育和践行社会主义核心价值观，传承中华民族传统美德，弘扬民族精神和时代精神，扎实推进“建设厚德星沙、打造好人之城”三年行动，稳步实施“六德”工程。通过制定村规民约、重建族谱家训等，教育引导村民追求积极向上、健康文明的生产生活方式。组织开展乡村治理示范创建工作，培育和宣传一批乡村治理先进典型。以先进模范引领道德风尚，广泛开展“道德模范”“好人”“最美人物”“身边雷锋”“新乡贤”等先进典型人物评选活动，构建多层次道德示范群体，激励群众向道德模范、身边好人学习，营造崇德向善的浓厚氛围。

**——推进平安乡村建设。**纵深推进扫黑除恶专项斗争和打击盗抢骗、传销等专项行动，严厉打击农村、社区黑恶势力、宗族恶势力以及黄赌毒、盗拐骗等违法犯罪行为。全面推行“互联网+警务”，健全“互联网+群防群治”工作机制，深化“天网工程”“雪亮工程”，助力平安乡村建设。

## 第七章 建设生态文明 打造全国生态秀美宜居样板

坚持生态优先，推进绿色发展，全面加强环境保护和生态文明建设，不断提高生态文明水平，努力将长沙县打造成为全国生态文明建设示范县和“两山”理论实践创新基地。

### 第一节 优化城乡生态空间格局

严守“三线一单”，推进“两片、两楔”生态保护与建设，打造城市生态斑块，构建“山水辉映、城绿交融”的城乡生态格局。

**一一强化生态环境分区管控。**严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，明确空间开发建设活动管控要求，构建以规划环境影响评价、生态保护补偿、生态环境监管与环境绩效考核为主要抓手的“三线一单”生态环境分区管控体系。持续加强重要生态功能区保护。按照紧凑集约原则，引导城市建设集中布局，提高土地利用效率，防止城市建设无序蔓延。

**一一构建“两片、两楔”生态空间格局。**一是强化“两片”生态保护，即强化县域东北生态片区和东南生态片区的保护。加大生态公益林保护力度，提高生态片区的生态保障功能；加强森林资源保护和管理，积极调整和优化林种结构，提高林地的生态功能质量。二是推进“两楔”生态建设。结合湘江流域重金属污染综合治理，积极防治浏阳河、捞刀河沿岸重金属污染和固体废弃物污染，引导流域内企业合理选址与布局。抓好河流防洪、河道疏浚、水源涵养及生态河道监测站网系统建设。调整农业产业结构，控制北部地区

生猪散养，保护捞刀河水质。以机场水系改造为契机，推动榨山港生态廊道建设。加强浏阳河、捞刀河两岸植被绿化，确定一定范围的生态廊道缓冲区，减轻城乡建设对水域生态系统的冲击，增强“两楔”的生态效应。

——**积极打造城市生态斑块。**建设完善城区绿地系统，加快建设综合性公园、主题公园、社区公园、街头花园、微绿地等城市绿色斑块，构建多点镶嵌、流光溢彩的生态斑块空间格局。在中心城区“见缝插绿”，对主要街区、重点地段、背街小巷进行全方位、全覆盖绿化提质。加强城区屋顶、天台、阳台和庭院绿化，推动道路、居住区及单位附属绿地建设，加快城市公园绿地、小区游园和街旁绿地建设，加强绿道、绿带和浏阳河、捞刀河风光带建设。

