

# 长沙市部门整体支出绩效评价报告

评价项目类型：项目实施过程评价 项目完成结果评价

评价项目名称： 2020年度长沙学院部门整体支出

评价项目单位： 长沙学院

项目主管部门： 湖南省教育厅、长沙市政府共建共管

评价金额： 49,734.08 万元

报告日期：2021年10月18日

长沙市财政局制



# 2020 年度长沙学院部门整体支出 绩效评价报告

为贯彻落实党的十九大“全面实施绩效管理”的要求，强化部门支出责任，提高财政资金使用效益，促进部门更好地履行职责，按照《预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2020〕10号）、《长沙市人民政府关于印发〈长沙市财政支出绩效评价结果应用管理办法〉的通知》（长政发〔2015〕4号）、《长沙市市级预算部门（单位）整体支出绩效管理办法（试行）》（长财办〔2020〕24号）等有关要求，以及《长沙市财政局关于开展2021年财政重点绩效评价工作的通知》（长财绩〔2021〕3号）文件精神，绩效评价小组于2021年6月对长沙学院部门整体支出情况进行了绩效评价。此次评价，我们采取座谈方式听取情况，核查资金使用和项目实施的有关资料，采集相关数据，进行综合分析，进而确立评价指标及标准，并形成评价结论。评价过程以定量分析为主，定性分析为辅，从项目投入、项目过程、项目产出和项目效益四个方面进行了综合评价。现将项目绩效评价情况报告如下：

## 一、部门基本情况

### (一) 部门概况

长沙学院创建于1970年，2004年由原长沙大学（专科）升格为本科院校，实行“省市共建共管、以市为主管理”体制。学校是国家“十三五”产教融合发展工程应用型本科规划高校，湖南省硕士学位授予单位立项建设单位，湖南省“双一流”高水平应用特色学院，湖南省文明高校。占地约1970亩，现有16个学院，44个本科专业，全日制本科生15412人，联合培养硕士、博士研究生423人。学校以立德树人为根本任务，以人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新为基本职能，致力于建设特色鲜明的高水平应用型地方大学，坚持“两型”（教学型和应用型）“两性”（地方性和多科性）和“一体两翼”办学定位，主动融入区域经济发展，构建以工程应用类学科专业群为主体，文化创意类与现代服务类学科专业群为两翼，理、工、文、管、法、艺等多学科协调发展的学科专业体系。

长沙学院由市编委核定编制为1120名，其中专业教师编制728名，教辅人员编制392名。2020年末实际在职人员共1124人，其中在编职工931人，经费自理职工133人。学校教职工中专任教师885人，其中正高级专业技术职务110人、副高级专业技术职务251人、博士学位教师291人、硕士及以上学位教师795人。

## （二）部门管理制度及执行情况

长沙学院为提高教学水平和培养学生质量，推动学校内涵式发展，制定了《长沙学院人才培养方案制定与实施管理办法》、《长沙学院学生管理规定》、《长沙学院学术委员会章程》等规章制度，从教学工作、学生工作、招生就业工作、研究生培养工作、科研工作等方面规范学校教育教学工作。为确保部门各项工作的开展，根据《高等学校财务制度》（财教〔2012〕488号）、《长沙市财政专项资金管理办法》等相关制度，制定了《长沙学院预算管理实施办法》、《长沙学院接待用餐与工作用餐管理办法》、《长沙学院财务报账规定》等规章制度，总体而言能够依据各类管理办法开展工作，按照财务收支管理的规定对各项资金的收支进行预算、审核、监督，在公车使用、用餐管理方面能够依据相关标准对部门内部工作和教学过程中的用车和用餐进行管理。制定了《长沙学院采购管理办法》、《长沙学院无形资产管理暂行办法》等一系列资产管理制度，对重要物资、设备、服务的采购按照相关制度执行。2020年度长沙学院根据实际情况，制定了《长沙学院关于加强学院卫生防疫与食品卫生安全工作的意见》和《长沙学院传染病预防控制工作方案》，督促师生坚持每日健康打卡，实施健康监测，动态精准掌握师生健康状况及出行方向，切实做好学校疫情防控工作，并警惕新冠肺炎疫情输入和反弹风险。

### **(三) 部门预算资金安排、管理、使用情况**

#### **1. 资金安排情况**

长沙学院 2020 年财政批复预算资金 51,371.25 万元，其中基本支出 33,617.14 万元，项目支出 17,754.11 万元。2020 年度实际下达指标总金额 49,734.08 万元（其中一般公共预算财政拨款 37,566.77 万元，事业收入 12,167.31 万元），其中基本支出指标总金额 35,445.54 万元，项目支出指标总金额 14,288.54 万元。

长沙学院 2020 年度财政资金支出决算数为 58,357.25 万元（其中本级预算指标支出金额 47,787.54 万元，上级资金支出金额 10,569.71 万元）。2020 年度本级预算中基本支出金额 34,921.32 万元，预算执行率为 98.52%；项目支出金额 12,866.22 万元，预算执行率为 90.05%。

#### **2. 资金管理情况**

长沙学院为规范管理资金，根据国家相关法律法规，制定了《长沙学院预算管理实施办法》、《长沙学院接待用餐与工作用餐管理办法》、《长沙学院财务报账规定》，对财务收支、接待用餐、差旅报销等方面做出了明确的要求。并在资金管理过程中严格执行《会计法》及国家财经法规和法规纪律，防范风险，保证财政资金的安全和高效运行。

#### **3. 资金使用情况**

根据财政支付系统数据，2020年度长沙学院本级预算指标支出资金47,787.54万元，其中：基本支出金额34,921.32万元，预算执行率为98.52%；项目支出金额12,866.22万元，预算执行率为90.05%。年末结余1946.54万元已上交财政。具体明细如下表。

单位：万元

项 目	年初预算数	预算调整数	全年指标下达数	2020年支出数	年末结转结余数
基本支出	33,617.14	1,828.40	35,445.54	34,921.32	524.22
其中：人员经费	31,803.42	1,828.40	33,631.82	33,343.31	288.51
日常办公经费	1,813.72	0.00	1,813.72	1,578.01	235.71
项目支出	17,754.11	-3,465.57	14,288.54	12,866.22	1,422.32
基本建设类项目	0.00	5,223.88	5,223.88	4,463.71	760.17
合 计	51,371.25	-1,637.17	49,734.08	47,787.54	1,946.54

### （1）基本支出

根据财政支付系统数据，2020年基本支出年初预算33,617.14万元，年中预算调增1,828.40万元，实际下达指标金额35,445.54万元，实际支出34,921.32万元。其中人员经费支出33,343.31万元，日常公用经费支出1,578.01万元。年末财政收回预算指标524.22万元。

2020年度公用经费全年下达指标资金1813.72万元，全年实际支出资金1578.02万元。年末结余资金235.70万元已于年底收回财政。公用经费预算执行率为87%。公用经费使用详情见下表：

单位：万元

项目	全年指标下达数	实际支出数	年末结余数	预算执行率
“三公”经费	35.00	30.42	4.58	86.91%
办公费	110.00	110.00	0.00	100.00%
会议费	10.00	10.00	0.00	100.00%
培训费	30.00	30.00	0.00	100.00%
差旅费	35.00	33.19	1.81	94.83%
其他公用经费	1593.72	1364.41	229.31	85.61%
合计	1813.72	1578.02	235.70	87.00%

2020年“三公”经费预算67.80万元。其中：因公出国(境)费17.80万元，公务用车购置及运行维护费30.00万元，公务接待费20.00万元，其中因公出国(境)费因疫情影响调减为0、公务接待费调减15.00万元。2020年实际支出“三公”经费30.48万元。其中：公务用车购置及运行维护费29.49万元，公务接待费0.99万元。

### “三公”经费支出明细情况表

单位：万元

项目	年初 预算数	调整 预算数	实际下 达指标	决算数	超预算(节约或超支)		上年 决算数	超控制(增加或下降)	
					金额	比例		金额	比例
因公出国(境)费	17.80	-17.80	0.00	0.00	0.00	0.00%	17.80	-17.80	-100.00%
公务接待费	20.00	-15.00	5.00	0.99	-4.01	-80.20%	3.96	-2.97	-75.00%
公务用车购置 及运行维护费	30.00	0.00	30.00	29.49	-0.51	-1.70%	16.41	13.08	79.71%
合计	67.80	-32.80	35.00	30.48	-4.52	-12.91%	38.17	-7.69	-95.29%

