

2022 年度长沙市发展和改革委员会公共专项资金绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市发展和改革委员会（以下简称为“市发改委”）2022 年度的公共专项资金实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

由市发改委负责实施的 2022 年度的公共专项有以下 8 类：

（一）市级化肥淡季商业储备

市级化肥淡季商业储备项目根据《长沙市发展和改革委员会关于申报 2021-2022 年度市级化肥淡季储备补贴资金的通知》等文件要求实施，主要为保障全市春耕用肥供应。

（二）粮食发展专项

粮食发展专项项目根据《长沙市粮食专项管理资金办法》（长发改行发〔2020〕41 号）等文件实施，重点支持粮油质量检验检测等项目。

（三）市级肉食储备

市级肉食储备项目根据《长沙市市级储备肉管理办法》（长发改物资〔2020〕308 号）等文件要求实施，保障冻

肉常年在库储存量不得低于所安排的储备任务量。

（四）电力 630 攻坚塔基占地补偿

电力 630 攻坚塔基占地补偿项目根据《实施强省会战略加快推进国际一流绿色低碳的现代化新长沙智慧电网建设的若干措施》等文件要求实施，按塔基（110 千伏及以上线路）建设数量给予补助（1 万元 / 基）。

（五）分布式能源

分布式能源项目根据《长沙市分布式光伏发电补贴方案》（长能源〔2016〕41 号）等文件要求实施，对 2020 年 12 月 31 日前并网发电的分布式光伏项目给予补贴。

（六）创新平台建设市级专项补助资金项目

创新平台建设市级专项补助资金项目根据《长沙市发展和改革委员会关于组织申报 2021 年度长沙市认定企业技术中心的通知》（长发改创高〔2021〕215 号）等文件要求实施，重点支持新材料、新能源等领域建设。

（七）长沙市服务业引导专项资金

长沙市服务业引导专项资金项目根据《长沙市现代服务业引导专项资金管理办法》（长发改服务〔2021〕158 号）等文件要求实施，主要为服务业产业引导资金、服务业发展综合考核资金和新进“四上”服务业单位奖励资金。

（八）长沙市先进储能材料产业发展专项

长沙市先进储能材料产业发展项目根据《长沙市先进储能材料产业发展专项资金管理办法》(长发改工业〔2020〕61号)等文件要求实施,重点支持与先进储能材料产业发展有关事项。

二、项目预算资金安排、管理、使用情况

2022年,市发改委公共项目年初预算16,984.00万元,实际到位资金12,978.88万元,资金到位率76.42%;实际使用资金12,978.33万元,预算执行率99.99%。上述公共项目专项资金主要用于8个方面,具体情况详见下表:

金额单位:万元

序号	项目	预算资金	到位资金	使用资金	资金到位率	预算执行率
1	市级化肥淡季商业储备	81.00	48.60	48.60	60.00%	100.00%
2	粮食专项资金	1,133.00	280.00	280.00	24.71%	100.00%
3	市级肉食储备项目	1,470.00	1,458.00	1,458.00	99.18%	100.00%
4	电力630攻坚塔基占地补偿	800.00	529.50	529.50	66.19%	100.00%
5	分布式能源专项	2,000.00	1,896.78	1,896.23	94.84%	99.97%
6	创新平台建设市级专项补助资金项目	3,000.00	3,000.00	3,000.00	100.00%	100.00%
7	长沙市服务业引导专项资金	3,500.00	3,500.00	3,500.00	100.00%	100.00%
8	长沙市先进储能材料产业发展专项	5,000.00	2,266.00	2,266.00	45.32%	100.00%

序号	项目	预算资金	到位资金	使用资金	资金到位率	预算执行率
	合计	16,984.00	12,978.88	12,978.33	76.42%	99.99%

三、项目的产出成果及效益情况分析

2022年，市发改委全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，着力稳定经济运行和发展，较好地完成了各项工作任务。

