

2023 年度长沙市工业和信息化局 工业发展专项绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市工业和信息化局（以下简称“市工信局”）2023 年度工业发展专项实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

市级工业发展专项是根据长沙市《关于印发〈长沙市打造国家重要先进制造业高地三年行动方案（2021-2023 年）〉的通知》（长发〔2021〕3 号）、《关于印发〈长沙市推动先进制造业高质量发展若干政策〉的通知》（长政办发〔2021〕10 号）等文件，为大力实施“三高四新”战略，坚持高质量发展，提升产业链供应链现代化水平，打造国家重要的先进制造业中心而设立。专项主要用于战略性新兴产业专项（包括：智能制造专项、人工智能产业发展专项、移动互联网专项、软件和信息技术服务业专项、工业互联网平台建设和应用奖补资金项目、生物医药高质量发展专项等）、节能与资源综合利用专项、其他统筹专项等方面。

二、项目预算资金安排、管理、使用情况

市工信局 2023 年实际分配资金为 59,556.20 万元，截至 2023

年12月31日项目资金已使用59,415.17万元，资金执行率99.76%。

为规范和加强市工业发展专项资金管理，提高市工业发展专项资金使用绩效，市工信局制定了《长沙市工业发展专项资金管理办法》（长工信投资发〔2020〕79号）、《工发资金申报项目评审抽查管理办法》（长工信投资发〔2021〕55号）、《工业发展专项资金使用监督办法》等制度，对专项资金的支持方式、拨付和管理、资金开支范围、绩效评价与监督检查分配范围、申报和使用程序、项目资金的监督管理等方面做出明确规定。

三、项目的产出成果及效益情况分析

2023年，市工信局大力实施“三高四新”战略，坚持高质量发展，不断提升产业链供应链现代化水平，加快推进产业基础高级化，全面打造国家重要的先进制造业中心，各项工作取得新成效，较好完成了2023年整体工作任务。

（一）工业经济大盘稳中有进。重点服务全市工业规模50强、增长50强、贡献50强企业，工业税收同比增长8.3%；全年工业和信息化新签约投资额过2亿元项目126个，其中50亿元以上项目8个、100亿元以上4个，三类500强先进制造业项目21个。

（二）“三化”赋能助力转型升级。推动高端化发展，49个项目入选湖南省“数字新基建”100个标志性项目，成功举办2023年世界计算大会、互联网岳麓峰会等高端会议；推动智能化改造，

深入实施“智赋万企”行动，博世长沙工厂、三一集团 18 号工厂被认证为全球“灯塔工厂”；推进绿色化转型，累计获评国家级绿色园区 8 家、绿色工厂 79 家、绿色设计产品企业 44 家等。

（三）企业梯度成长稳步加快。龙头企业阵容持续扩大，比亚迪汽车在长工厂产值过千亿，新增黄金珠宝、三一汽车起重等 2 家百亿企业，全市百亿级工业企业达 20 家；获得国家级制造业单项冠军企业（产品）26 个，行业冠军数量居中部首位；专精特新中小企业快速扩容，全市新增国家级专精特新“小巨人”企业 48 家，累计达 185 家。

（四）产业链群建设争当典型。优化整合 17 条产业链，完善“一图四库一清单”，产业链建设根基继续夯实；全市数字经济规模预计超 5,000 亿元，约占全省的 30%，数字产业补短板着力推进；国际工程机械展、全国先进制造业集群大会在长沙召开，获批国家技术创新示范企业 2 家，产业发展环境持续优化。

四、存在的主要问题

（一）预算编制管理欠规范

一是部分项目资金使用与年初预算编制差异较大。根据全年资金实际使用情况，较年初预算编制差异比例超过 30% 的子项目达到 6 个；二是专项资金在项目间调剂使用频繁。项目资金因预算编制不准确，存在资金在不同专项间调剂使用的情况。

（二）预算绩效目标管理不到位

一是个别绩效目标设置欠规范。存在部分专项的时效指标、效益指标设置较笼统、无量化目标，以及个别专项的数量指标设置不合理等情况；二是部分年初预算项目未能有效实施。如新一代自主安全计算系统产业集群专项、国产自主 GPU 应用推广专项、精准感知研究项目，存在项目未实施或实施效果不理想的情况；三是部分年初设置的数量指标未完成。

（三）项目管理水平待提升

一是专项间奖励政策有重叠，存在同类型的奖励在不同专项中进行申报的情况，与内部专项资金管理办法不符；二是部分专项奖励制度需优化，部分制度缺少统筹、“撒胡椒面”式的奖励方式，导致个别企业在同一年度内申请多个专项、获得多项奖励；三是受项目申报组织、评审流程等原因影响，部分奖励资金到位周期跨度长。

（四）部分现场评价项目未达预期

一是个别项目实施进度偏慢。表现在项目进度未达到前期约定或协议规定；二是个别扶持项目效益较不理想。对个别企业或项目进行奖励后，企业或项目效益未达预期，财政资金使用效益未发挥。

五、建议

（一）抓细项目预算管控，提高预算编制准确性

一是提升预算编制水平与规范意识，提高预算编制精准度；

二是项目年度计划安排应尽量细化到具体内容，预算额度要根据预计应支持的项目数量和相关文件明确的资助标准估算；三是规范预算执行，严格按市财政下达的预算额度控制立项项目数量和资助金额，减少调剂挤占。

（二）抓优绩效目标管理，提升预算绩效管理能效

一是归纳和总结项目内容，梳理、分析和提炼项目的核心目标，并纳入年度绩效指标中；二是细化绩效指标，尽量进行定量表述，不能定量的，可采用定性的分级分档形式表述，提升绩效指标的可考核性；三是落实绩效目标监控，确保项目实施单位知晓项目绩效目标，全力保障绩效目标的完成。

（三）抓好项目制度管理，提高工业发展支撑能力

一是修订完善部分政策，强化政策制定统筹，避免政策“撒胡椒面”，确保有限的财政资金用到“刀刃”上；二是组织项目评审流程穿越，找准“卡壳”关键点，不断优化项目评审机制，快速提升项目补助感知。

（四）抓实项目实施监管，提升财政资金使用效益

一是加强项目进度管控，落实绩效监控工作机制，积极推进受阻、问题较多的项目落地；二是重点监控企业补助资金使用，逐步完善项目验收结果应用机制，提升项目单位完成项目的积极性和责任感。

六、综合评价情况及评价结论

绩效评价工作组从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个方面对长沙市工业和信息化局 2023 年度工业发展专项的资金使用和管理情况、项目产出和效益情况进行综合评价，综合评价得分为 88.31 分，评价等级为“良”。