注：负数为节约或下降。

### (2) 项目支出

根据财政支付系统数据，2020年项目支出年初预算为

17,754.11 万元，年中预算调减 3,465.57 万元，实际下达指标金额 14,288.54 万元，实际支出 12,866.22 万元，年末财政收回指标 1,422.32 万元。资金主要用于大院运行支出、教学业务支出、校园维修支出、基建工程支出、科技专项支出等，具体明细见下表（项目资金收支情况明细表）。

### 项目资金收支情况明细表

单位：万元

序号	项目名称	指标总金额	支付数额	支付比率
1	采购项目管理	120.00	120.00	100.00%
2	残疾人就业保障金	40.00	40.00	100.00%
3	大院运行费	1,900.00	1,649.80	86.83%
4	扶贫专项	500.00	500.00	100.00%
5	公务员过渡性医疗补助	15.00	15.00	100.00%
6	行政及图书馆设备购置	320.00	320.00	100.00%
7	教学业务费	2,210.00	1,875.52	84.87%
8	科技专项（含高层次人才安家费、住房补贴及科研配套和启动资金）	2,500.00	2,216.32	88.65%
9	科技专项（科研、学科平台、实验室设备）	1,000.00	956.02	95.60%
10	失业保险缴费	26.00	26.00	100.00%
11	图书数字资源及期刊	400.00	400.00	100.00%
12	校园维修	2,000.00	1,636.57	81.83%
13	校园信息化建设	500.00	353.45	70.69%
14	预留资金	2,430.54	2,430.54	100.00%
15	在职住房公积金（福利待遇部分）	327.00	327.00	100.00%
合计		14,288.54	12,866.22	90.05%

## 二、部门绩效目标

### （一）部门职能、职责

长沙学院以立德树人为根本任务，以人才培养、科学研究、

社会服务、文化传承创新为基本职能，致力于建设特色鲜明的高水平应用型地方大学，坚持“两型”（教学型和应用型）“两性”（地方性和多科性）和“一体两翼”办学定位，主动融入区域经济发展，构建以工程应用类学科专业群为主体，文化创意类与现代服务类学科专业群为两翼，理、工、文、管、法、艺等多学科协调发展的学科专业体系。

## （二）部门近三年工作计划及重点项目

近三年来长沙学院在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持社会主义办学方向，全面加强党对学校事业的领导，落实立德树人根本任务，深化教育改革创新，各项事业蓬勃发展。一是党建与思政工作持续加强，政治生态进一步优化；扎实推进三全育人体系建设；坚决扛起疫情防控政和精准扶贫政治责任。二是显著提升人才培养质量，深入推进转型发展产教融合，稳步开展一流本科专业、课程建设，获批国家“十三五”产教融合发展工程应用型本科规划高校和全国高校实践育人创新创业基地。三是“双一流”建设取得新突破，获批为湖南省立项建设硕士学位授予单位和“双一流”高水平应用特色学院；国家项目立项、科研成果获奖等取得新成绩。四是人才队伍建设迈上新台阶，引进海内外优秀人才数名。五是办学条件不断改善，建成教学实验楼、学生活动中心、新图书馆、工程实验实训中心，建筑面积达 79981 平方米；增加各类教学科研仪器设备。六是治理体系不断完善，

坚持和完善党委领导下的校长负责制，充分发挥党委在管党治党和办学治校中的核心作用；以绩效工资改革为抓手，着力推进人事、教学、科研等领域改革。七是妥善解决社会化学生公寓和食堂回购、“长大商翔驾校”处置、原附中教工住宅征拆等历史遗留问题。八是师生福祉持续提高，积极争取政策提高教职工收入，增强职工获得感幸福感，着力改善学生学习和生活条件，不断完善心理健康教育和服务体系，促进学生成长成才。

“十四五”期间，学校在党建与思想政治工作、应用型人才培养、科技创新研究、服务区域经济社会发展、文化传承创新等各项工作取得较大进展，各项办学指标全面达到新增硕士学位授予单位的要求，且核心指标全面领先省内同批次“申硕”高校，以实现“升硕”目标为战略抓手，着力提升学校办学层次和人才培养水平。到 2025 年，学校全日制在校生规模控制在 16000 人左右，其中全日制硕士研究生 300 人左右，综合办学实力实现“跨越式”提升，各项办学指标基本达到教育部关于更名“大学”的要求，为更名“长沙大学”奠定坚实基础。

### **（三）部门整体支出绩效目标**

长沙学院整体支出主要是用于各类人员经费、大院运行支出、教学业务支出、校园维修支出、基建工程支出、科技专项支出，为此依据年度工作计划、财政资金按安排情况、上级各主管部门要求，设定了各类工作的目标和要求。具体主要为以

下几个方面:

序号	考核项目	绩效目标	绩效完成情况
1	图书数字资源及期刊	订购纸质图书 5.6 万册,普通期刊 1200 种,电子期刊 20 种。图书和数字资源的类型和重点建设学科图书的比重大于 2019 年度。	完成采购纸质图书 44548 册,期刊 1738 种,电子期刊超过 20 种。
2	科技专项(含高层次人才安家费、住房补贴及科研配套和启动资金)	各学科平台和实验室实际资产配置数量/上报资产配置数量完成率 $\geq 90\%$ ,重点建设学科资产配置金额/学科和实验室资产配置总金额 $\geq 70\%$ 。完成“水生动物营养与品质调控”湖南省重点实验室 2020 年建设计划任务,同时增加学校学科平台仪器设备,提升整体学科水平及能力。2020 年学校科研事业收入/2019 年学校科研事业收入 $\geq 1$ 。2020 年度科研成果转化率 $\geq 2019$ 年度科研成果转化率。	重点建设学科资产配置金额占比达到 83%; 2019 年科研成果转化数量为 2 个,2020 年为 4 个;2020 年合同金额 115 万元相较 2019 年金额 17 万元有较大提升;2020 年横向科研项目进账 1551.07 万元较去年 1309.46 万元有所提升;2020 年学校科研事业收入 2163.88 万元较 2019 年 1700.15 万元上升。
3	科技专项(科研、学科平台、实验室设备)	提升整体学科水平及能力。2020 年学校科研事业收入/2019 年学校科研事业收入 $\geq 1$ 。2020 年度科研成果转化率 $\geq 2019$ 年度科研成果转化率。	
4	校园维修	完成年度内审定的各项维修项目和师生申报的各项零星维修项目,保障学校的正常运转。维修项目均一次性验收合格。	完成年度内的各项维修项目,保障学校正常运转。
5	采购项目管理	完成 100 个采购项目的招标服务。	2020 年完成政府采购招标服务 131 个。
6	大院运行费	保证学校的正常运转。水电费、物业管理费、安保服务费及其他。	完成水电、物业、安保管理,保证学校正常运转。
7	扶贫专项	帮扶资金总额不低于 500 万。0.3465 万人口全部脱贫,帮扶龙山县大安乡三个行政村在 2020 年与全国、全省同步实现全面建成小康社会,龙山县大安乡 2020 年空气质量优良率/2019 年空气质量优良率 $\geq 1$	完成帮扶资金 500.00 万元,根据湖南省人民政府关于同意邵阳县等 20 个县市脱贫摘帽的批复,龙山县符合贫困县退出条件,同意脱贫摘帽。
8	行政及图书馆设备购置	学生宿舍 7 栋、8 栋、11 栋衣柜和自习桌整体更换,新图书馆智能化设备补充。衣柜 150 个、自习桌 400 个、新图书馆服务咨询台电脑 10 台、新图书馆会议室控制播出设备 1 套、自助预约系统、书刊整理服务等。一次验收合格率。	新建图书馆采购书架、阅览桌、旧书架拆除搬迁及新建图书馆办公家具采购项目 161.76 万元,购置生活垃圾分类设备设施 59.70 万元,学生活动中心及实验室、多媒体教室窗帘更换 26.8 万元,大学生创新船业孵化基地采购家具 18.86 万元,留学生宿舍电器更换 15.56 万元;各部门新购置和更新办公设备 37.32 万元。未完成宿舍衣柜等采购。