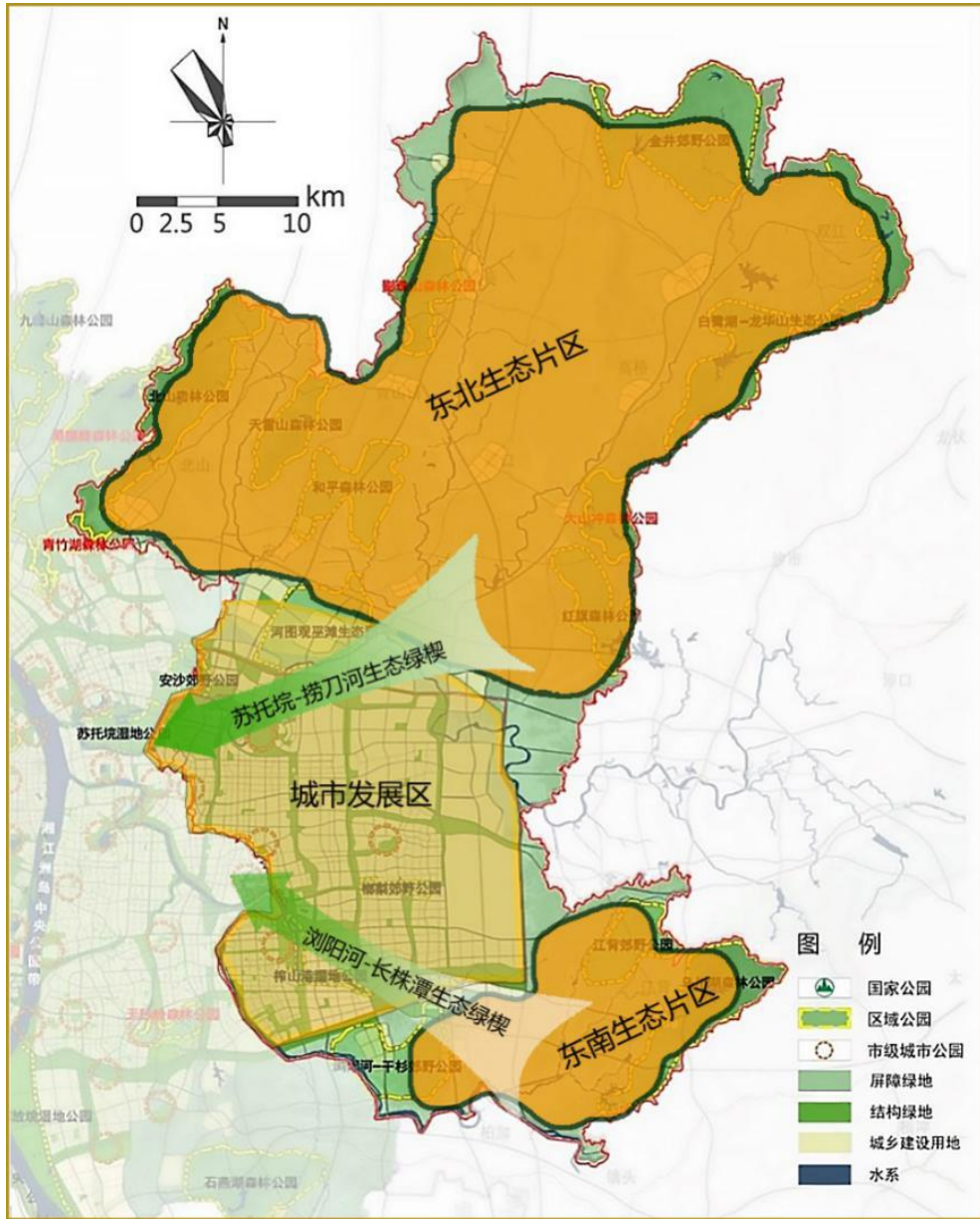


图 7-1 长沙县全域生态保护格局示意图

## 第二节 加强资源节约和高效利用

以提高资源综合利用水平为目标，通过政府支持、企业为主、市场驱动综合施策，加快形成全方位、多层次、宽领域、广覆盖的资源节约与高效利用发展格局。

**一一推动节能降耗减排。**按照“多联产、全循环、抓高端”的思路，推进全县资源消耗减量化、资源利用循环化、企业生产清洁化和区域工业生态化。淘汰高能耗企业，推广运用先进技术和工艺，降低企业单位产品能耗、物耗和废物排放，实现能量梯级利用和能耗减量替代，提高资源产出效益。大力推进循环园区建设，实施产业园区循环化建设和改造工程，逐步形成“企业小循环—园区中循环—区域大循环”的互动格局。推动工业固体废物源头减量和资源化利用。建立完善清洁生产促进机制，制定完善清洁生产法规政策，完善清洁生产审核机制，推动适应工业清洁生产发展的科技创新体系、标准体系和统计体系建设，推进实施清洁生产示范试点，促进清洁生产服务产业全面发展。积极推进公共机构节能。到“十四五”期末，单位 GDP 能耗累计下降 17%左右。

**一一提高土地资源利用效率。**落实建设用地总量和强度双控管理制度，完善“人地挂钩”“增减挂钩”“增存挂钩”机制。加大城镇低效用地、批而未供和闲置土地处置力度，建立盘活机制。发挥二级土地市场作用，促进建设用地快速流转、高效配置，创新土地综合开发利用模式。推动园区产业用地模式创新，鼓励土地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等，提高土地利用效率。促进园区工业地产规范、健康发展，鼓励建设多层及高层标准厂房。

创新基础设施、公共服务设施、交通枢纽等用地综合开发利用模式。加强规划引导，鼓励城区建设项目开拓地下空间，最大限度提高土地利用效率。

**——加快节水型社会建设。**充分发挥政府引导作用和市场调节作用，强化水资源承载能力刚性约束，严控水资源消耗总量和强度，提升全社会节水意识，鼓励和引导公众自觉参与爱水、节水、护水行动，推广应用节水器具和产品。把节水贯穿于经济社会发展和生态文明建设全过程。推进以节水为重点的产业结构调整与技术改造，大力推广工业节水技术和工艺，鼓励水资源循环利用与废水处理再利用。大力推进农业节水灌溉设备和技术的应用。推进城镇老旧供水管网改造，加强漏损控制管理。加快建设中水回用系统，在城区景观湖库、园林绿化、道路冲洒等用水领域优先利用中水。将海绵城市建设理念引入节水型社会建设中，加强雨水资源综合利用，利用建筑物、绿地、景观水体、道路布置不同类型的雨水资源调蓄设施，获得调蓄容积。到 2025 年，新开发区域雨水收集利用率达到 20%，老城区达到 10%。

### 第三节 推进环境保护和综合治理

以改善环境质量为核心，全面落实省市大气、水、土壤、噪声、固体废弃物污染防治行动计划，努力在环境保护和治理方面走在全国县市前列。

**——加强大气污染防治。**重点加强 PM2.5、臭氧协同控制，氮氧化物和挥发性有机物协同减排，推动环境空气质量改善。继续全面推行清洁能源，控制机动车尾气污染。实现城区裸土全绿化，建筑施工采取全过程污染防控措施，控制城市扬尘污染。监控工业大气污染源和服务业油烟排放，有效削减污染物排放量。推动农村地区农作物秸秆收储站点全覆盖，最大限度减少农村秸秆焚烧带来的空气污染。推进建设低碳城市试点工作，推动重点低碳项目建设。全县环境空气质量逐年改善，到“十四五”期末，空气质量优良天数比例达 85%以上。

**——加强水资源保护和污染防治。**加强饮用水源保护，以县级和“千吨万人”饮用水源地为核心，以生态功能重点保护区和综合整治示范村建设为重点，抓好水源地及周边区域水土流失综合治理，打击环境违法行为，确保饮用水水源安全。加大流域生态综合治理，全面推行河长制、湖长制，继续推进捞刀河、浏阳河流域水资源保护、水污染防治、水生态修复、水环境治理以及小微水体管护，全面提升流域水生态环境水平。加快城市污水处理厂及配套管网建设，扩容提质城北、黄花污水处理厂，新建毛塘铺、星沙产业基地污水处理厂。推进星沙城区、工业集中区、大型仓储物流园区的雨水收集处理。到“十四五”期末，城区生活污水处理率达到 100%，工业

