

# 2023 年度长沙开放大学（长沙社区大学） 项目支出绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙开放大学（长沙社区大学）（以下简称“长沙开大”）2023 年度项目支出实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

长沙开大 2023 年预算批复 420 万元，年中调整 3,118.34 万元，合计预算资金 3,538.34 万元。实际使用项目资金 3,312.85 万元。本次对开办经费、迁建项目、体育馆二次装修、报告厅家具采购项目、社区教育等资金实施了现场评价，抽查专项资金总额 2,500.88 万元，占纳入评价范围专项资金总额 75%。

## 二、项目预算资金安排、管理、使用情况

2023 年度长沙开大财政重点绩效评价资金项目金额为 3,312.85 万元，项目资金主要用于学校迁建项目、开办经费、学校建设与校园维护、社区教育经费支出。项目支出年初预算批复金额 420 万元，年中调整资金 3,118.34 万元，实际使用资金 3,312.85 万元，预算执行率 93.63% 。

## 三、项目的产出成果及效益情况分析

### （一）项目主要产出

### **1.切实落实教学制度，狠抓教学课程质量**

开放教育按照教学计划开设课程，聘请任课教师，坚持教学值班制度，确保日常教学秩序。

### **2.探索“线上+线下”教学模式，充分发挥示范作用**

社区教育方面长沙社区大学校本部积极扩大线下办学规模，班级数量由 10-15 个增加至 30 个。

### **3.打造非学历类继续教育公共服务体系**

继续教育部主要承担非学历类继续教育公共服务体系打造。开展了中小学乡村教师适岗培训，做好了 10 个区县市教育局相关部门与 10 所市直属学校摸底预报工作。

### **4.积极参与省电大、市教育局组织的教学、教研工作**

2023 年长沙开大先后参与的教学教研工作与活动共计 23 项。其中，参与的各项教学工作 11 项。

### **5.宣传开放大学文化，扩大学校影响力**

2023 年长沙市全民终身学习活动周开幕式及长沙农民大学生创新创业节（以下简称“双创节”）两个大型活动首次在开放大学校区举行。

## **（二）项目主要效益**

### **1.社会效益**

长沙开大开放教育学院师生 2023 年获得了各项荣誉 80 项。其中国家级荣誉 31 项，省级荣誉 49 项。

### **2.可持续性影响**

2023年，开放教育学院先后组织教师走访了长沙县、浏阳市多名农民大学生学员。

#### 四、存在的问题及原因分析

##### （一）预算执行率偏低

长沙开大批复的预算为420万元，年中调整3,118.34万元，实际支出3,312.85万元，预算执行率93.63%，结余指标225.5万元。

##### （二）绩效管理有待加强

1.设置的效益指标内涵欠具体、不可衡量；2.绩效监控表对填报的1-6月完成值未达成年度目标值40%的指标，未分析原因；3.长沙开大绩效自评报告附件缺少迁建项目、体育馆二次装修、开办经费、报告厅家具4个项目自评表。

##### （三）项目管理欠规范

1.提前开工建设。实际开工日期早于工程开工令日期。经查看新校区迁建项目工程开工令，项目监理部签署的工程开工日期为2021年4月27日。但新校区迁建项目监理日志显示，监理单位于2021年1月14日已开始记录。2.监理日志填写不规范。评价小组现场查看，部分监理日志记录人、检查人未签字。

##### （四）项目未按合同约定时间完成竣工验收

1.新校区体育馆二次精装修项目，立项批复明确本次项目计划有效期为2023年度，年内须完工。但评价小组查看验收公示时间为2024年6月24日；2.主体及配套工程，工期总日历天数

360天，开工令显示开工时间为2021年4月27日，截至现场评价日还未办理竣工验收。

#### **（五）代建管理制度不健全**

长沙开放大学（长沙社区大学）与友谊国际工程咨询有限公司于2018年6月12日只签订了《代建合同》，未制定代理项目管理制度。

#### **（六）项目验收管理工作有待加强**

##### **1.采购项目与合同、验收报告型号不一致**

报告厅家具采购项目采购讲台尺寸与合同、验收书型号不一致。

#### **（七）资产管理不到位，导致部分固定资产闲置**

现场查看长沙开大购置的物资，截至现场评价日，有部分产品闲置或改变使用用途。

#### **（八）部分项目未达成计划目标**

1.学历教育年招生规模未达标；2.2023年在国家开放大学体系比赛中未实现一等奖5个以上。

#### **（九）后续管护有待加强**

校园文化建设工程项目，经现场查看，防腐木坐凳有损坏开裂现象；体育馆二次装修项目，经现场查看，器乐室屋顶有渗水现象，4#宿舍扣板有松动现象。

### **五、建议**

#### **（一）科学合理编制预算，严格预算执行**

按照《预算法》及其实施条例的相关规定，参照各业务单位重点工作计划和年度收支等科学编制预算，避免年中大幅调整追加以及超预算。

### **（二）加强绩效工作管理，强化绩效管理理念**

建议绩效自评填报完整，应包括基础数据表、部门整体支出绩效自评表、项目支出绩效自评表（包含所有部门项目和公共专项）。

### **（三）抓实项目监管，规范填写监理日志、安全日志**

完善监督机制，加强对施工单位的监督和管理，建立健全审批程序和监督机制，对提前开工的行为进行严格把关，确保工程项目的合法性和规范性。

### **（四）提高建设执行进度**

建设单位应严格按建设程序实施项目建设，做好施工前期准备工作，根据实际情况确定合理工期；在合同签订时，在尊重事实的前提下，合理确定工期。

### **（五）建立代建制项目管理制度**

应根据政府投资工程项目代建制管理办法，进一步规范实施工程项目代建制的范围、代建制工作流程和工作行为，明确划分代建工程项目使用单位、代建单位的职责和相关主管部门的监管责任。

### **（六）加强合同管理，按合同约定开展履约验收**

加强合同流程和规范化管理，应按《长沙开放大学合同业

务控制》制度要求完整规范订立合同，完善合同条款，重视合同签订中的细节。

#### **（七）强化固定资产管理思维，提高资产利用效率**

应在实施绩效考核时把固定资产管理效率作为一项考核指标，促使注重固定资产的日常管理工，不断优化长沙开大的固定资产管理，进一步增强学校的综合实力。

#### **（八）提升办学质量，加强教学质量**

应稳步发展学历教育，包括以开放教育为主体和以网络教育、高职教育为补充的多种办学形式。

#### **（九）加强维护管理工作**

设备设施应定期巡查、养护，发现问题及时处理，保障设备设施的完好率，提高使用周期。

### **六、评价结论**

绩效评价工作组从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面对长沙开大 2023 年度项目支出的资金使用、管理情况等综合评价，综合评价得分 86.99 分，评价等级为“良”。