序号	考核项目	绩效目标	绩效完成情况
9	教学业务费	教改项目数量，教育科学规划课题数量，精品课程数量，师生参加各类教学竞赛和学科竞赛的数量，大学生创新性项目数量，各项教学活动数量≥上年度相应指标的数量。教研教改项目实际结题数=应结题数，获省级精品课程，师生参加各类比赛获相应奖项，学生毕业论文优秀比例≥上年度优秀比例，优秀毕业生占比增加 10%。	①新增立项省级及以上科研平台 2 个；③未成功申办文创学刊。⑤2020 年公开招聘博士研究生录用 22 人。⑥1 名教师出国攻读博士，26 名教师赴国内高校、企事业单位开展合作研究和挂职锻炼。①2020 届毕业生就业率达到 79.79%；②通过对比 2019-2020 年度和 2020-2021 年度两学期成绩发现及格率略微有所下降③学科竞赛 2019 年获得省级及以上奖励的项目数量有 541 项，2020 年获得省级及以上奖励的项目数量有 710 项。
10	校园信息化建设	校园信息化项目投入运行（含试运行）数量占总申报数量的比重≥80%。信息化项目验收合格数量占总运行（含试运行）数量的比重≥90%。学校信息运行成本节约率≥5%。校园信息化项目服务师生人数占全体师生总人数的比重≥90%。校园空气质量优良率≥90%，校园信息化项目投入运行后预计使用年限≥6 年。	完成校园信息化项目投入运行（含试运行）数量。达成信息化项目验收合格量。

### 三、政府采购情况

长沙学院根据《政府采购货物与服务招标投标管理办法》制定了《长沙学院采购管理办法》，对采购类型及采购程序有明确的规定。2020 年度长沙学院实施政府采购项目共 131 个，涉及中标金额达 12,369.95 万元，其中合同金额 200 万元以上的项目共有 17 个。另有 5 个 2019 年及以前年度实施政府采购需要支付合同进度款或尾款的项目。22 个 2020 年合同金额 200 万元以上项目或 2019 年及以前年度采购在 2020 年支付 200 万元以上项目中有 3 个项目是政府购买服务形式，包括：2020-2021 年零星维修（土建类）服务项目、物业管理服务项目、校园安保服务项目。具体明细如下：

单位：万元

序号	项目名称	供应商	采购		合同金额	2020年付款 金额	项目完成 情况
			时间	方式			
1	生环学院生物制药教学平台设备采购(2018年中央财政)	长沙新茂科学仪器有限公司	2020年1月	公开招标	232.50	220.88	已验收
2	电信学院新能源发电及微电网实验平台项目	湖南华逸信息技术有限公司	2020年1月	公开招标	211.47	200.90	已验收
3	2020-2021学年理工科类教材采购项目	湖南省新华书店有限责任公司	2020年8月	公开招标	426.03(折扣率76%)	214.05	已验收
4	长沙学院2020-2021学年文科类教材采购项目	湖南书畅教育图书有限公司	2020年8月	公开招标	423.97(折扣率76%)	259.81	已验收
5	工程实验实训中心配电工程	湖南科立电力建设有限公司	2020年6月	公开招标	242.90	218.81	已验收
6	工程实验实训中心室外配套工程施工	长沙市联城建筑有限公司	2020年4月	竞争性磋商	296.63	207.64	已验收
7	2020-2021年零星维修(土建类)服务项目	湖南格塘建筑工程有限公司	2020年4月	公开招标	300.00(折扣率95%)	0.00	按季度 结算
8	物业管理服务项目	湖南保利天创物业发展有限公司	2020年8月	公开招标	736.24	213.17	每月 按考核评分付款
9	校园安保服务项目	长沙金剑安保服务有限公司	2020年7月	公开招标	293.77	97.92	每月 按考核评分付款
10	新建弘昱学生宿舍代建项目备案	友谊国际工程咨询有限公司	2020年4月	公开招标	239.85	0.00	未完工
11	计数学院计算机学科产学研实践实训平台设备采购	湖南威音科技发展有限公司	2020年10月	公开招标	301.56	0.00	已交货 未验收
12	经管类专业实训中心、校门建设项目	湖南顺天集团建设有限公司	2020年6月	公开招标	4610.21	0.00	已开工 未完工

序号	项目名称	供应商	采购		合同金额	2020年付款金额	项目完成情况
			时间	方式			
	目施工合同备案						
13	经管学院跨境电商虚拟仿真运营施展平台设备采购	湖南华逸信息技术有限公司	2020年12月	公开招标	226.29	0.00	未验收
14	央财政现代服务业企业运营与管理虚拟仿真教学中心设备采购(含旅游VR展示)	北京知感科技有限公司	2020年11月	公开招标	256.92	0.00	未验收
15	长沙学院致远楼前栋整体维修改造工程(一期)	湖南黄花建设集团股份有限公司	2020年9月	竞争性磋商	215.62	150.93	已验收,未结算
16	综合楼周边停车位建设和环境整改工程	湖南天际岭建设工程有限公司	2020年10月	竞争性磋商	338.87	-	未完工
17	综合楼改造工程	浩天建工集团有限公司	2020年1月	公开招标	803.82	-	未完工
18	新图书馆书架、阅览桌采购及旧书架拆装搬迁项目	江西远洋保险设备实业集团有限公司	2019年7月	公开招标	230.01	218.51	已验收
19	长沙学院礼堂舞台专业系统项目	湖南明和科技工程发展有限公司	2018年7月	公开招标	435.77	407.53	已验收
20	教学实验楼	湖南省第五工程有限公司	2015年9月	公开招标	4852.96	909.38	已结算
21	礼堂(学生活动中心)	湖南省沙坪建设有限公司	2016年11月	公开招标	3868.13	777.23	已验收,未结算
22	工程实验实训中心	湖南省第五工程有限公司	2019年5月	公开招标	5138.38	4010.52	未验收

长沙学院 2020 年度合同金额或支付金额超过 200 万元的政府采购 22 个项目中有 13 个项目已完成、9 个项目正在实施。政府采购基本按照规章制度执行。但存在个别项目政府采购符合投标要求的参与方不足、预算执行率低、未及时组织招标并签

订合同、未及时交货完工、考核不合格等问题，详见第五节。

#### 四、部门的产出成果及效益情况分析

##### （一）稳步完成年度招生与就业工作任务

至 2020 年长沙学院设立 16 个教学学院、44 个本科专业，有全日制本科生 15412 人，联合培养硕士、博士研究生 423 人。2020 年，在 27 个省（市、自治区）共录取新生 3769 名，其中普通文理类 3117 名，艺术类 652 名，普通文理类中一本招生 2466 人、二本招生 408 人，本科批（一本、二本合并录取）招生 243 人。2020 年长沙学院在湖南省内首次进入本科一批招生录取，湖南省内录取 2719 人，其中普通文史类 2466 人，艺术类 253 人。文史类、理工类平行一志愿投档线分别为 557 分、520 分，分别高出一本省控线 7 分、13 分，较 2019 年投档位次分别提升 1423 位、4018 位；艺术类投档线较往年也大幅提升，其中编导类投档线较去年提升近 30 分。

2020 年度长沙学院毕业生总数 3607 人，长沙学院对毕业生开展了就业市场开拓和毕业生就业指导帮扶工作，共组织线上线下招聘会 450 余场，涉及用人单位 1511 家，提供岗位 12366 个，参与校园招聘学生 2 万余人次。根据截止毕业当年 8 月 31 日的统计数据，毕业生就业人数 2879 人。初次就业率 79.79%，高于省平均水平（79.41%）。2020 届毕业生中，建档立卡贫困户毕业生共 206 人，就业 174 人，就业率为 84.47%；在一带一路沿线省份就业的共有 382 人，占就业毕业生总人数的 15.58%；

基层就业共 29 人,其中农村义务教育阶段学校特设岗位计划 19 人,志愿服务西部计划 5 人。2020 届毕业生共升学 403 人,其中国内升学人数为 380 人,升入双一流高校的人数占比为 8.16%,升入一流学科建设高校的人数占比 25.26%,国内升学率逐年上升。经统计就业质量指数发现,15 个专业就业质量指数高于 100%,9 个专业就业质量指数高于 90%。