园区污水集中处理率达到100%，全面实现河道水、地表水质达到Ⅲ类水质标准。

**——加强土壤污染综合防治。**全面实施土壤污染防治行动计划，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险。实施耕地土壤环境治理保护重大工程，开展重点地区涉重金属行业排查和整治。建立污染地块联动监管机制，严格控制用地准入，将建设用地土壤环境管理要求纳入用地规划和供地管理。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，列入名录且未完成治理修复的地块不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。推进垃圾资源化利用，强化农村垃圾就地分类、资源化利用和处理，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系，强化固体废物污染防治。

**——加强农村环境综合整治。**加强畜禽养殖业污染综合整治，发展与环境承载力相适应的绿色生态养殖产业，实现养殖污染物的综合利用。加强农村面源污染综合整治，推广科学施肥技术和合理施用农药技术，减少化肥、农药、农膜等用量，加大农业生产固体废物回收、集中处理及资源化力度。实施乡村清洁工程，加快生态农业示范区、生态示范村建设。全面推进农房管控和乡村风貌提升。不断加强农村沼气工程、改水治厕治垃圾工程、秸秆气化工程、畜禽养殖废水发酵工程等基础设施建设。积极开展土壤污染防治与修复。推广采用生态修复技术整治农村小微水体，恢复水体自然净化功能。

## 第四节 推动生态文明制度建设

按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，坚持具体化、项目化、可操作化的原则，加强生态文明建设重点领域和关键环节的制度建设和创新。

——**健全生态环境空间管控政策。**推进以“三线一单”为基础的生态环境空间管控政策，将污染源普查、环境调查、环境监测、排放清单、排污许可、执法审批数据与功能区划成果融合，形成“三线一单”数据标准、技术规范和管理政策，实现水、土、气环境要素质量与重要生态空间的分区管控。

——**完善环境质量管理政策机制。**完善以考评为主的生态环境质量管理政策体系。建立生态环境质量监测、评价、考核、奖惩体系。建立全生命周期生态环境风险防范和应急管理政策体系，进一步健全环境损害鉴定评估与赔偿技术规范体系以及污染治理与修复制度体系。建立健全生态环境健康风险管控环境政策体系。建立环境体检、责任保险、专业服务、风险防范、损害赔偿一体化的绿色金融环境风险防范体系。

——**构建大生态环境治理格局。**坚持“党政同责、一岗双责、终身追责”，落实“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保”的环保责任。建立排污许可证管理政策体系，加快整合点源管理，强化实施监管，完善管理技术体系。提升全民参与环境治理意识，形成政府主导、企业实施、社会参与的大生态环境治理格局。

——**全面建立资源高效利用制度。**落实资源有偿使用制度，实

行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系。积极拓展再生资源回收与利用新领域，普遍实行固体废物、垃圾分类和资源化利用制度，探索“无废城市”建设模式。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。“十四五”时期，重点探索建立省级及以上园区“亩均论英雄”机制，开展产业园区亩均效益评价；推进水权水价综合改革，健全农业水价形成机制，进一步完善精准补贴和节水奖励机制，全面推进水利工程产权确权登记工作。

## 第八章 推进共建共享 打造全国幸福和谐首善之区

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民对美好生活的向往，高质量优化服务供给，补齐民生短板，提升共享水平，更高层次改善人民群众生活质量，更大幅度提高城乡居民幸福指数。

### 第一节 办人民满意的现代化教育

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，突出学有优教，推动教育公平发展和质量提升，健全学校家庭社会协同育人机制，办好人民群众期待相契合的新时代教育，打造现代化教育强县。

**——推进学前教育普及普惠发展。**推进城乡学前教育资源布局一体化发展，扩充公办和普惠性幼儿园资源。支持和规范民办普惠园，加快落实公办园建设。支持农村利用中小学闲置校舍等公共服务设施改扩建为公办园，鼓励县域内有条件的事业单位、街道、村集体举办公办园。到2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达99.5%以上，公办和普惠性资源覆盖率达85%以上，其中公办园入园人数占比50%以上，率先全市创建全国学前教育普及普惠县，加快解决“入园难、入园贵”难题。

**——推进义务教育优质均衡发展。**加大城乡义务教育一体化发展，着力解决“乡村弱、城区挤”的难题，提升教育质量，促进教育资源均衡发展，扎实推进集团办学、合作办学。整体新建板仓中学、骏豪小学等18所中小学校，全县新增学位3万个以上，基本化解大规模学校，全面消除义务教育大班额。加大国家和省优质均衡

教育发展县创建力度，持续引进优质教育资源，挖掘培育本土教育资源，聚力打造特立学校、百熙学校、昌济学校等县域特色名校。深化教育教学教研联合体改革，大力实施城乡学校结对帮扶机制，通过城乡“手拉手”活动和网络联校实现优质资源共享，加快缩小城乡间、校际间办学差距。探索农村学校教师周转房建设，让优秀教师能够自愿来农村，并且留得住，教得好。到2025年，义务教育阶段儿童入学率保持100%，九年义务教育巩固率达到100%，随迁子女入学率和留守儿童入学率继续保持在99.5%。

**——推进普通高中特色发展。**全面落实普及高中阶段教育，深化普通高中课程教学改革，构建自主选择、分层学习的课程体系，建设个性化学科，推行“走班制”教学，全面提升办学水平和教学质量。以新高考改革为契机，全力挖潜本土特色，助推县一中、县实验中学办学水平进入长沙地区省示范中学第一方阵，新建城区优质特色高中昌济中学，争创县二中等特色普通高中，确保全县教育质量跻身全市一流方阵，满足老百姓对优质高中的多样化需求，创建普通高中教育优质特色发展区。到2025年，高中学业水平考试合格率达96%，高等教育毛入学率达到82%左右。

