

# 2021 年度长沙市高铁会展新城一带一路配套建设项目、中国（湖南）自由贸易试验区长沙会展片区基础设施配套项目绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市长沙高铁新城管理委员会（以下简称“市高铁新城管委会”）2022 年度的长沙市高铁会展新城一带一路配套建设项目、中国（湖南）自由贸易试验区长沙会展片区基础设施配套项目实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

市高铁新城管委会与长沙城投国际会展中心投资开发有限责任公司（以下简称“长沙城投会展公司”）签订了《关于长沙高铁会展新城长江经济带产城融合示范项目（一期）投资合作协议书》，约定由高铁新城管委会委托长沙城投会展公司作为项目范围内唯一城市综合投资开发运营商，负责立足会展片区规划定位，分步有序实施区域内基础设施建设、生态修复及公共配套设施建设等项目，以产城融合理念引进招商项目，推动会展片区区域内生态、城市、产业高质量及可持续发展。

其中，高铁会展新城一带一路配套建设项目（以下简称“一带一路配套项目”）建设内容主要包括国际交流产业服务

中心及南侧配套道路湘府东路建设工程、展示研发中心及周边配套道路旁侧绿化带建设工程、跨境电商服务中心及东侧配套道路金太路建设工程、停车位与广告位等其他配套设施及周边土地平整等；中国（湖南）自由贸易试验区长沙会展片区基础设施配套项目（以下简称为“自贸区配套项目”）建设内容包括自贸区企业孵化和国际服务中心、国际交流区及周边配套道路、中轴大道生态修复与整治工程、会展片区公共绿地（一期）、自贸区交通配套基础设施工程、敢胜停车场、停车位、充电桩、广告位等。

## **二、项目预算资金安排、管理、使用情况**

一带一路配套项目投资估算总额为 376,644.70 万元，项目资金来源主要为自筹资金、银行融资和发行政府专项债券，第一期政府专项债券资金 26,000 万元于 2021 年 7 月转入长沙城投会展公司账户，截至 2022 年底止共完成支出 13,095.54 万元，截至 2023 年 6 月底全部支出完毕。

自贸区配套项目投资估算总额为 319,220.21 万元，项目资金来源主要为自筹资金和发行政府专项债券，第一期政府专项债券资金 30,000 万元于 2021 年 12 月转入长沙城投会展公司账户，截至 2022 年底全部支出完毕。

## **三、项目的产出成果及效益情况分析**

### **（一）把握自贸区设立契机，推动片区控规修编**

长沙城投会展公司于 2021 年提请启动长沙会展新城会展片

区控制性详细规划修编，控规修编初步成果于 2022 年 12 月通过专家审查会，2023 年 3 月完成批前公示。开展会展片区控规修编工作，有利于立足会展片区的功能定位，最大程度优化片区的功能布局。

## **（二）完善片区路网体系，优化区域交通条件**

一带一路配套项目重点推进了湘府东路（杜家坪-黄兴大道）等交通配套基础设施建设，工程完工后有利于提升会展片区道路等级、通行能力及通行效率。自贸区配套项目重点推进了国际交流区及周边配套道路项目等配套道路建设，有效提升了湖南自贸区会展区块的路网密度及衔接性。

## **（三）发挥会展经济效益，带动相关产业发展**

一带一路配套项目、自贸区配套项目作为会展片区的基础设施配套项目，其实施有利于带动各重点会展项目落地长沙及扩大参会参展规模。其中，长沙国际会展中心 2022 年共承接各类大型会展项目 19 场，有利于带动区域相关产业的高质量发展；长沙国际会议中心承接了中非经贸博览会等国际、国内中高端会议，推进了长沙打造“内陆地区开放高地和国际交流门户城市”的进程。

## **四、存在的主要问题**

### **（一）项目阶段建设进度滞后，影响开发效益取得时效**

受片区控规修编及征地拆迁等前期工作进度影响，项目总体进度显著滞后于建设计划，影响了会展片区开发效益的释放

速率。其中，国际交流产业服务中心等关键子项仍处于其前期论证决策阶段，限制了会展片区重点产业项目招商落地的发展步伐；道路、公共绿地等配套设施建设工程进展缓慢，影响了会展片区基础设施完善的总体进程。