## **(二) 加大课程建设力度,专业培养体系进一步完善**

根据长沙市产业结构转型升级和人才需求变化,长沙学院新增了人文地理与城乡规划、人工智能、数字媒体技术影视摄影与制作、舞蹈学等 5 个应用型本科专业,暂停了信息与计算科学和酒店管理专业两个专业的招生,基本建成“先进制造、电子信息、现代服务、文化创意和生物医药”五大专业集群,形成了以工程应用类学科专业群为主体,文化创意类与现代服务类学科专业群为两翼,理、工、文、管、法、艺等多学科协调发展的学科专业结构。

2019-2020 学年,长沙学院新增国家一流本科专业建设点 1 个(旅游管理)、省一流本科专业建设点 11 个(电气工程及其自动化、法学、机械设计制造及其自动化、公共事业管理、功能材料、土木工程、英语、视觉传达设计、音乐学、广播电视编导、汉语言文学专业)。现有国家一流本科专业建设点 1 个(旅游管理)、国家综合改革试点专业 1 个(物业管理)、国家特色专业 1 个(日语专业)、省一流本科专业建设点 19 个(电气

工程及自动化、法学、机械设计制造及其自动化、公共事业管理、功能材料、土木工程、英语、视觉传达设计、音乐学、广播电视编导、汉语言文学、旅游管理、材料成型及控制工程、通信工程、计算机科学与技术、软件工程、生物工程、物流管理、动画专业）、省级专业综合改革试点项目 4 个（软件工程、生物工程、通信工程、土木工程）、省级特色专业 3 个（日语专业、公共事业管理、软件工程专业）。

2019-2020 学年不断加大课程建设力度，新开课 255 门、新开课门次 846 门，相较于 2018-2019 学年新开课门数增长 35.64%、新开课门次增长 16.85%。各学科专业实践学分占比较高，理学、工学、管理学、文学、艺术学学专业实践教学占总学分（学时）达到 30%以上，其中艺术学专业艺术学专业实践教学占总学分（学时）达到 50%以上。2020 年度，共开设在线课程 696 门，上课教师超过 850 人。新增 1 门国家级线上一流课程（广播节目播音与主持），19 门省级一流本科课程。

### **（三）“双一流”应用特色学科建设卓有成效**

长沙学院现有 7 个湖南省“十三五”重点学科、湖南省“双一流”应用特色学科，包括：生物学、机械工程、材料科学与工程、信息与通信工程、计算机科学与技术、工商管理、设计学七门学科。根据“双一流”中期评估情况，在师资队伍建设方面，2017-2020 年，7 个“双一流”应用特色学科共引进学科方向带头人 9 人，优秀青年博士 95 人，挂职锻炼总计达 49 人。在人才

培养方面，2017-2020年，生物学学科获得创新创业项目共计25项，学生平均就业率为97.25%，考研平均录取率为35.2%。7个“双一流”应用特色学科学生参加各类竞赛获省市级及以上奖励累计290余项，教师编著初版教材累计36项，设省级及校级优秀课程共计42门。“双一流”中期评估期间，学科建设成效具体如下：

### **1.不断加强国内外合作与交流，学科科研水准和国际视野大幅提升**

主要学科在教学、科研等领域广泛参与国际合作与交流，学科综合发展水平得到大幅提升。生物学学科主持国家自然科学基金项目10项，主办、协办国际国内学术会议4次，学科教师参与国际学术交流31次，在国内外重要学术会议上报告13次，张建社教授与省“百人计划”学者—美国马里兰大学杜少军教授申请的2018年度国家自科重点国际合作项目成功立项。机械工程学科聘请“海外名师”美国密歇根州立大学机械系朱国明教授合作开展学术交流和科学研究。完成国际学生交流10人，学生暑期赴美带薪实习45人，选派2人赴韩国留学，完成境外机构合作项目2个。材料科学与工程学科聘请沙特阿卜杜拉国王科技大学 WagehSwelm 教授为本学科的“海外名师”，承办第三届石墨烯和C<sub>3</sub>N<sub>4</sub>基光催化材料学术研讨会，与境外教研机构合作项目1项，参加国际学术会议32人次。信息与通信工程学科与DIGILENT、Arm等国际公司开展协同育人项目，合作

开展“Industry-Academic Collaborative Professor Training”项目，由该学科教师和 DIGILENT 工程师给全国高校的近 30 名教师培训 FPGA 的工程应用。2019 年底与 Arm 公司拟定国际产学研合作协同育人计划，计划与英国 ARU 大学实施“4+1”国际教育合作。计算机科学与技术学科聘请国家千人计划李克勤教授、加拿大卡尔加里大学讲席教授、终身教授 Edwin Wang 和澳大利亚悉尼科技大学 JINYANLI 教授合作开展学术研究，王雷教授与湘潭大学合作发表在期刊 IEEE/ACM Transactions on Computational Biology and Bioinformatics 的论文均进入 ESI (1%) 高被引论文之列、张韬博士 2 次受邀在国际顶级会议 IEEE ICDCS 上做学术报告等形成了较大影响。

多学科交叉融合的科学研究成果取得历史性突破，刘沛林教授领衔的科研团队融合人文地理科学、信息科学、旅游学、艺术学、计算机科学、文学和考古学等学科的理论与技术，获教育部第八届科学研究优秀成果奖（人文社会科学）二等奖、国家文化和旅游部优秀研究成果奖、第十四届湖南省优秀社会科学成果奖一等奖和湖南省科学技术奖（科技进步奖）二等奖。杨小云、刘沛林等教授发表的多篇论文，被《新华文摘》全文转载。设计学学科在第五届、第六届中德应用型高等教育研究与发展研讨国际会议上推介专业创作成果和应用型人才培养经验，受到好评，学生原创作品在优酷网、腾讯网、湖南经视、湖南卫视、网易、金鹰卡通频道等多家媒体播放、展演，社会影响力广泛。

## 2.深化政产学研合作，科技成果转化效果显著

通过深入推进政产学研合作，一大批科技成果得到行业应用，市场价值得到广泛认可。生物学学科新型植物营养剂研发与应用团队与企业开展各项合作，生产新型标志物营养剂 8 万吨，富硒大米、高必需氨基酸营养米供不应求，实现销售收入 5.9 亿元。开展“科技服务水产行业”的相关活动，先后为开福区 15 家企业开展了 12 次集中培训活动，进行了 58 次田间现场技术咨询，培训了 3000 名水产养殖技术和管理人员。转让 6 项专利给省内生物公司，为省内三家企业制定了 5 项企业标准，为标准化规模化生产奠定基础。生物学学科平均每年向生物农业和生物医药及其相关产业输送本科人才 100 人以上，可保证向社会输送生物专业本科人才 100 人/年。唐勇教授团队承担的车用微电机智能柔性装配关键技术开发及应用项目所开发的产品在世界知名的汽车电器公司——博世汽车部件（长沙）有限公司进行了应用，提高了生产效率，减少了工作场地扬尘和噪音水平，对汽车电机的组装过程清洁及操作者健康提供了保障。杨兴发博士团队研发的“片式标准节整体加工技术”解决了塔机塔身快速装配及产品互换性的问题，并以技术入股的方式在湖南众德机电有限公司进行转化，为企业带来 2000 多万元的经济效益。程立志博士团队开发的智慧农业云农服平台技术通过校企合作，委托长沙创鼎信息科技有限公司运营，农场客户近 100 家。研制的铁碳微电解催化材料已应用于太平店污水处

理厂技改项目等 20 多个工程，市场累计销售额 3000 多万元，直接带动工程项目投资 6000 多万元；为湖南固得新材料科技有限公司开发的 ES2 光催化填料，被奥迪和比亚迪等汽车品牌指定为车用橡胶填料，为公司新增产值 6171.93 万元； $\text{SiO}_2/\text{Al}_2\text{O}_3$  气凝胶高效隔热材料，已由湖南伟纳新材料有限公司投资生产，2019 年新增产值 6000 万元。“马栏山新媒体学院”已落户长沙学院，为设计学学科与行业职业发展衔接、开展产教深度融合架设了新的桥梁。先后与湖南广电集团等 30 余家知名企业开展产学研合作，完成数字视频、动画等项目 200 余项，协助打造文旅特色小镇 10 个，为企业创造产值达 5.5 亿元。黄志坚博士基于“一种图像清晰度匹配方法和系统”、“一种基于弱监督 YOLO 模型的矿石泥团目标检测方法”等 5 项发明专利，与长沙有色冶金设计研究院合作，开发了铝土矿泥团识别与智能筛选系统，获工信部 2018 年大数据产业发展试点示范项目资助，新增公司销售收入近 2000 万元。