**——推进特殊教育优质提升发展。**实施《长沙县第二期特殊教育提升计划》，健全特殊教育经费投入机制，建设好特殊教育资源中心和特殊教育研训中心，实现各学段残疾儿童少年接受义务教育全覆盖。出台加强残疾儿童少年随班就读工作实施办法，加大特殊教育送教上门、随班就读力度，让绝大多数残疾少年儿童能生活自理、自食其力，少数能得到发展。

**——大力发展民办教育。**对民办学校实行非营利性和营利性分类管理，完善和落实相关优惠政策，加大对民办教育的宣传力度，

优化民办教育发展环境，积极引导社会力量举办非营利性民办学校，鼓励捐资办学。建立民办学校办学评价体系，完善监管制度体系，健全联合执法机制，依法查处违法违规办学行为，引导民办学校诚信规范办学。

——**推进职业教育产教深度融合**。以培养合格的社会公民为目标，进一步深化产教融合、校企合作，在培养高素质的技术人才和实用型人才上下功夫。推动中高职贯通培养试点，规范发展好中职学校。对接长沙市 22 条新兴优势产业链，重点建设 3 个以上省级示范性特色专业(群)，整体提升县域职业教育服务支撑园区支柱产业发展的能力和水平。到 2025 年，创省级卓越中职学校 1-2 所，“双师型”教师占专业教师的比例达 76%，中职毕业生就业率保持在 99.3%，将长沙县职业中专建设成为湖南省中职卓越学校的标杆、全国一流的职业教育品牌。

——**推进终身教育多元发展**。完善社会教育工作者队伍建设制度，完善多样化老年教育机制。推动新时代文明实践所建设，打造社区教育特色品牌，满足社区居民线上线下学习需求。建好终身教育学分银行，促进各类学习成果互认衔接。办好全民终身学习活动周。到 2025 年，省级标准化社区教育中心达标率达 95%。

### 专栏 8-1 教育事业发展的重点工程

◆**学有优教工程**。持续引进优质资源，深化集团化办学和合作办学，形成覆盖全学段、全区域的优质教育集群。推进城乡教育一体化发展，力争全县小学、初中均衡发展综合差异系数分别小于 0.35、0.3，优质均衡水平居全省乃至全国前列，率先全市创建全国义务教育优质均衡发展县。

◆**幼有善育工程**。补齐学前教育短板，扩充优质普惠资源。确保到 2025 年学前三年毛入园率达 99%以上，普惠性幼儿园覆盖率达 85%以上，公办幼儿园占比达

50%，建成一级、二级园所 80 所以上，创建全国学前教育普及普惠县。

◆**人才兴教工程**。实施名师、卓越教师培养工程，持续壮大高层次教育人才队伍。到 2025 年，全县特级教师达到 20 人，市级名师工作室 5 个，县级以上名校长 40 人，县级以上卓越教师 400 人，县级名师工作室 30 个，造就一批长沙先进、省内外知名的骨干教师、卓越教师及教育家型校长。

◆**智慧教育工程**。让人工智能赋能智慧教育新生态，为面向未来培养人才提供硬件保障，建设 100 间“智慧教室”、10 所“智慧校园”、20 所“未来学校”示范校，率先全市创建全国智慧教育示范区，确保校园信息化建设与长沙县经济社会发展水平相匹配。

◆**环境优化工程**。基本化解城区大规模学校，全面消除高中阶段大班额，巩固阳光招生和违规办学治理成果，优化课后服务、中小学空调安装和直饮水等“民生礼包”，让教育传递城市温度，确保社会认可度和满意度达 95%以上。

## 第二节 建设现代化医卫健康服务体系

坚持以人民健康为导向，突出病有良医，推动“三医联动”改革和“智慧医疗”建设，推进全县中医药事业高质量发展，不断提升公共卫生服务均等化水平，构建涵盖医疗、卫生、食品药品、健身在内的综合健康卫生服务体系，打造医卫健康现代化强县。

**——加快医疗机构体系化建设与布局。**建立北部以长沙县第一医院、南部以长沙县第二人民医院、城区以长沙县人民医院为中心的医疗服务格局。加强镇街卫生院（卫生服务中心）、村卫生室、社区卫生服务中心（站）等基层医疗卫生机构建设，健全城市社区和农村卫生服务网络。鼓励引导社会力量依法举办和发展具有一定规模、有特色及专科性的医疗卫生机构和大健康产业城。顺应人口老龄化趋势，重点发展医养结合产业，开展集医疗服务、康复期护理、稳定期生活照料，安宁疗护一体化的健康和养老服务。支持社会力量通过市场化方式举办医养结合机构。到2025年，建成县人民医院，新改扩建14家医疗机构，引进2家三级民办综合医院，新建1家老年专科医院和1-2家医养机构。

**——大幅提升医疗卫生服务水平。**构建整合型优质医疗资源服务体系，深化紧密型医联体建设，实现县镇村三级医疗服务“同质化”管理。积极推动县妇幼保健院、县第一人民医院分别创建“三级”专科医院和综合医院，星沙医院完成“二甲”评审，县中医院通过“二甲”复审。每家县级医院建设2个以上临床重点学科，二级以上综合性医院设老年学科比例达50%。中心卫生院和省级以上示范社区卫生服务中心至少设置一个特色专科。镇卫生院急诊抢救、

二级以下常规手术等医疗服务能力明显提升。完成县级医院与基层医疗卫生机构的医共体试点，逐步建成 1-2 个分区管理的县域医共体。以医联体建设和家庭医生签约服务为抓手，大力推广分级诊疗模式。提升重大公共卫生事件应急响应能力、应急医疗救治储备能力和重大传染病救治能力。推动三医联动改革，严格执行动态调整的医保目录，落实药品、医用耗材集中采购政策和医药服务价格政策，持续推进医保支付方式改革，加强医保基金监管，打击欺诈骗保行为，实行医疗保障信用管理，保障群众获得优质实惠的医药服务。实施智慧医疗体系建设行动，深化健康便民服务应用，完善远程医疗服务系统，推进信息化试点项目。