（一）政策措施加力显效，经济运行恢复向好

市发改委适时拟订经济社会发展战略、引导和调控市场等系列举措，各行业稳经济大盘系列政策落地显效。

（二）夯实物资储备根基，营造良好市场环境

市发改委深入开展粮食、肉食及化肥储备相关工作，切实保障了物资供应和价格稳定。

（三）光伏发电向“光”而行，践行绿色低碳愿景

市发改委有序推进全市分布式能源产业链及工业节能节电项目，积极构建电网建设，完成了110千伏及以上线路529.50个塔基建设。

（四）融合发展自主创新，新型储能助力“双碳”

市发改委积极培育企业技术中心，争取国家级、省级创新平台32家，认定市级企业技术中心36家左右，有力推动了我市先进储能产业创新跨越和高质量融和发展。

（五）加强产业引导扶持，推动产业转型升级

市发改委对新增“四上”服务业单位和龙头企业进行奖励，

对服务业重点产业及领域进行引导扶持，有力推动了服务产业的转型升级。

四、存在的主要问题

（一）绩效管理待提升

因市发改委主管项目涉及领域范围广，年初预算不可预见因素较多，存在项目绩效目标编制不够合理、绩效监控和自评报告质量待加强的情况，主要表现为：

1. 绩效管理欠深入

对预算绩效管理理解有欠缺，部分绩效目标在规范性和完整性上难以达到相应的要求。

2. 预算编制不精准

个别项目预算编制欠精准，如：市级化肥淡储项目因期中检查时，有2家企业储备工作未达预期要求，市发改委于年中调减预算32.40万元，调减数占年初预算资金的40%。

3. 自评质量待提升

市发改委《财政支出绩效报告表》中所填报的部分内容未充分反映项目实施情况和自评工作组织情况。

（二）项目管理待加强

部分项目在申报、评审、管理等方面欠规范，具体如下：

1. 申报审核不严谨

根据《2022年度长沙市现代服务业引导专项资金项目

申报指南》，项目单位需拥有自有固定场地或自申报日计算5年及以上期限场地租赁合同。经查，个别申报企业以续租证明或续租承诺函等代替租赁合同（因在申报期限内，企业的前期场地租赁合同暂未到期）。

2. 资料质量待提升

个别申报企业存在上报资料欠严谨的情况，资料质量有待提升。

3. 申报资料欠规范

部分申报企业申请专项资金提交的资料不完整、欠规范，未严格按相关《申报指南》规定执行。

4. 申报流程欠规范

分布式光伏发电项目，续补时未按要求在相应时间段内提交申请，申报流程欠规范。

（三）政策优化速度慢

《长沙市市级储备肉管理办法》关于“...冻猪肉储备视保质期每半年至少轮换一次...”的规定，已不符合日益进步的冷冻保鲜技术要求。市发改委于2023年7月向市政府请示更新储备肉轮换周期相关政策，该政策优化速度有待提升。

（四）目标达成率较低

个别项目实际目标达成率较低。如：电力630攻坚塔基占地补偿项目，年度目标为：完成110千伏及以上线路

800 个基占地补贴。经核实，当年实际完成 529.50 个基占地补贴，目标达成率为 66.19%。

(五) 财务管理欠规范

部分项目未建立专项资金管理制度，如：电力 630 攻坚塔基占地项目和创新平台项目。部分项目实施单位未进行专账管理，如：微算互联公司未对专项资金进行专账管理。

五、建议

(一) 提升绩效编制质量，完善绩效监督管理

预算编制需经充分论证，从数量、质量、时效、影响等多维度细化反映预期结果，提升项目管理水平及产出质量。

(二) 强化建设过程监管，提升项目建设质量

要严格依据有关专项资金管理办法，强化项目月报、季报管理机制，实现对项目全过程、全方位的监管。

(三) 让政策发力不断档，及时顺应引导经济

根据实时变化的经济和社会发展情况，提出全市国民经济发展和优化重大经济结构的目标、政策。

六、评价结论

绩效评价工作组从项目决策、过程、产出、效益四个方面对市发改委的 2022 年度的公共专项资金的使用、管理情况进行了综合评价，综合评价得分为 87.82 分，评价等级为

“良”。