工商管理学科实现 5 项成果转化，为政府、企业提供咨询报告 27 份，许多政策建议被采纳，直接服务区域经济社会发展。如刘沛林教授向湖南省深改委提出的《以湖湘特色“旅游小镇”建设为引领助推湖南新型城镇化》已转化为现实生产力，创造直接经济效益达 46 亿元。刘飞跃教授撰写的《基本医疗卫生服务筹资责任研究》咨询报告中的相关建议被原国家卫计委采纳；李映辉教授领衔的科研团队深度探讨了长沙市旅游客源市场，

提出的旅游精准营销策略具有开拓性价值，并获长沙市文化旅游广电局科研成果一等奖；李勇副教授的政协提案报告对长沙市药品运输的现状问题进行了细致的诊断并提出了相应的建议，受到长沙市食品药品监督管理局的重视和回复。

### **3.学科整体科研能力显著增强，科研成果实现突破**

通过深入推进人才战略、研发平台建设，学校学科科研能力显著增强，科研成果丰硕。7个“双一流”应用特色学科在国内外知名期刊发表SCI、EI收录学术论文375篇，共出版学术著作48部。2020年，7个“双一流”应用特色学科共获得专利授权335项。长沙学院共有27个研究基地，其中国际科研合作平台1个，即联合国教科文组织国际自然与文化遗产空间技术中心长沙工作站；省级平台15个，市级平台11个。

生物学学科新增“水生动物营养与品质调控”湖南省重点实验室1个，药用植物开发应用长沙市工程技术研究中心1个，在校外建设养殖和种植基地3个。新建长沙市科协“海智计划工作站”和湖南省科协“海智计划”基地各一个。2017-2020年，生物学学科成果转化及新技术开发共计6项，机械工程学科成果转化及新技术开发共计5项，材料科学与工程学科申报科研奖励3项，开发新产品、新技术9项。信息与通信工程学科软件著作权登记36件。获湖南省仪器仪表学会行业协会科技进步二等奖2项，专利转让和成果转化9项。信息与通信工程纵向课题98项，其中国家级7项，省级24项，省教育厅一般项目15

项，市科技计划 31 项；横向课题 39 项，入账经费 829 万元。国家级项目包括朱培栋教授的“面向国家关键基础设施的大规模。计算机科学与技术本学科 2017 以来主持国家自然科学基金项目 7 项，主持省部级科研项目 24 项，主持省部级教改项目 9 项，获湖南省科技进步三等奖 1 项，湖南省自然科学三等奖 1 项。工商管理学科立项国家级项目 4 项、省部级项目 35 项、横向项目 31 项；获得市级以上科研奖励 10 项，完成 26 项计算机软件著作权登记；成果转化 5 项；设计学学科共承担国家级科研项目 4 项，省部级科研项目 11 项。科研成果获省部级以上奖项 7 项。

#### **（四）基础设施投入较大，教研条件得到保障**

学校校舍建筑面积达 40 万平方米。教学科研及辅助用房面积 18 万平方米，行政用房面积 3 万余平方米，教室面积近 4 万平方米，智慧教室 0.02 万平方米，图书馆面积 3 万余平方米，实验室、实习场所面积 8 万余平方米，体育馆面积 8 万余平方米。建成教学实验楼、学生活动中心、新图书馆、工程实验实训中心，建筑面积将近 8 万平方米。固定资产总值 16217 万元，信息化设备资产总值 8391.2 万元，软件信息化设备资产总值 2219.4 万元。各类教学科研仪器设备，教学科研仪器设备总值 2.2 亿元。重点建设学科资产配置金额占比达到 83%。

完成图书馆搬迁工作，不断向智慧型图书馆转型，添置人脸识别门禁系统、自助借还设备、自助检索设备等系列智能设

备，共有阅览座位 4471 个，基本实现藏、阅、借一体化管理，开馆时间达 102 小时/周。2020 年度采购纸质图书 44548 册、期刊 1738 期，学校馆藏纸质图书总量为 142.66 万册，38 个专题数据库（含购买资源 15 个、共建共享资源 17 个、试用资源 6 个），纸质图书生均达 92 册。截止 2020 年底，全馆流通图书借阅总量共计借书 18925 册次，还书 11889 册次，共计接待读者 15994 人，累计 262511 人次。

### **（五）深入推进人才引进与培养，师资力量进一步壮大**

2020 年度深入推进“引才引智”工作，引进学科带头人 1 名、优秀博士 24 人、硕士研究生 15 名。积极推进“教师培优”工作，支持教师攻读博士学位、进行博士后研究和国内外访学，1 名教师出国攻读博士，26 名教师赴国内高校、企事业单位开展合作研究和挂职锻炼。开展职称评审与人才项目遴选推荐工作，其中，1 人晋升二级教授，6 人晋升三级教授，8 人新晋教授，12 人新晋副教授，1 人入选“湖南省 100 个科技创新人才”，6 人被列为 2020 年度省青年骨干教师培养对象。

### **（六）全力推进科技创新，取得丰硕工作成果**

实施申报国家级项目数量任务包干制，共组织申报各级各类纵向科研项目 468 项，其中国家自然科学基金项目 100 项，国家社会科学基金项目 78 项。145 项纵向项目获立项，其中国家自然科学基金项目 13 项、国家社会科学基金项目 6 项、教育部人文社会科学研究项目 2 项，比 2019 年增加 8 项。2020 年度

长沙学院新增立项省级及以上科研平台 2 个，获得省级科研成果 88 个(其中发明专利 33 个，外观设计 3 个，实用新型 52 个)，比 2019 年增加 5 个；科研成果转化数量 4 个，比 2019 年增加 2 个。科研转化成果项数 7 项，合同项数 4 项，合同金额 115 万元，当年已全额到账，科研成果转化收入相较 2019 年有较大提升；2020 年科研事业收入共 2163.88 万元，其中纵向课题收入 612.81 万元，横向课题科研收入 1551.07 万元，横向科研项目、科研事业收入较 2019 年分别增长 541.32%、366.62%。

学校教师、学生在各类创新创业竞赛活动中取得优异成绩。2020 年长沙学院“互联网+”大学生创新创业大赛中共获 10 项奖项，其中《景区途拍智能相机》在第六届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛中获得铜奖。2020 年“挑战杯”湖南省大学生创业计划竞赛共获 10 项奖项，其中银奖 4 项，铜奖 6 项。长沙学院大学生创新创业孵化基地入驻企业 13 家，个体工商户 1 个，项目 25 个。学校教师参加省级及以上课堂教学竞赛、信息化教学竞赛，获得 12 项相关奖励，其中国家级奖项 3 项，省级奖项 9 项。2020 年学科竞赛中共获省级及以上奖励的项目为 678 项，其中国家级奖项 84 项，学会国家级奖项 129 项，省级奖项 375 项，学会省级奖项 90 项。

## 五、存在的主要问题

### (一) 部分项目绩效目标管理不到位

根据预算绩效目标管理办法要求，绩效目标应做到可量化

可细化要求。通过核对长沙学院项目绩效目标发现，部分项目的绩效目标未细化量化，如教学业务费、大院运行费和零星工程维修费等，主要用途为保障学校教学工作的正常开展，项目产出中的数量指标、质量指标、实效指标、成本指标、效益指标，绩效目标管理工作还有待完善。

## **（二）资金管理工作有待加强**

### **1.个别项目预算执行率低，绩效监控工作不到位**

长沙学院部分项目预算执行率低，财政资金闲置，资金使用效益低，如：大院运行费预算执行率为 86.83%、校园信息化建设经费预算执行率为 70.69%、教学业务费预算执行率为 84.87%、校园维修费预算执行率为 81.83%。项目支出绩效监控工作不到位，未及时发现预算执行偏低的问题并相应处置，2020 年度项目绩效目标监控评审结果为中（78 分）。