**——着力提高城乡居民健康水平。**推进落实健康促进行动计划，全方位干预健康影响因素。把爱国卫生工作列入重要议事日程，推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，推动城乡环境卫生整治、卫生城镇创建和健康村镇建设，完善公共卫生设施。通过政府、社会的共同努力，全面维护妇幼、中小学生、职业和老年人群的健康。通过个人、社会和政府共同参与，有效推进重大慢性疾病和传染病的预防控制，减轻居民疾病负担。统筹全民健身场地及设施建设，构建城市社区 15 分钟健身圈。实施农村行政村（社区）农民体育健身工程，推行公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位体育场地设施全部向社会免费或低收费开放，引导居民经常参加体育锻炼。推进全民健身，倡导科学运动，推动形成体医结合的疾病管理与健康服务模式，发挥全民科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面的积极作用。到 2025 年，经常参加体育锻炼人口比例超过 40%，农村行政村体育设施覆盖率达到 95%，居民整体健康水平持续提高，主要健

康指标达到中高收入国家水平。

**——加强食品药品安全监管。**实施最严格的食品药品安全监管，按照“四个最严”要求，落实党政同责，强化政府监管责任和企业主体责任，完善食品药品安全标准体系，建立可追溯制度和质量标识制度，重点推进食品安全“4812”放心工程建设。到2025年，初步建立与我县经济社会发展水平相适应的食品药品安全监管与治理体系，主要食用农产品监测合格率稳定在97%以上，食品抽检合格率稳定在98%以上，不发生区域性、系统性重特大食品药品安全事故。

### 第三节 推动实现更充分就业

突出劳有厚得，坚决落实就业优先政策，把稳就业、促创业、防失业摆在更加突出的位置，推动实现更高质量和更充分就业，建设现代化充分就业强县。

**一一积极扩大就业。**坚持就业优先战略和更加积极的就业政策，健全创业服务体系，营造良好的创业环境。重点突出发掘、扶持一批智能制造、农业科技、大中专职业院校创新创业示范项目，培育更多稳定经营的市场主体，创造更多就业岗位。结合本地特色产业，高标准打造一批县级创业孵化基地。加强对灵活就业、自主创业、自谋职业的支持，组织失业人员参加技能培训或创业培训，实施农民工、高校毕业生、退役军人、建档立卡贫困人口、残疾人等重点群体专项培训。加强新时期产业工人队伍建设，进一步完善“技能培训、技能帮带、技能竞赛、技能晋级、技能激励”五位一体工作机制。“十四五”期间，全县新增城镇就业8万余人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

**一一突出抓好重点群体就业。**做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业工作，动态消除城镇“零就业”家庭。积极做好退役军人安置就业工作，加大公益性岗位开发，加强就业援助。发挥驻县高职院校聚集优势，加强政府部门、企业和院校的就业合作互动，建立跨区域职业院校人才流动与促进就业联盟机制和产学研协同协作机制。集中资源打造2-4个省级院校创业孵化基地，促进高校科研成果和高校毕业生创业成果就地转化，推动县区企业积极吸收高校科研成果和高校毕业生就近就业。

——**持续增强就业服务能力**。加强公共就业创业服务平台建设，大力推进“互联网+人社”，健全和完善县、镇街、村（社区）三级服务网络体系，智能硬件设施配备率达100%；做大做强“智汇星沙”引才品牌。不断提升社会保障水平，深入实施全民参保计划，健全参保登记常态化工作机制和精准扩面长效机制。

——**构建和谐劳动关系**。以推进三方联席会议制度为抓手，完善政府、雇主和劳动者代表三方协商机制。全面推进劳动保障监察网格化、网络化管理体制；创新监察执法方式，规范执法行为，建立健全违法行为预警防控机制，完善多部门联动机制。进一步规范大中型企业的劳务派遣用工行为，扩大劳动合同制度覆盖范围，提高农民工劳动合同签订率。加强企业守法诚信管理制度建设，建立健全根治拖欠农民工工资问题的长效工作机制。健全劳动仲裁制度，积极构建和谐劳动关系。

## 第四节 提高人口管理服务水平

构建人口信息互通制度,完善人口监测与家庭发展服务管理模式,探索人口管理服务新模式、新途径,提升人口管理服务和社会保障水平。

**——创新优化人口管理。**建立健全出生人口监测工作机制和预警机制,切实强化人口监测工作,提高全员人口信息统计监测质量,促进人口信息互联互通、共享共用。建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展政策和服务体系。加快母婴设施标准化建设。全面落实计生特殊家庭“双岗”联系人、家庭医生签约、就医绿色通道三项制度全覆盖。发展和完善婴幼儿照护服务的政策法规体系和标准规范体系建设,到2025年,全县每个街道至少建成一个具有示范效应的托育机构,社区婴幼儿照护服务网络基本构建,多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成。到2025年,出生人口性别比基本实现自然平衡,努力实现规模适度、素质较高、结构优化、分布合理的人口均衡发展。

**——积极发展社会福利和老年事业。**以政府过“紧日子”换百姓过“好日子”,进一步加强社会福利基础设施建设,切实做好老弱病残幼人群帮扶、供养、救助等社会福利工作。以发展老年福利事业为重点,深化养老服务供给侧改革,有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。社区养老服务设施成为街道、社区的基本民生标配,推动乡镇敬老院向区域性养老服务中心转型。加快建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养结合的养老服

务体系。继续推动医养融合发展。在北部新城茶塘北片区打造以湖南省人民医院为中心的配套医疗及养老产业。到 2025 年，护理型养老床位占全县养老床位总数的 50%，居家养老服务设施城市社区覆盖 100%、农村社区覆盖 80%以上。

