

2019 年度长沙市明德中学 部门整体支出绩效评价报告

为认真贯彻落实党的十九大“全面实施绩效管理”的精神，进一步加强财政支出管理，切实提高财政资金使用效益和管理水平，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）和《长沙市财政局关于开展2020年财政重点绩效评价工作的通知》（长财绩〔2020〕2号）等文件精神，长沙市财政局绩效评价工作组于2020年6月24日至2020年8月20日对长沙市明德中学（以下简称“明德中学”）部门整体支出进行绩效评价，评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，从项目投入、项目过程、项目产出、社会效益等方面对学校整体支出进行综合评价。现将绩效评价情况报告如下：

一、部门概况

（一）部门基本情况

根据长编办发〔1996〕13号、长编办发〔2004〕134号、长编办发〔2005〕76号、长编办发〔2013〕151号、长编办发〔2017〕39号文件规定，明德中学设有办公室、教务处、教育

处、总务处、团委、工会、教学科学教研室、安全保卫科、教育督导室、合作办学科等 10 个职能部门。截至 2019 年年末，明德中学开设高一、高二、高三共计 79 个班级（不含已出国班级），在册学生 4033 人（不含转回原籍、出国学生）。

根据长编办〔2018〕111 号文件，核定明德中学编制人数 312 人、编外教职工人数 8 人，合计 320 人。截至 2019 年 12 月 31 日，明德中学现有编制人数 359 人（含在明德华兴中学工作 52 人），编外教职工人数 4 人，合计人数 363 人；另有明德华兴中学编制在明德中学工作教师 29 人。

明德中学主要职责是以“坚苦真诚”为校训、“明德树人”为办学核心，实施中学学历教育，促进基础教育发展，以人才培养为根本进行教育教学活动；进行教研教改科研活动；提供相关社会服务；文化传承与创新；开展国际学术交流；在上级教育行政主管部门的领导下，开展合作办学，对合作学校进行管理指导；充分发挥省级示范性高中的示范作用，坚持优质教育资源的整合与共享，为优质教育的均衡发展作出贡献。

（二）2019 年重点工作计划及目标

明德中学结合学校教育教学实际情况，制定了《长沙市明德中学“十三五”发展规划》，其中 2019 年的年度发展目标为：1、着力实现人文道德教育突破；2、梳理班级文化建设成果，形成班级文化建设明德模式；3、高考成绩达省一流水平，奥赛有金牌突破；4、以新高考为核心，形成比较完备的新型教师成

长成熟模式；5、使有明德特色的后勤文化基本成型；6、加强新媒体阵地建设，社团建设达到规范化、系统化、课程化；7、着力打造教师心灵驿站；8、增强物质装备，构建现代化安全技术防范体系。

明德中学 2019 年度整体支出绩效目标为：围绕学校教育教学工作可持续发展总目标，确保教育教学工作正常运行，按厉行节约、轻重缓急的原则，优先保障学校基本运行经费充足，确保人员经费落实到位；合理配置各类资产，进一步规范政府采购及资金管理；同时开展多方联合办学，提升整体教学质量，确保学校年度教育教学任务顺利完成；创建两型绿色校园，把学校办成全国一流的现代技术教育示范性高级中学，办人民满意的教育。

（三）绩效评价范围和金额

本次绩效评价的资金范围为长沙市明德中学 2019 年度的基本支出和项目支出，金额合计 15,700.97 万元。

二、部门整体支出管理及使用情况

（一）部门整体收支情况

1、明德中学 2019 年度年初预算数 11,483.97 万元，本年追加预算 4,603.00 万元，调整后预算数 16,086.97 万元。上年结转结余 931.74 万元，本年实际支出 15,700.97 万元，年末结余 1,317.74 万元。明细见下表：

金额单位：万元

类别	上年结转结余	年初预算	预算调整	调整后预算数	本年支出	年末结余	调整原因
基本支出	199.67	8,442.11	1,783.53	10,225.64	10,127.36	297.95	人员异动、收到主管部门安排资金
项目支出	732.07	3,041.86	2,819.47	5,861.33	5,573.61	1,019.79	年度专项建设项目安排资金
合计	931.74	11,483.97	4,603.00	16,086.97	15,700.97	1,317.74	