### **2.个别专项资金超范围使用**

2020 年 12 月 2816#凭证使用校园维修专项资金支付新建教学实验楼工程款 155.56 万元，未严格落实专项资金专款专用的规定。

### **3.个别凭证附件资料不齐全**

抽查 2020 年 6 月 230#凭证，共报销党政办小车加油费用 15747.52 元，后仅附长沙市政府采购监督管理局定点加油转账通知书，未附交通行程清单和加油车辆明细表。另凭证 2020 年 9 月 532#凭证，后附发票金额为 200 元的加油票和报账审批单，

因新购公务用车尚未上牌，未使用单位公车加油卡，未附加油车辆说明材料。

### **（三）政府采购管理有待加强**

#### **1. 政府采购监管职责需加强**

长沙学院个别政府采购项目符合投标要求的参与方不足，参与方未形成实质性竞争，且投标单位资料不齐全，对招标要求的关键内容未响应，本质上属于废标，但未进行重新招标。如：经管学院跨境电商虚拟仿真运营实战平台设备采购项目为政府采购公开招标项目，由长沙市公共资源交易中心组织于2020年12月9日公开招标，投标单位有湖南华逸信息技术有限公司（投标报价224.23万元）、湖南恒荣信息科技有限公司（投标报价226.45万元）、湖南育知联信息科技有限公司（投标报价223.63万元），最后从公共资源交易中心的政府采购专家库抽取专家对各单位提供的投标资料进行评分评审，其中湖南恒荣信息科技有限公司（未提供产品质量数据资料、产品演示内容不达标）、湖南育知联信息科技有限公司（产品演示内容不达标，建设方案不完整不合理）存在多项投标资料缺失、综合实力差等情况，各投标单位综合得分分别是湖南华逸信息技术有限公司93.12分、湖南恒荣信息科技有限公司60.63分、湖南育知联信息科技有限公司56.8分，确定中标单位为湖南华逸信息技术有限公司。现代服务业企业运营与管理虚拟仿真教学中心设备采购（含旅游VR展示）项目为政府采购公开招标项目，

由长沙市公共资源交易中心组织于 2020 年 11 月 2 日开展公开招标，投标单位有北京中天灏景科技有限公司（投标报价 257.90 万元）、北京知感科技有限公司（投标报价 231.23 万元）、上海顺景电子科技有限公司（投标报价 232.66 万元），最后从公共资源交易中心的政府采购专家库抽取专家对各单位提供的投标资料进行评分评审，其中北京中天灏景科技有限公司、上海顺景电子科技有限公司存在现场演示、视频演示等资料缺失、技术和综合实力差等情况，各投标单位综合得分分别是北京中天灏景科技有限公司 52.39 分、北京知感科技有限公司 96.5 分、上海顺景电子科技有限公司 50.32 分，确定中标单位为北京知感科技有限公司。长沙学院作为业主单位，有相应的监督职权，有权审查招标文件并选派相关人员出席评标现场，对异常评标结果提出质疑。但对以上两个政府采购项目长沙学院未选派人员出席并提出质疑，未履行其监督职责。

## **2.政府采购执行率超预算**

根据长沙市财政局《关于 2020 年资产配置预算批复的通知》（长财资产〔2020〕11 号）中为长沙学院 2020 年度通用资产类数量与专用资产类数量配置的预算，未涉及政府采购中的工程和服务类预算。且资产配置预算批复金额上限为 6692.01 万元。此外，2020 年度长沙学院对资产配置预算进行了三次调整，分别新增资产配置预算调整批复金额上限分别为：第一次调增 2280.57 万元、第二次调增 1886.78 万元、第三次调增 204.90 万

元。调整后长沙学院 2020 年度资产配置预算为 11064.26 万元。2020 年度政府采购决算数为 12811.97 万元，其中政府采购货物支出 4441.75 万元、政府采购工程支出 7124.18 万元、政府采购服务支出 1246.04 万元。政府采购执行率为 115.80%。

#### **（四）项目管理不规范**

##### **1.年度服务项目采购招标不及时**

长沙学院 2019 年-2020 年保安服务合同、与山东明德物业管理集团有限公司签订的物业服务合同均于 2020 年 7 月 31 日到期，为保证 2020 年 8 月及后续的相关工作正常开展，学院应提早部署组织相关政府采购工作，确保采购程序合规、相关工作不断档。但学院于 2020 年 7 月 28 日、8 月 5 日分别完成保安与物业服务的招标工作，招标工作组织不及时。安保服务合同于 2020 年 10 月 9 日签订，合同履行期限为 2020 年 8 月 1 日-2021 年 7 月 31 日。长沙学院各协办部门、业务审查部门于 2020 年 9 月才完成 2020-2021 年度物业服务合同审查与签订工作。以上两项服务采购项目招标工作组织不及时，合同签订滞后。

##### **2.学校食堂未按规定制定和执行公示制度**

根据湖南省财政厅、湖南省教育厅《关于落实学生食堂补贴进一步做好学生食堂工作确保高校稳定的紧急通知》（湘财教〔2008〕11 号）第三条规定：“切实落实各项优惠政策。各高校要落实好学生食堂“零租赁”、减免水电气费用、学校承担部分事业编制职工工资等措施，严禁高校从学生食堂获利”。根

据《关于落实教育部等五部门关于进一步加强高等学校学生食堂工作的意见的实施意见》（湘教通〔2012〕335号）第四章第1条规定：“充分尊重并确保学生对食堂饭菜价格调整的知情权和参与权，建立食堂原材料采购价格和食堂成本公示制度，建立学校、经营者、学生代表三方参加的食堂饭菜价格调整会商制度或听证制度，自觉接受师生的监督，把高校学生餐饮办成阳光餐饮。”高校需建立并执行公示制度，定期公示食堂原材料采购价格和食堂成本等财务收支数据。一方面落实省教育厅等部门制定的“建立食堂原材料采购价格和食堂成本公示制度”等政策；另一方面是通过公示渠道，以保障学生、家长等能从公示。长沙学院未建立并执行公示制度，未定期公示食堂原材料采购价格和食堂成本等财务收支数据，只公示质量和检测等信息。

### **3.医务室未建立有效的药品盘存制度，药品盘点不规范**

学校医务室应建立有效的药品盘存制度。每年末应根据盘存制度组织本部门人员对现存药品进行盘点，并根据盘点情况规范填写盘点明细表，盘点结束后由医务室汇总盘点结果，出具盘存报告，报相关领导批复。现场评价小组通过现场评价发现，长沙学院未建立有效的药品盘存制度，实际实施药品盘点时未有主管部门后勤处作为监盘人员进行监盘，药品的盘点明细表无盘点人签字，只在盘存报告上留有领导的批示。

### **（五）绩效自评管理和问题整改有待加强**

根据《长沙市财政局关于2020年度市直一级预算单位预算

绩效自评审核情况的通报》，长沙学院审核等级为低。自评报告中部分内容稍有欠缺。一是未对部门整体预算批复时设立的绩效目标与实际完成情况进行对比分析，未对其中个别绩效目标未完原因进行剖析，二是专项完成情况描述着重于资金用途与项目开展的结果，缺乏对年中项目资金使用情况进行分析，个别项目资金使用进度偏缓的情况未体现。

经查阅上年整体评价报告中“存在的问题”与问题整改说明发现，部分项目资金执行率低、绩效目标编制不够全面、决算报表效用最大化、项目资金归类准确性有待优化、政府采购实际支出对应上限值取数困难等问题未整改到位。

## **（六）资产管理有待加强，部分设备仪器使用率低**

### **1.资产管理不规范**

现场评价抽查资产和《长沙学院 2020 年固定资产清查情况报告》核查时发现：（1）部分单位存放地址、使用人等信息没有及时更新。（2）部分单位存在标签黏贴不到位，新增资产没有及时打印标签，老资产标签脱落未及时更新，导致资产移位后难以查清资产来源。（3）学院抽查的大型精密仪器共 85 件，部分仪器设备利用率低，部分设备没有专人管理或管理不到位，或设备已没有维修价值暂未办理报废，容易造成资源浪费或未充分发挥可用价值。资产管理有待加强。