**——保障妇女儿童和残疾人等群体权益。**坚持妇幼健康的公益性原则，不断扩大对妇幼免费基本公共卫生服务项目，提高经费补助；推动生育保险和医疗保险有效衔接，织牢妇女就医、生育保障“安全网”。消除就业性别歧视，提高女性接受职业学校教育和职业培训的比例。完善“家庭尽责、政府主导、社会参与”的儿童关爱保护体系，营造安全无虞、生活无忧、充满关爱、健康发展的儿童成长环境。不断扩大儿童福利范围，推进由补缺型福利向适度普惠型福利的转变。加强妇女儿童活动阵地和设施建设，加强村级儿童之家平台建设，推动儿童之家社会化常态运营。90%以上的城乡社区各建立 1 所儿童服务机构。创建文明和谐家庭环境，将家庭教育纳入城乡公共服务体系。加强残疾人基本民生建设，规划建设县残疾人综合服务中心、康复中心和抚养中心。以政府购买服务方式，积极推进残疾人康复、托养、职业技能培训，逐步形成以公办为导向、民办公助为主体的残疾人服务体系。加强残疾预防宣传，降低残疾发生率。

**——完善社会保障体系。**统筹推进城乡社会保障体系建设，逐步提高城乡居民养老保险基础养老金标准，扩大社会保险覆盖范围。加强社会保险基金监督管理，优化社会保险经办服务。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，完善基本医疗保险制度，健全城乡医疗救助制度，发展补充医疗保险，促进多层次医疗保障体系发展。巩固医疗保险参保覆盖率，提高医疗保障统筹层次，

推进医疗保障公共服务标准化规范化信息化，优化医疗保障公共管理服务。全面落实社保惠企减费政策。持续推进双拥工作，健全和完善退役军人服务保障体系，强化县镇村三级退役军人服务中心（站）规范化建设，推进军人公墓建设。全面运用“区块链+社会救助”信息化系统。推进城乡低保统筹发展，落实特困人员救助供养制度。

## 第五节 大力发展文化体育事业

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，大幅提升人民群众的精神文化生活，显著增强人民群众的身体素质。

**——促进文化大繁荣大发展。**夯实县图书馆、文化中心等群众文化阵地，高标准建设一批市级示范性文体活动室和村级农村文化广场，完善县、镇（街道）、村（社区）三级公共文化体育服务体系。提升“田汉大舞台”“松雅书院”等群众文化品牌，擦亮“五悦星沙 文旅惠民”品牌。挖掘、整理县域内“非遗”项目，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。积极参加省市级大型文化活动，开展有影响力的节会活动，进行多层次的文旅交流，深入挖掘地方文化特色，精心创作一批有特色、立得住、叫得响的群众喜闻乐见的精品剧目佳作，打造文化品牌项目。实施一批文物保护重点工程，加快黄兴故居、特立故居、维汉故居等文物保护利用，大力挖掘整合杨开慧、徐特立、柳直荀、田汉、陈树湘、陈康白、熊瑾玎等红色文化资源，开展革命文物保护利用三年行动，修缮革命文物，发挥文物传承和爱教作用。大力发展文化产业，打造华侨城欢乐海岸等一批特色文旅项目。持续推进数字文化馆、数字图书馆建设以及文旅信息化建设，完善“悦生活·星沙文旅云”平台，逐步实现全县文旅资源全民共享。结合长沙县“党建+文化”模式，进一步发挥公共文化服务功能和党员先锋模范作用。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，丰富产业工人精神文化生活，加强工人

文化宫、职工之家等产业工人文化阵地建设。

**——深入推进媒体融合发展。**坚持移动优先，充分利用移动通信技术，打造与主流媒体品格和气质相一致的内容精品，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力和公信力。全面推进智慧融媒体建设，打通渠道实现政务信息共享。推动“新闻+政务+服务+商务”融媒体智慧平台发展，将县融媒体中心智慧广电建设逐步向全县推广，将县融媒体中心全力打造成主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。

**——积极发展体育事业。**加快场地设施建设，完善组织和健身指导体系，加大后备人才培养力度。深入开展全民健身运动，重点打造环松雅湖自行车赛等体育品牌，激发群众参与全民健身的热情。倡导科学健身，促进消费需求，高标准建设县级体育中心，通过体育中心建设与运营，带动全县全民体育健身事业的发展，提升体育公共服务能力，基本建成与全县经济发展水平相协调、满足广大群众体育健身消费需求的公共体育服务体系。

## 第六节 协调发展其他社会事业

**——发展史志档案事业。**优化档案资源建设，提升档案公共服务能力；强化档案安全管控，加快数字档案馆（室）创建。积极开展党史文献征编工作，大力挖掘杨开慧、缪伯英、田汉、陈树湘等红色史志资源，进一步加强史志资源开发利用和成果转化，致力打造地方文化名片。

**——提高气象服务水平。**进一步加强气象观测站及科普基地建设，强化气象灾害预警、农业气象服务。拓宽渠道，加强气象传播能力建设，切实提高气象宣传科普工作的传播力、引导力、影响力。到2025年，全面实现气象现代化。

**——提升安全生产水平和应急救灾能力。**进一步加强政府应急指挥联动体系建设，全面提升事故灾难、突发环境事件、公共卫生事件、食品药品安全、社会安全事件的预防处置能力。加强安全生产监督检查，全面落实企业安全生产主体责任，加大重点领域安全整治，坚决遏制重特大事故发生。落实消防安全责任制，加强消防队伍建设，确保消防队站建设与城镇建设同步，落实好住宅物业消防安全管理办法，将老旧场所消防风险治理列入实事工程、民生工程。增强全民国家安全意识，强化全民国防观念，做好战略储备物资、应急储备物资储运管理，做好平、战物资保障工作。

## 第九章 加强组织领导 切实保障规划有效实施

全面加强党的领导，充分发挥规划纲要对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调，建立保障规划实施的长效机制，形成全社会共同参与和支持规划实施的良好局面。