2、明德中学 2019 年度决算支出共计 15,700.97 万元，包括：工资福利支出 8,317.32 万元、商品和服务支出 2,320.74 万元、对个人和家庭的补助 1,581.65 万元、资本性支出 3,481.26 万元。

（二）基本支出

1、基本支出主要是为保障单位机构正常运转、完成日常工作任务而发生的各项支出。包括在职人员的基本工资、津贴补贴、各类奖金、社保、批复的临聘人员经费以及办公费、印刷费、水电费、办公设备购置等日常公用经费。

2、明德中学 2019 年度基本支出较年初预算增加 1,783.53 万元，增长 21.13%。主要原因系收到主管部门安排资金、学校人员工薪晋级、职称晋级、退休等异动导致基本支出增加。

（三）项目支出

明德中学 2019 年度项目支出较年初预算增加 2,819.47 万元，增长 92.69%。主要原因系年度专项建设项目支出增加导致，具体明细详见下表：

金额单位：万元

预算项目	上年结转结余	本年预算	本年支出	年末结余	结余原因
1、学校建设及改造经费	322.82	1,761.77	1,714.71	369.88	按合同进度付款
其中：多功能剧场建设项目经费	-	414.88	267.36	147.52	按合同进度付款
道路及配套设施维修改造工程经费	-	277.53	277.18	0.35	
田径场改造及学生体育健身活动场馆建设经费	-	257.03	147.81	109.22	按合同进度付款
艺术馆提质改造、田径场改造及学生活动场地建设等经费	210.00	-	210.00	-	按合同进度付款
长沙市明德中学多功能剧场建设项目经费	78.50	105.60	184.08	0.02	
艺术馆提质改造经费	-	125.41	76.45	48.96	按合同进度付款
消防系统设计改造	-	120.00	110.55	9.45	按合同进度付款
心理健康中心建设经费	-	111.11	111.11	-	
学校给排水管网改造经费	-	83.28	62.74	20.54	按合同进度付款
高压线下地及部分电路改造经费	-	75.72	75.72	-	
乐诚堂和成德楼教学楼、学生宿舍2、3栋和青年教师宿舍楼粉刷项目	-	63.51	63.51	-	
学生食堂二楼、三楼及教工餐厅操作间改造及楼顶防水处理经费	16.65	44.69	61.34	-	
合唱教室改造经费	-	47.50	32.19	15.31	按合同进度付款
明德中学围墙提质改造项目经费	-	18.51	-	18.51	按合同进度付款
2019年度公共机构节能改造项目节能专项资金	-	17.00	17.00	-	
明德中学体育馆提质改造项目经费	13.98	-	13.98	-	
学生食堂抽排烟系统及厨房的维修改造经费	3.69	-	3.69	-	
2、教学业务费	-	1,571.86	1,177.29	394.57	本年未使用完的教学业务费。

预算项目	上年结转结余	本年预算	本年支出	年末结余	结余原因
3、中加课程合作办学经费	-	750.00	555.80	194.20	本年未使用完的办学经费。
4、维修及设备采购经费	175.15	536.82	694.26	17.71	按合同进度付款
5、学生发展中心项目	-	600.00	600.00	-	
6、其他小计	234.10	640.88	831.55	43.43	本年未使用完的其他经费。
合 计	732.07	5,861.33	5,573.61	1,019.79	

(四) “三公”经费

明德中学 2019 年年初“三公”经费预算数为 57.00 万元，其中：基本支出 6.00 万元，项目支出 51.00 万元；2019 年年末“三公”经费决算数为 13.46 万元，其中：基本支出 6.00 万元，项目支出的 7.46 万元，三公经费控制率 23.61%，具体明细详见下表：