### **2.个别实验仪器使用率低**

根据现场了解，生物学院水生动物营养与品质调控重点实

实验室设备“膜片钳”一年使用约 1 次，使用频率低，主要原因为设备的操作要求高，长沙学院可使用该设备的实验人员少。设备“宽场成像高内涵系统”、“实时荧光定量基因扩增仪”等大型设备的使用率较低，“实时荧光定量基因扩增仪”2020 年使用时长为 97 小时（其中 2020 年 10-12 月设备维修）、2019 年使用时长为 112 小时，使用时长均较短。

### **（七）部分绩效目标未完成，绩效水平有待提高**

#### **1.“双一流”建设发展目标未完成**

（1）国家级与省级一流本科专业建设是反映高校专业建设成果的重要指标，也是提升学校“双一流”建设综合水平的重要抓手。根据教育部发布的 2020 年度国家级和省级一流本科专业建设点名单，我省 28 所省（区、市）属高校共有 139 个专业入选国家级一流本科专业建设点，长沙学院年初虽提出新增 1 个国家级一流本科专业的目标，但实际新增国家级一流本科专业为零，而同类本科高校邵阳学院、怀化学院新增国家级一流本科专业分别为 1 个、2 个。2020 年度省级一流本科专业建设点中，33 所省（区、市）属高校共有 337 个专业入选省级一流本科专业建设点，长沙学院入选 11 个，位居第 17 位，而邵阳学院、怀化学院分别位居第 6、7 位。综合以上情况，长沙学院年度既定的发展目标没有完成，作为位于省会城市的综合性本科高校，“双一流”学科建设成果相对不足，发展势头明显较弱。

（2）生物学学科国内师资队伍建设目标包括：完成 16-20

人国内外交流访学、20-30 人到企业挂职锻炼。至 2020 年底，仅选派刘臻、褚武英等 6 位老师到马里兰大学进行短期进修学习，仅完成 4 人到企业挂职锻炼，包括选派陈琳、瞿符发老师到中科院淡水生态与生物技术国家重点实验室进行基因敲除培训、安排唐建洲老师到大北农集团、刘臻老师到常德家华水产科技有限公司挂职锻炼。

(3) 机械工程学科设置引进学科方向带头人 3 名、获省教学成果二等奖 1 项等师资队伍建设任务目标。2017-2020 年，确定梁亮教授 1 人为学科带头人培养对象，另有 2 名学科方向带头人初步达成加盟意向，尚未完全确定其为培养对象；获得教学成果三等奖 1 项，完成情况与任务目标有一定差距。

(4) 材料科学与工程学科 2017-2020 年计划晋升教授 3-5 人。2018 年王小梅晋升教授、2019 年许第发晋升教授，至 2020 年底共晋升教授 2 人，未完成晋升教授 3-5 人的目标。

(5) 计算机科学与技术学科师资队伍建设方面计划引进博士学术骨干 15 人。至 2020 年底实际引进引进博士 14 名（含海外引进博士 1 名）。经济社会服务方面计划申请发明专利 50 项左右、授权 20 项、力争实现 10 项自主知识产权成果转化并提供相应的技术服务，至 2020 年底实际申请国家发明专利 78 项，授权 19 项，实现 5 项自主知识产权成果转化并提供相应的技术服务，未完成目标任务。

(6) 工商管理学科计划安排 15-30 名完成国内交流访学。

至 2020 年底，实际安排 10 名国内访问学者完成 50 余人次的国内交流。

## **2.学生课程通过率有所下降**

根据现场评价核查，2019-2020 年度秋季学期学生平均及格率为 96.73%，2020-2021 年度秋季学期学生平均及格率为 96.11%，2020-2021 年度秋季学期较上一学年评价及格率有所下降。

## **3.管理提升目标未实现**

长沙学院 2020 年度计划建成合同管理体系。经核实，2020 年度合同管理信息系统尚未完成。

## **4.人才培养需进一步加强**

个别专业性人才不足，如生物学院水生动物营养与品质调控重点实验室设备“膜片钳”因能操作该设备的专业人才少，导致其使用率低，“软硬件”配置失衡，财政投入绩效水平较低。

## **5.部分项目未达到预期目标**

东校区围墙建设、东校区北校门至学生宿舍道路及附属工程建设、笃行西路及青年公寓（青年楼）拆除项目建设均未按计划完成。经管实训中心建设项目计划于 2021 年 7 月 26 日完工，实际于 2021 年 9 月 13 日仍未完工。

多个建设项目进度滞后。工程实训中心施工合同明确项目计划于 2019 年 7 月 1 日开工，计划 2020 年 6 月 30 日竣工。项目实际于 2019 年 9 月 4 日开工，于 2021 年 1 月 12 日完成竣工

验收。长沙学院礼堂舞台专业系统项目未按时交货，综合楼周边停车位建设和环境整改工程未及时完工。

物业服务项目 2020 年 12 月考核结果为 82.1 分，低于合格分数 85 分，年度物业管理服务水平未达到预期。

### **（八）满意度有待提高**

通过对课程设置、教学水平、招生就业工作、学科建设、双一流建设、科学研究水平、人才引进和培养机制、规章制度及奖学金发放、疫情防护工作、后勤保障工作等方面设置调查问卷对全校师生展开问卷调查，共收回有效问卷 472 份，通过统计分析，教师和学生对以上问题的满意度为 91%。对人才引进和培养机制、规章制度及奖学金发放、基础建设、后勤保障等方面满意度有待提高。

## **六、问题剖析**

### **（一）绩效管理意识存在不足**

导致本次绩效目标设定与完成情况存在不足的主要原因为绩效管理意识不足：一是在绩效目标设定过程中主要注重于参考往年工作情况，未充分考虑到预期工作计划的调整。二是工作开展中未完全结合绩效目标设定并落实具体工作计划，如数据库定制等方面。

### **（二）预算管理有待加强**

1.个别项目预算执行率偏低，财政资金闲置，未发挥其应有的效益。

2.预算管理意识不足，导致在维修资金中支付工程款。基建资金和可用于调剂使用的“预留资金”已使用完，未及时申请调整资金支付，导致使用校园维修专项资金支付教学实验楼工程款。

3.财务管理有待进一步精细化。《长沙市人民政府办公厅财务管理办法》对本部门财务资料提交、审批、审核等方面都做出了明确、具体的要求，本次评价中出现财务审批不规范等问题，主要是由于该部分相关内控执行不到位。

### **（三）未严格落实采购政策和监督职责**

一是政府采购制度不健全，对部分不遵守规则的投标人未制定并出台相关的惩罚措施，对不按规定响应招标文件的情形没有制度约束，导致出现投标资格以及投标资料不规范、不齐全的问题发生，扰乱招标秩序，招标工作中未能形成实质性的竞争。二是预算管理意识有待加强。三是监督职责未执行到位。

### **（四）项目管理欠规范**

一是实施计划不完善。2020年上半年受疫情影响，根据安排，学校5月中旬正式上班，安保服务项目、物业服务项目原合同均于7月31日到期，安保服务项目于7月28日招标完成、物业服务项目于2020年8月5日完成公开招标工作，正值暑假放假期间，无法及时办理合同手续。安保服务及物业服务到期，学院未做好政府采购计划并在项目合同到期前做好招投标工作，安保及物业管理未做好充分准备。二是合同审批不规范，审批程序流于形式。三是未建立有效的、健全的食堂、医务室

管理办法。

### **（五）自评管理可提升**

经查阅本部门绩效自评报告，发现主要存在的问题为对部门整体绩效目标的自评存在不足，未能全面剖析部门 2020 年度整体绩效目标，以及资金使用情况进行深入分析。

### **（六）资产预算管理欠完善，设备使用效益低**

一是部分学院因楼栋改造、搬家（明志楼改造等），或因资产管理员变动频繁（音乐学院及体育学院），管理员工作衔接不到位，导致资产系统使用信息数据与实际情况相差甚远。二是资产管理意识有待加强。