### 第一节 全面加强党的领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保障。

**——加强党对经济社会发展的领导力。**加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督，完善党委研究重大发展战略、重大方针政策的工作机制，切实提升决策科学化水平。统筹协调好与人大、政府、政协等部门之间的关系，统筹安排好组织、宣传、纪检、统战、政法等各个方面的工作，形成党委统筹全局，各方各司其职、各负其责、密切配合，合力促发展的工作格局。

**——全面提升基层党组织战斗力。**落实管党治党政治责任，推进全面从严治党向基层延伸，深入开展党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核。树牢大抓基层的鲜明导向，建立党委（党组）书记党支部工作联系点，压实党建责任，加强调度指导，强化考核运用，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。

**——切实提高党员干部学习力、创造力、发展力。**严格按照习

近平总书记提出的好干部标准，坚持“三重三用”导向，严把选人用人“政治关”，突出事业为上“风向标”，锻造干事创业“生力军”。积极探索建立县区一体化干部交流选拔任用制度，让优秀干部在推动发展、造福百姓的新征程中充分发挥才干、施展抱负、建功立业。发挥党校作为党员干部培训主渠道、主阵地的作用，有计划分层次开展党员教育培训，不断提升党员干部积极主动、以终为始、要事第一、多赢思维的学习力、创造力、发展力。

**——构建大统战工作格局。**把统战工作纳入党委重要议事日程，纳入党政领导班子工作考核内容，纳入宣传工作计划，纳入党校（行政学校）的重要教学内容。注重加强民族、宗教、侨务、工商联以及工商联所属商会、行业协会、党外知识分子联谊会、新的社会阶层等领域工作的协调配合，形成做好新时代统战工作的强大合力。着力抓好党外干部发现、培养、使用、管理等工作，努力建设一支数量充足、结构合理、素质优良、作用突出的党外代表人士队伍。

**——切实推进清廉星沙建设。**深入推进全面从严治党，落实党委主体责任和纪委监督责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，严肃查处不作为、慢作为等行为，持之以恒加强作风建设。完善党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，深化纪检监察体制改革，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接，强化权力运行制约和监督。开展经常性的党风廉政建设和反腐败宣传教育，依托本地资源优势，打造阵地、创新载体，全面提升“清廉星沙”廉洁文化建设水平。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效体制机制，不

断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，在全县立起政治上风清气正、发展上风生水起、生态上山清水秀、社会上风平浪静的新风。

## 第二节 形成规划实施合力

——**强化政府履责**。各部门、镇街要制定规划实施方案，分解工作任务，落实工作责任，要研究制定财税、土地、产业、环境等政策措施，加强统筹协调，形成政策合力。财政预算要结合本规划提出的目标任务和财力实力，合理安排支出规模和结构，优先考虑规划实施需要。对纳入本规划的重大项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

——**动员社会参与**。广泛宣传“十四五”规划，动员全社会支持和参与规划实施。全面贯彻党的民族、宗教和侨务政策，加强与民主党派、工商联、无党派人士团结协作，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，充分发挥工会、共青团、妇联、学联、侨联等人民团体的桥梁纽带作用，最大限度汇聚人民群众的力量和智慧。

——**发挥市场作用**。更加尊重市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分激发各类市场主体的活力和创造力，引导劳动、知识、技术、管理、资本等各种要素资源向重大规划项目配置。

### 第三节 强化规划实施支撑

发挥规划纲要对经济社会发展的统筹引领，强化项目支撑和评估考核，确保规划有效实施。

——**建立完备规划体系**。健全以规划纲要为统领，专项规划、镇街规划等为支撑的规划体系。专项规划、镇街规划要与本规划相衔接，切实贯彻本规划的战略意图和主要任务。年度计划要与本规划相衔接，并予滚动落实。

——**强化重大项目支撑**。健全重点项目储备库，形成“竣工一批、启动一批、储备一批”的滚动机制。对重点项目，要强化项目建设全过程管理，推进项目精益管理，提高项目建设的协调服务水平。

——**加强政策协调引导**。加强部门统筹协调，成立相关领域的领导小组，审议推动重大任务、重大政策、重大改革措施等工作安排。注重短期政策与长期政策的衔接配合，协调落实财政支持政策、税收和价格调节政策、产业发展促进政策以及科技、教育、人才保障政策。

——**切实加强评估检查**。做好对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，及时向县人大会汇报规划实施情况。科学评价规划实施效果，及时发现问题，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。

## 名词解释：

- 1、前三强：即全国县域经济与县域综合发展百强县的前三名。
- 2、两有：有质效、有温度。
- 3、两富：精神富有、物质富裕。
- 4、两主一特：即工程机械、汽车及零部件两大主导产业和电子信息一个特色产业。
- 5、“双跨”工业互联网平台：即跨行业、跨领域。
- 6、四区建设：打造实施“三高四新”战略引领区、融城发展创新区、乡村振兴标杆区、文旅融合示范区。
- 7、五高：产业高质量发展、城乡高品质建设、开放高层次推进、社会高效能治理、民生高水平保障。
- 8、一核三城、两轴四区：“一核”即以经开区和主城区为核心；“三城”即松雅湖生态新城、东部临空产业城、南部国际会展城；“两轴”即南北综合发展轴、东西产业发展轴，南北综合发展轴：以东八线为发展带，东西产业发展轴：以人民路、地铁6号线为发展带；“四区”即核心国际综合交通枢纽区、国家智能制造基地、长沙城市副中心、高品质生态人文城区。
- 9、九位一体：即对原路面、人行道、绿化、亮化、立面、公共空间、地下管网、交通设施、慢行系统实施综合提质改造。
- 10、五治：治厕、治垃圾、治房、治水、治风。
- 11、“五好”县级工商联：即领导班子好、会员发展好、商会建设好、作用发挥好、工作保障好。
- 12、两水：长沙星沙供水工程有限公司、长沙经开区水质净化工程有限公司。
- 13、“五零”建设：建设零违章、环境零污染、安全零事故、治安零发案、村(居)民零上访。
- 14、“四即”：即“开户即开业”“交房即交证”“拿地即开工”“开工即开建”。
- 15、营商环境“1+4+4”工作方案：一个整体方案、“四个一”活动方案、四个专项行动工作方案。“四个一”活动方案包括开展一次评价调查、形成一份问题清单、制定一个实施方案、开展一次干部作风专项整顿；四个专项行动方案包括效能提速、实体经济降成本、企业家权益保护、政策落地。
- 16、双循环发展新格局：以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局。
- 17、两城四中心：长沙市打造国家智能制造中心、国家交通物流中心、国家创新