金额单位：万元

项 目	2019 年预算数	2019 年决算数	比例 (%)	差异原因说明
公务用车购置和维护经费	14.00	9.16	65.43	贯彻落实“厉行节约制度”及中央八项规定文件要求，控制经费支出。
其中：公车购置	-	-	-	
公务运行维护	14.00	9.16	65.43	
因公出国（境）费用	40.00	3.18	7.95	
公务接待费	3.00	1.12	37.33	
合计	57.00	13.46	23.61	

(五) 部门管理制度建设及执行情况

明德中学为规范单位财务管理，先后制定了《长沙市明德

中学预算管理制度》、《财务管理报账制度和实施细则》、《长沙市明德中学财政专项资金管理办法》等制度，对经费预算和审批、物资采购、财务核算、财务监督管理等方面进行了规范；为规范资产管理，制定了《长沙市明德中学校产管理制度》、《物资采购/领用审批程序》、《物资领取管理制度》等相关制度；为加强建设项目管理，根据《长沙市教育局直属学校基本建设和物资采购管理办法（试行）》（长教发〔2016年〕3号），明德中学制定了《基本建设和物资采购内部管理制度》、《明德中学基建维修工程管理制度》，对基建项目的立项程序、管理过程、资金审批权限等方面进行了明确。

三、部门主要项目的组织实施情况

基建工程是学校建设的一个重要组成部分，是改善办学条件、提高教育质量的一个重要内容，学校建设及改造项目流程按照按《长沙市教育局直属学校基本建设和物资采购管理办法（试行）》（长教发〔2016年〕3号）、《明德中学基建维修工程管理制度》来实施。

1、学校对项目进行立项申请，通过长沙市发展和改革委员会下发工程项目立项的批复，对工程建设项目进行立项。

2、委托有相应资质的工程咨询机构编制项目可行性研究报告至长沙市发展和改革委员会进行评审批复，得到批复后编制项目初步设计概算再进行审批（金额较小的项目，直接提交项目初步设计概算进行评审）。

3、项目概算的批复后，委托有资质的代理机构签订《工程建设项目招标代理协议书》，对项目进行招标代理工作，评标后确定项目中标人及中标金额，学校与承包人签订《施工合同》，明确施工期间、合同金额、监理人等。

4、项目工程完工后，统一由学校组织专人负责对项目进行验收工作。

5、长沙市财政局对工程项目结算进行评审，对送审项目金额进行审定，下发评审报告。

6、学校按照财评审定金额对项目进行最后结算。

绩效评价小组抽查了艺术馆提质改造项目、田径场改造项目、道路及配套设施维修改造工程项目、消防系统设计改造项目、多功能剧场建设项目资料，并对建设点进行了实地核查，均按上述流程完成了项目的建设改造。

四、资产管理情况

明德中学为促进资产管理规范有序，制订和完善了《长沙市明德中学校产管理制度》、《长沙市明德中学国有资产出入库管理制度》、《国有资产处置管理制度》，每年按要求编制和上报下一年度资产配置计划，按政策要求和相关制度进行资产配置、处置。截至2019年12月31日，纳入市财政资产系统管理的固定资产原值18,608.84万元，较上年固定资产原值17,584.50万元增加1,024.34万元，增幅5.83%，其中：2019年新增固定资产1,401.75万元；经（长财资产〔2019〕6号）、（长

财资产〔2019〕30号）、（长财资产〔2019〕58号）文件批复同意，处置报废资产一批合计377.41万元。

五、部门的产出成果及效益情况分析

（一）评价结论

长沙市明德中学2019年度在绩效目标合理性、预算调整率、“三公经费”控制率、学业质量达标率、师资队伍结构合规率、重点建设项目立项程序规范性等方面执行情况良好，但在绩效指标明确性、人员控制率、预算执行率、管理制度健全性、资金使用合规性、学科及科技竞赛获奖增长率、教研教改合规数量、重要教学仪器及场馆使用率等方面有待加强。经综合评价，该项目得分84.14分，评价结果为“良”。