### **（二）工程现存阻力暂未化解，建管衔接方案有待研究**

一带一路配套项目中，长沙市会展核心区金桂路、香樟东路及中轴大道新建旁侧绿带建设工程受总体施工进度影响未竣工验收，已建成路段旁侧绿带也未正式移交至相关部门进行常态管养。自贸区配套项目中，因未与道路周边地产开发公司就后续的日常管理及安全责任划分达成一致，国际交流区及周边配套道路建设工程部分路段未完成施工、单侧人行道未进行铺装。

### **（三）项目投资计划完成率低，影响原平衡论证参考性**

受项目总体进度影响，项目原预期各项收入难以按时、按量产生，且项目总体资金投入计划完成率低，为保证片区开发、建设进度，后续建设资金需求量大且集中，原预期收益与融资平衡方案已不能适用项目目前实际建设推进情况，难以为项目后续实施推进提供有效指引。

### **（四）专项债未按期缴纳利息，后续风险防范机制不明**

会展片区在建项目数量多，建设资金投入规模大，且现阶段投资收益暂未完全释放，各项专项债逐年还本付息压力较大。长沙城投会展公司申请延期缴纳 2022 年一带一路配套项目、自

贸区配套项目专项债利息，同时也未针对后续专项债还本付息的潜在风险制定债务风险动态监测机制及债务风险应对预案，或是明确后续还本付息资金来源及付息计划。

#### **（五）绩效工作重视程度不足，全流程绩效管理不到位**

长沙城投会展公司对项目的绩效管理工作重视程度不足，在项目前期立项阶段未按要求开展事前绩效评估工作，在 2022 年项目实施阶段未按要求申报项目当年度绩效目标并进行绩效运行监控，在年度预算执行终了阶段未及时开展项目绩效自评工作，对此前绩效评价报告中提出的相关问题未提供整改说明。

### **五、建议**

#### **（一）基于项目现有进度，明确后续分项实施计划**

建议全面梳理项目所包含各子项建设内容的实施进度，并分项论证处于前期筹备阶段子项的下一步推进计划及处于施工阶段子项的后续竣工、验收、移交计划，推动各核心子项尽早进入施工建设阶段，促使各项配套设施工程早日建成、早日见效，按下片区“筑巢引凤”的加速键。

#### **（二）加大各方协调力度，建管并重实现无缝衔接**

建议对施工进度明显滞后于工期计划的在建工程，及时分析推进受阻原因，借助重点工程协调推进会等形式寻求制约要素破解方案，全力推动片区各配套设施建设工程提质增效。同时对于完工在即的配套设施建设工程主动对接，提前商讨后续移交管护方案，确保各基础设施配套建设工程形成的国有资产

得到有效管护。

### **（三）更新融资平衡测算，评判项目投资收益风险**

建议基于现有建设进度及后续推进计划，分子项测算各工程年度资金需求量，为项目后续建设资金筹措、到位及支出提供有效指引。同时调适各项经营收入、土地出让收入产生的时间、数额预期，重新开展项目融资收益平衡评估，评判项目投资收益风险。

### **（四）建立资金保障机制，防范片区总体债务风险**

建议尽快研定项目专项债 2022 年度应付利息的缴纳计划，并结合片区整体建设开发进程及后续片区各专项债还本付息要求，明确片区开发资金铺排计划及后续年度各专项债还本付息资金筹措计划，尽快建立片区开发债务风险监测机制，规避债务风险发生的可能性。

### **（五）强化绩效管理理念，贯彻绩效管理工作要求**

建议按照《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）的有关要求，开展专项债项目的事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控及绩效评价管理工作。

## **六、评价结论**

绩效评价工作组从项目决策、过程、产出、效益等 4 个方面对长沙市长沙高铁新城管理委员会 2022 年度的长沙市高铁会展新城一带一路配套建设项目、中国（湖南）自由贸易试验区

长沙会展片区基础设施配套项目的资金使用、管理情况进行综合评价，综合评价得分 74.87 分，评价等次为“中”。