### **（七）未落实工作计划**

长沙学院对 2020 年度工作制定了绩效目标和计划，但 2020 年度长沙学院未根据其申报的绩效目标开展、落实计划任务，绩效目标管理机制及执行不完善。

### **（八）学校软硬件配置不足**

根据满意度调查结果，部分师生在人才引进和培养机制、规章制度及奖学金发放、基础建设、后勤保障等方面的满意度有待提高，其中包括部分楼栋较远，路途交通不便；热水、空调及食堂、住宿等后勤保障方面需提升；奖学金制度有待改进。

## **七、建 议**

### **（一）合理设定绩效目标，并按照目标规划实施**

建议长沙学院在绩效目标设定过程中综合考虑各类影响目

标设立的因素，如往年绩效目标设立、完成情况，下一年度工作计划安排、重点工作方向，全年各项目资金预算编制情况等。按照既定绩效目标将部门工作不断量化细化、落实，在数量、质量、时效、成本、效益等方面设置定量指标，并在年中对部门工作完成情况进行评定，根据评定结果调整工作安排，以确保绩效目标全面完成。

## **（二）加强资金管理，提高资金使用效益**

### **1.提高预算编制精准度，落实预算执行**

建议长沙学院对时间跨度长的建设项目应根据合同付款条件申请预算，按照预算安排开展预算执行工作，执行过程中，及时对预算执行情况进行分析和预警，合理调整、纠正预算执行偏差，确保预算执行的有效性、及时性。

### **2.强化执行资金管理办法，确保项目资金专款专用**

长沙学院根据各类专项资金的支持范围与方式、项目申报预审核、资金下达与管理、监督与绩效评价等专项资金管理办法。明确资金的使用范围，从制度层面规范资金的使用。实行“谁使用、谁负责”的责任机制，严格执行国家有关财务规章制度规定，对项目资金进行单独核算，严格按照资金支出内容和管理规定专款专用。同时不断改进和规范财务管理制度，增强专项资金使用者的责任意识，完善专项资金的内部监督，建立全方位、多体系、多环节的监督体制，着实强化专项资金专款专用，清空单位监管漏洞，从而保障财政投入资金落到实处，实现效

益最大化。

### **3.加强财务培训，进一步规范支出审批**

长沙学院应定期开展财务和项目管理培训，并严格按照会计核算的准则，真实、客观地编制会计凭证，随附有效、真实的相关资金支出文件。

#### **（三）加强政府采购过程管控**

一是加强政府采购管理。加强政府采购业主单位对采购过程的监督职责，严格审查项目招标文件，选派代表出席评标现场，对评标过程和结果进行监管。招标文件应明确投标文件基本要素，对不按要求提供技术参数、产品演示等关键内容或技术方案的，按废标处理，对部分不遵守规则的投标人制定并出台相关的惩罚措施，保护并约束投标人的权利和义务，提高政府采购项目投标人间竞争性，提高政府采购效果。二是应根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（2017年财政部第87号令）规范单位采购方式，确保采购的规范性和遴选供应商的公平公正性，使政府采购规范化、财政资金使用效益最大化。

#### **（四）制定项目计划，规范项目流程与管理，加快项目进度**

一是长沙学院应根据学院发展目标以及年度预算和绩效目标，制定年度各项目实施计划。为保证学校正常运行，应根据年度计划，在政府购买服务合同到期前提前完成招投标工作和合同审批程序，规范项目操作流程，使持续性、日常性的工作完美衔接、有序运行，避免因时间紧急，临近到期或到期后再

开展准备工作而出现项目管理不合规的问题。对项目建设应加强管理，制定实施方案并落实执行，学院层面应定期调度项目进度并形成通报机制，督促责任部门落实责任、按时完成。对于实施过程中出现的各种问题，应积极与相关部门进行协商解决，促使项目顺利推进，保证项目质量。从学院层面开展部门整体支出绩效监控等考核工作，及时整改问题，建立按绩效付费的考核机制，督促项目实施单位按质按量完成专项工作。

二是建立健全管理制度并强化执行与监管。长沙学院应对食堂管理公示方面制定相关制度，落实建立食堂原材料采购价格和食堂成本公示制度，建立学校、经营者、学生代表三方参加的食堂饭菜价格调整会商制度或听证制度，自觉接受师生的监督。建立有效的药品盘存制度，每年末组织人员对现存药品进行盘点，并严格按照制度规定实施监盘与签字，出具盘存报告。相关管理工作要形成定期报告机制，及时向学院主管部门及学院领导报送。

#### **（五）落实绩效自评管理要求，全面提升绩效自评工作成效**

在开展自评管理工作时，充分参考当年度以及往年市财政对绩效自评工作的相关要求，根据相关要求落实自评工作，撰写自评报告。通过深入实施绩效自评工作，对部门上年度工作进行深入剖析，如自身年度绩效目标设立、完成情况，存在的问题以及产生的原因等方面，并着力强化问题整改，确保绩效自评取得实效。

## **（六）加强资产配置与管理，提高资产配置效益**

一是要提高对资产管理的重视程度，落实资产清查工作，建立完善的资产管理机制。做好资产日常管理工作，定期开展资产清查和自查工作，保证资产和账目严格对应。二是要优化资产配置，“软硬件”统筹考虑，协调发展，做到物尽其用。资产配置要遵循合理配置、调剂与购置相结合的原则，建立健全实验室资源共享机制，避免重复购置，最大限度地提高设备资产的利用率。三是大型设备配置要科学论证，重点审查资产配置的可行性、效率性和效益性，并随资产配置落实资源投入绩效考核，确保资产使用管理权责统一，提高财政资金投入绩效水平。

## **（七）全面对标“双一流”建设指标，补短板、还欠账、谋发展**

基于当前长沙学院“双一流”建设中国国家级一流本科专业建设目标未实现、众多学科建设工作任务未完成的情况，建议长沙学院从“双一流”建设规划编制和落地实施两方面着手，对标教育主管部门“双一流”建设指标，全面补齐短板、还清欠账，在“十四五”期间迎头赶上。一是以规划引领“双一流”建设工作，全面摸底当前学校学科、专业建设现状，对标教育主管部门“双一流”建设验收考核指标，细化工作任务，出台学校“双一流”建设发展规划。二是根据发展目标，配套出台“双一流”建设资金管理办法、人才引进与培养实施方案、科研创新工作实施方案

等制度，并进一步建立健全“双一流”建设目标任务考核细则，将学科建设发展目标与学院负责人、专业负责人、学科带头人绩效挂钩，强化制度约束与激励。三是要坚持全面发展和重点突破相结合的原则，既要着力于短板学科的发展，努力实现普通学科向省级“双一流”进军，为学院发展成为综合性一流本科学校而打基础。还要重视资源配置，进一步加大对重点学科的投资和管理，使具备一定基础的省级“双一流”学科向国家级“双一流”学科迈进，以点带面，带动学院学科建设整体发展。四是要全面组织实施年度“双一流”建设项目绩效评价，从学院层面出发，以部门评价为抓手，细致评估分析“双一流”建设发展进度与问题，并加强绩效考核机制的落地，形成管理闭环。五是对照学院“双一流”建设中长期发展目标，做好下年度建设目标的编制工作，把各年度工作串联整合，立足已经取得的成果，步步为营，稳步推进，确保“双一流”建设最终取得实效。

#### **（八）加强综合管理，提升学生综合素质**

长沙学院应及时调整专业人才培养方案，定期更新教学大纲，适时修订专业教材，科学构建课程体系，加强专业质量建设。坚持把学生成长成才作为出发点和落脚点，坚持以教学为中心，改善薄弱环节，全面提升学生综合素质。

#### **（九）加强学院建设，保障师生学习和生活环境**

长沙学院应根据问卷调查结果，结合学院的实际情况，完善学校各项制度及基础设施建设，加强人才引进和培养，提高

学校师资力量，提升学科建设和教学及科研水平，做好后勤管理工作，为师生的学习和生活提供坚实保障。

## 八、评价结论

根据对长沙学院 2020 年部门整体支出现场绩效评价情况，整体而言长沙学院通过开展部门工作，充分发挥了财政资金的效益，通过各项资金的有效使用，确保机构有效运行，积极开展各类教研工作。部门整体支出绩效评价得分为 82.68 分，评定等级为良。政府采购项目绩效评价得分为 88.1，评定等级为良；政府购买服务项目绩效评价得分为 85.6，评定等级为良。

长沙市财政局

2021 年 10 月 18 日