（二）绩效情况

1、培养学生全面发展，取得成绩显著

近两个学年学校在参加国际、国家级、省、市教育行政部门组织的学科竞赛及科技活动竞赛中，有8名同学至少在2次比赛中获奖，如：彭泓锦同学分别获得了“第三十四届全国青少年科技创新大赛”一等奖、获得“第四十届湖南省青少年科技创新大赛”一等奖、“第三十六届长沙市青少年科技创新大赛”一等奖；李沐霖同学分别获得了“第十二届亚洲和太平洋地区信息学奥林匹克”中国赛区铜牌和“2018全国信息学奥林匹克联赛（湖南赛区）”一等奖等；学校男子篮球队在中国初高中篮球联赛南区中获得第五名，在中国三对三篮球联赛湖南赛区选拔赛、湖

南赛区总决赛青少年组获得第一名；跆拳道队在 2019 年匈牙利举行的世界中学生武博会跆拳道比赛中获得第三名，在 2019 年中国中学生跆拳道联赛湖南分站赛中获得 10 金 8 银 5 铜，成绩显著。

2、提升教师专业化能力，教研成果丰硕

2019 年度明德中学教师发表论文共获得国家级一等奖 1 篇、获得国家级二等奖 1 篇、获得国家级三等奖 1 篇；获得省级一等奖 7 篇、获得省级二等奖 3 篇、获得省级三等奖 1 篇；获得市级一等奖 3 篇。如：王普老师发表的“思维建模——化学实验的高三教学（教学录像）”论文，获得了“中国化学会 2019 年（暨第十四届）全国基础教育化学新课程实施成果征集评选”一等奖；彭云武老师发表的“基础营养物质论文，”获得了“中国化学会 2019 年（暨第十四届）全国基础教育化学新课程实施成果征集评选”二等奖；方彦老师发表的“乙醇催化氧化实验的改进”论文，获得了“中国化学会 2019 年（暨第十四届）全国基础教育化学新课程实施成果征集评选”三等奖等。

3、成立“学生发展中心”，丰富校园文化生活

明德中学以“明德树人”为核心，深入开展德育研讨活动，成立了“学生发展中心”，强化了德育探索精神；同时学校依托校园文明节、科技读书节、体育节、艺术节等，开展了成人礼、毕业典礼、“同在明德”暑期社会实践、喜迎中华人民共和国成立七十周年等系统活动，大大丰富了学生的校园文化生活。

4、强化对口帮扶，推进集团合作办学

明德中学不定期组织集团优质教学资源帮扶送教，通过同课异构、专家讲座等形式，推动明德启南中学、长沙市望城区第六中学、靖港中学、龙山县第二中学等薄弱学校进一步发展；推进集团明德天心中学、明德麓谷中学、明德洞井中学、明德雨花实验中学、长沙市达材学校（后改名明达中学）、长沙高新区明德麓谷幼儿园、宁远县明德湘南学校等学校的联合办学和合作办学，加强内涵发展、特色建设和品牌铸炼，朝着办学规范、管理有序、质量一流、特色鲜明的湖湘名校教育集团迈进。

六、存在的主要问题

（一）绩效目标设定不细化、量化

明德中学制定的《长沙市明德中学“十三五”发展规划》未设定具体可考评、量化的数据目标，虽提交 2019 年度绩效目标申报表，但未从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响等方面来制定细化、量化可考核的绩效目标。

（二）人员控制意识薄弱

根据《长沙市机构编制委员会办公室关于重新核定市教育局所属中小学校和中职学校教职工编制的通知》（长编办〔2018〕111号）显示长沙市明德中学教职工编制数为 312 人，根据单位提供的 2019 年决算报表显示明德中学在职人员 359 人，在职人

员控制率 115.06%。

明德中学人员为集团化管理，存在混编情况。根据单位提供的明德中学教师花名册显示，明德中学在职教师共计 359 人，在本校工作教师仅 289 人，外派 16 人，支教 2 人，在明德华兴校区工作 52 人。另有明德华兴校区编制在明德校区工作教师 29 人。

（三）预算执行力不高

明德中学 2019 年年初预算数 11,483.97 万元，本年追加预算 4,603.00 万元，调整后预算数 16,086.97 万元。上年结转结余 931.74 万元，本年实际支出 15,700.97 万元，年末结余 1,317.74 万元，预算执行率为 92.26%。