创意中心、区域性国际消费中心以及独具魅力的国际文化名城、幸福美丽宜居的山水洲城。

18、四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

19、四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

20、两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

21、六稳：稳就业、稳金融、稳外资、稳外贸、稳投资、稳预期。

22、六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

23、入规：即引导培育规模以下企业纳入规模以上企业，包括当年产品销售收入2000万元以上(含)的工业企业、年主营业务收入2000万元以上的限额以上批发业企业、年主营业务收入500万元以上的限额以上零售业企业和年主营业务收入200万元以上的限额以上住宿餐饮业企业。

24、升高：即科技型中小微企业成长为高新技术企业。

25、扩面：即扩大智能制造试点示范的覆盖面。

26、三智一芯：即智能装备、智能网联汽车、智能终端、功率芯片。

27、小升高：即促进一批科技型小微企业成长为高新技术企业。

28、“西融、北进、东拓、南联、中优”差异化空间发展战略：“西融”指立足交通联系廊道，加强产业分工协作，融入长沙都市区；“北进”指推进北部空间发展，打造现代服务新城，辐射带动北部乡镇；“东拓”指延续市级发展轴线，发展空港临空产业，打造东部临空引擎；“南联”指加强高铁会展功能产业对外联系，联系绿心、株洲地区，强化对外交流和商务交往功能；“中优”指优化主城区综合服务功能和经开区产业能级，打造发展核心和基础。

29、一圈两场三道：“一圈”即15分钟生活圈，“两场”即停车场、农贸市场，“三道”即人行道、自行车道、历史文化步道。

30、城市“双修”：即城市生态修复、城市修补。

31、五心镶城、九水环城。五心镶城：重点建设回龙湿地公园、安沙湿地公园、松雅湖湿地公园、浏阳河湾公园、画田苑湿地公园。九水环城：梳理水系，形成以捞刀河、浏阳河、白沙河、果木园港、回龙港（撇洪渠）、明港（撇洪渠）、梨江港、花园港、榨山港等河道为主体的枝状水系绿廊。

32、两楔二心、两环四带：两楔：长株潭绿心-浏阳河生态绿楔、苏托垅-捞刀河生态绿楔。二心：画田苑绿心；松雅湖绿心。两环：环城林带、生态外环。四带：

渝长厦高速铁路防护绿带、机场高速路防护带、黄兴大道防护带、京港澳高速公路防护带。

33、两点三线：“两点”即高铁、机场；“三线”即长永高速、机场联络线、机场高速。

34、3+2：星沙街道、湘龙街道、泉塘街道、黄花镇、黄兴镇。

35、海绵城市：指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性，也可称之为“水弹性城市”。

36、五悦星沙：即悦艺星沙·群众文化品牌、悦动星沙·体育运动品牌、悦读星沙·全民阅读品牌、悦耀星沙·文博保护品牌、悦享星沙·文化市场品牌。

37、“六德”工程：推动“立德”“崇德”“遵德”“载德”“润德”“弘德”建设。

38、四园三中心：重点打造加工贸易产业园（含 SMT 产业园）、跨境电商产业园、海鲜产业园、进口药品产业园等“四园”及进口高端水果集散中心、进口工业品国内分拨中心、进出口商品展示交易中心等“三中心”。

39、双随机、一公开：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

40、三集中、三到位：即一个行政机关的审批事项向一个处室集中，行政审批处室向政务服务中心集中，审批事项向网上办理集中；保障进驻政务服务中心的审批事项到位，审批权限到位，办理事项网上电子监察到位。

41、三社联动：即通过社区建设、社会组织培育和社会工作现代化体制，形成资源共享、优势互补、相互促进的良好局面，加快形成政府与社会之间互联、互动、互补的社会治理新格局。

42、支部“五化”建设：即党支部建设标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化。

43、三线一单：即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

44、两片、两楔：即县域东北生态片区和东南生态片区，以及长株潭绿心-浏阳河生态绿廊和苏托垵-捞刀河生态绿廊。

45、千吨万人：即供水人口在 10000 人或日供水量 1000 吨以上。

46、“两河”流域：即浏阳河和捞刀河流域。

47、“双师型”教师：即“双职称型”（教师在获得教师系列职称外还需要取得另一职称）和“双素质型”（教师既要具备理论教学的素质，也应具备实践教学的素

质) 教师。

48、三医联动：即医疗、医保、医药改革联动。

49、“4812”放心工程：“4”指建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责；“8”指着力完善安全责任体系、监管执法体系、风险防控体系、技术支撑体系、投入保障体系、社会共治体系、产业发展体系、配套服务体系等八大体系；“12”指围绕人民群众普遍关心的突出问题，组织开展风险评估和标准制定专项行动、农药兽药使用减量和产地环境净化“护源”行动、食品生产和婴幼儿配方乳粉质量提升行动、校园食品安全“护苗”行动、农村假冒伪劣食品治理行动、餐饮业质量安全提升行动、保健食品“护老”行动、“优质粮油工程”行动、进口食品“国门守护”行动、网络食品安全“清网”行动、“三小”食品整治行动、“双安双创”示范引领行动等十二大攻坚行动。

50、三重三用：即重人品、重实绩、重公认和用准、用正、用顺。

51、六传六讲：讲理论、传思想，讲政策、传信念，讲道德、传新风，讲文化、传文明，讲科学、传技能，讲法治、传正气。