根据《2019 年预算执行查询表》显示，三季度末实际下达明德中学指标 14,429.50 万元；根据《2019 年集中支付对账单》显示，三季度末明德中学实际支付金额为 9,866.12 万元；三季度末支付序时进度仅 68.37%。

根据单位提供的《2019 年部门预算表》显示，2019 年明德中学政府采购预算金额为 1,719.97 万元；根据《2019 年长沙市国库集中支付单位对账单》显示，2019 年实际采购金额为 3,364.45 万元（其中部门预算政府采购金额 1,747.93 万元，财政专项拨款项目采购金额 1,616.52 万元），政府采购执行率为 101.63%。

（四）预算管理有待提升

1、财务管理制度不够健全

根据单位提供的长沙市明德中学制度汇编、专项资金管理办法及内控手册发现，单位对于会计核算制度等财务管理制度的制定不够细化、全面。

2、资金使用不规范

经查看凭证时发现，存在同一个合同款项在不同专项指标中列支的情况，如：支付泽彩体育馆维修改造工程 30%金额 14.70 万元，分别在 2019 年度分成体育彩票公益金（长财综指〔2019〕016 号）指标中列支 4.70 万元，省级中学生篮球比赛经费（长财教指〔2018〕197 号）列支 10.00 万元。

3、绩效自评内容不完整

现场绩效评价组根据《资金绩效自评审核评分表》进行评分，因绩效自评报告未对绩效目标的设置情况及完成情况、实际绩效偏离目标的原因分析、绩效问题的纠偏措施等内容进行清晰分析，反映问题的建议不够具体等，故对明德中学自评报告复核的评价等级为良。

4、重点绩效评价问题整改不完善

根据单位提供的《关于 2018 年度财政资金重点绩效评价报告》问题整改的报告及现场评价中发现，单位 2019 年仍然存在部分问题未整改的情况，如：目标设置不够细化、量化，绩效自评有待提高等。

5、实际采购价格高于预算批复价格

经查看 2019 年 12 月记 251 号凭证，采购储物柜 8,200.00 元，附件 2019 年资产配置预算调整批复表显示化学试剂安全存储柜批复预算单价为 1,600.00 元，根据合同显示实际采购单价为 1,640.00 元，实际采购价格超过预算批复价格。

（五）学生培养待加强

1、学生学科及科技竞赛获奖量增幅较小

根据已提供的明德中学 2018 年及 2019 年学生竞赛获奖证书统计：2019 年较 2018 年学科竞赛及科技活动学生获奖，增加国家级一等奖 1 个、增加省级二等奖 2 个、增加市级一等奖 1 个，其他奖项无增长。

2、学生体育合格率偏低

根据《2019 年高一体测数据》《2019 年高二体测数据》《2019 年高三体测数据》及各年级体测成绩统计显示：参加体育测试的高一学生 1368 人，其中不及格的 538 人；高二学生 1422 人，其中不及格的 120 人；高三学生 1227 人，其中不及格的 46 人；在校生体育合格率 82.47%。

3、寒暑假研学活动开展较少

根据提供的《长沙市明德中学 2019 年暑期上海研学活动方案》、《明德中学江南研学方案》、《厦门市教育局关于商请推荐学生参加 2019 年第九届海峡两岸中学生闽南文化夏令营的请示》、《明德中学闽南文化夏令营日程安排表》、《2019 年第九届海峡两岸中学生闽南问夏令营在厦门二中五缘校区开

营》及相关合同活动资料显示，明德中学寒暑假期间在上海、杭州、厦门等地区仅开展了3次研学实践活动。

（六）师资建设待规范

1、教研教改不合规

根据提供的《明德中学校级领导行政分工公式》《听课评课本》显示：2019年全年在校的校级领导有4人，其中只有3人达到2019年每学期不少于30节听课数。

根据单位提供《2019年明德中学课堂教学调研优质课情况统计》《调研总结》，发现未对听课情况进行优良率的评价，提供了阶段内的教学调研优质课统计结果，未提供对应的明细数据。

2、存在教师违规行为

根据对全体师生及家长随机发放的满意度调查问卷整理显示：172份调查问卷中有13人在“学校老师是否组织有偿课外补课”中选了“是”。

（七）学校建设待完善

1、生均教学仪器达标率较低

根据《新增仪器总额及清单》、《省示范性普通高中督导评估办学条件记载表》、《2019年上学期人数统计表》显示，2019年教学仪器设备合计4,586,182.00元，2019年上学期实际在校就读学生3850人，实际生均教学仪器设备值1,191.22元，达标率43.32%；2019年下学期实际在校就读学生4033人，实

际生均教学仪器设备值 1137.16 元，达标率 41.35%。

2、生均图书管理不达标

(1) 根据提供的《长沙市明德中学馆藏统计》显示，明德中学共有报刊种类 285 种，其中专业报刊 108 种，专业报刊占报刊种类的比例仅为 37.89%。

(2) 根据《2019 年上学期各班人数统计表》、《2019 年下学期各班人数统计表》显示，明德中学上学期学生为 3850 人，下学期学生为 4033 人(不含转回原籍、出国学生)；根据《2019 长沙市明德中学新书采购统计》《购买图书支付凭证》显示：学校采购新书 1514 本，原价合计 91,189.00 元，实付 76,870.85 元。

计算得出，上学期年购置纸质图书费用生均 19.97 元、下学期年购置纸质图书费用生均 19.06 元，低于《湖南省示范性普通高级中学建设基本条件(试行)》规定，年购置纸质图书费用生均 40 元以上的标准。

3、教学场地配置不合规

(1) 根据提供的《省示范性普通高中督导评估办学条件记载表》《学校建筑产权证》显示：明德中学校园面积共计 100,445.40 平方米；根据《2019 年下学期各班人数统计表》显示：明德中学下学期有 79 个班级(不包含国际部出国的 2 个班)、学生为 4033 人(不包含高三转回原籍、出国人员)，计算得出生均校园面积为 24.91 平方米，未到达生均校园面积不低于 30

平方米的标准。

(2) 明德中学共有 8 间专用计算机教室，平均每 10 个班配备一个计算机教室，未达到每 8 个班应配备 1 个计算机教室的标准。

(3) 明德中学共有 1 间教师阅览室，座位 60 个，未达到明德中学教职工人数 336 人（明德中学本校教职工人数）应配备 112 个座位（336 人*1/3）的标准。

4、师生对食堂管理的满意度不高

根据对全体师生随机发放的满意度调查问卷整理显示，共有 190 人师生参与调查，其中对学校食堂菜品、卫生及服务是否满意的问题中，有 27 人选择“一般”，3 人填“不满意”，师生满意度 84.20%。

5、学生体检项目不完整

根据提供的《学生健康管理制度》、《学生体检通知（2019 年）》和《相关的体检数据统计表》显示，明德中学建立了学生定期健康体检制度，体检项目包含了五官、视力、内科、外科，但未包含心肺透视项目。

（八）计划招生目标未完成

根据《长沙市 2019 年度项目支出绩效目标申报表》显示，国际部计划完成高一招生 100 人，高二 50 人，合计完成 150 人的招生目标；根据《国际部班级花名册》显示，国际部在籍学生共 118 人，招生率 78.67%。

七、改进措施和有关建议

（一）加强预算绩效管理，做好绩效目标申报工作

加强明德中学项目绩效管理，提高预算绩效认识，加强学习，及时在事前制定可量化、可比较、可追踪的年度绩效目标，从数量、质量、时效、影响等多维度细化反映预期结果，体现产出、结果、成本、效益等绩效信息，并依据年度目标组织开展项目工作，做到绩效目标可考量，提高预算绩效管理效果。

（二）合理规划人员配置，探索教师管理机制

严格落实编制标准，加强管理严格编制使用，认真做好人员编制信息核对工作，遇有人员增减均按照相应程序及时到市编办办理人员编制手续，认真履行工作职责，及时清理编制事宜，杜绝出现编外用人等情况。

建议市级相关部门及主管单位探索以市级或上一级行政区域为单位，统一管理教职工编制核定及人员配备，加大教职工编制统筹配置和跨学校调整力度，提高人员编制效益。

学校在其快速发展过程中，难免出现师资跟不上生源扩张的情况，建议探索利用培训机构等社会资源，通过政府购买服务等方式补充中学社会实践等课程和教学辅助力量等；鼓励体育社会组织和专业艺术人才为中学提供体育、艺术教育服务，多方面满足中学教育发展需要。

（三）科学编制预算，提高预算编制准确性

预算编制的科学性、合理性和准确性是预算执行高进度和

高效率的前提保障，单位需加强预算编制管理，在实事求是的基础上分析预算项目的必要性、可行性和所需资金，然后将预算细化到每个执行节点，增强预算的可操作性，减少和避免资金闲置，提高政府采购执行率及财政资金使用效益。

（四）完善管理制度，提高预算管理水平

建议学校制定与完善财务核算制度及管理制度，确保财政专项资金的管理与核算符合专款专用、专项核算的要求；同时加强对专项资金支出审核，在资金使用上坚持专款专用，量入为出的原则，使各项专用资金按规定用途使用并达到预期目的。

建议学校加强绩效自评工作，根据资金管理使用情况与组织管理实施情况，充分反映预算支出的产出及效益，分析存在问题与建议，确保绩效自评报告格式规范，数据全面、真实、准确，问题和意见具体、可行。

（五）注重学生身体素质，加强学生多方面培养

立足长远，在各科教学中灌入“问题意识”，要让学生善于提出问题，提出有深度的问题，合作解决问题；要善于保护学生表达自己观点的积极性，训练学生的口头或书面表达能力；提高自主学习时间比例，引导学生多读书、深思考、善提问、勤实践。

注重培养学生经常参加体育锻炼的习惯，鼓励学生自主地参加体育活动，在教学中积极采用体育游戏法、比赛法等多种方式，将与体育测试有关的跑跳投等素质锻炼融合在其中，寓

教于乐。

要结合学校实际情况，站在实践育人、全面育人的高度，系统设计、统筹谋划学生研学旅行课程体系，把研学旅行纳入学校教育教学计划。

（六）落实教师考核办法，激发教师工作积极性

落实学校的教师考核办法，切实加强教师和学校领导的管理，加强业务学习，落实教师的培训与教研学习制度，做到业务学习有计划、培训资料有记载；树立“人才强校”理念，不断完善人才工作机制，优化人才发展环境，注重人才规划布局、重视教师职业发展，避免出现“重引进、轻管理、轻培养”现象；同时借鉴“市场经济”以及“联产承包责任制”的科学有效竞争机制，激发教师的工作积极性，挖掘教师的工作潜能，让教师尽职、尽责、尽能、尽量工作。

（七）加大学校建设投入，创造良好的学校环境

建议以《湖南省示范性普通高中督导评估细则》、《湖南省示范性普通高级中学建设基本条件（试行）》等文件作为学校建设、师资建设的指导，有效利用财政资金，加大建设投入，切实改善办学条件，坚持以人为本，把学生的需求放在重要位置，着力推进教育民生实事，为学生提供舒适的学习场地、为教职工提供良好的办公环境。

建议各学校之间建立资源共享，教学资源的配置在各校之间存在不均衡，许多学校可能在某些方面资源短缺，而在另外

一些方面有剩余，因此实现校际教学资源的共享极为必要。例如：可以实现教学网站资源共享；共用图书资料，建立学校间图书馆通用借阅合作制度；共用教学实验设备，毗邻的学校之间可以共用体育教学设施等。

（八）制定监督管理机制，提升资金使用效益

建议学校结合实际情况，制定监督管理机制，将“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念始终贯穿于项目管理，加强和完善对项目实施和资金使用的跟踪监督管理，强化事前审核、事中监督、事后验收的监督机制；定期对项目资金预算绩效目标完成情况进行检查，及时开展项目资金绩效评价，确保项目顺利开展和经费有效使用。

长沙市财政局绩效评价组

2020年8月20日