

# 2023年度长沙市交通运输局 交通专项绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市交通运输局（以下简称“市交通局”）2023年度交通专项项目实施绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项依据和项目主要内容

2023年市交通运输局交通专项主要是根据《长沙市“十四五”交通运输发展规划》《“十四五”公路养护管理发展纲要》（交公路发〔2022〕46号）、《长沙市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》《水运“十四五”发展规划》等文件设立。2023年交通专项项目主要包括：干线公路建设项目、干线公路养护工程、农村公路建设项目、城市公共交通发展专项、水运建设发展专项、综合交通发展专项。

### （二）项目绩效目标

2023年市交通局交通专项主要绩效目标为：完善综合运输通道，普通国省道实现基本贯通，路网等级结构明显优化。提高农村公路通畅水平，加快公共交通事业发展，巩固辖区水域内水上交通安全整治，提升城市交通运输管理与服务水平，增

强交通运行监测与评估能力。

## **二、项目资金安排、管理、使用情况**

2023年交通专项资金安排97,649.59万元，实际资金执行金额97,382.55万元，资金执行率99.73%。市交通局制定了大额资金拨付监督制度和项目管理办法等，对项目资金支出实行了严格的审批制度，各项制度执行基本到位。

## **三、项目的产出成果及效益情况分析**

### **（一）路网建设助推区域协调发展**

路网建设进一步改善了群众出行，加强了区域之间的联系，带动了区域经济发展。

### **（二）养护工程致力提升公路质量**

路容路貌得到显著改善，通行能力明显提高，做到废旧材料利用，降低了整体造价且质量效果良好。

### **（三）推进农村公路高质量发展**

全市普及路长制信息管理平台。助力四好农村路建设，促进地方旅游发展，服务乡村振兴战略。

### **（四）综合交通运输服务质效齐升**

加速公交地铁两网融合，优化调整公交线路，打造全龄友好轨道交通服务。船舶污染物接收和处置率稳居全省内河港口前列。

### **（五）保障水上安全形势持续稳定**

开展水上安全宣讲，推进实战化应急演练，保障了航道安

全畅通，航道管养现代化水平不断提升。

#### 四、存在的主要问题

##### （一）绩效管理待完善

1.绩效目标编制不完整。部分专项未设置时效指标、可持续影响等指标；指标设置时未列明具体工作内容等。

2.绩效编制不够细化准确。个别项目数量指标中考核内容与工程养护建设项目无关。

##### （二）资金管理欠规范

1.预算资金执行进度偏慢。①部分区县（市）农村公路建设项目级补助资金支出进度偏慢；②宁乡市、望城区干线公路建设市级补助资金支出进度偏慢。

2.区县（市）项目建设配套资金不到位。2023年农村公路建设项目宁乡市、浏阳市项目资金未配套到位。

3.专项资金使用欠规范。①个别干线公路建设项目未做到专款专用；②个别农村公路建设调剂至日常养护中使用。

##### （三）项目管理有待加强

##### 1.干线公路建设项目

（1）建设任务目标未完成。干线公路建设项目未完成省交通运输厅下达的2023年计划目标。

（2）项目实施进度较慢。干线公路建设项目S327宁乡澎家湾至沔山（一期）项目，实际工期远超计划工期。

（3）项目实施程序不合规。项目施工许可办理不及时，

同时监理日志内容不真实，存在后补情况。

(4) 项目变更管理不及时。干线公路建设项目 S326、S324 两个项目均为工程变更不及时。

## 2. 干线公路养护工程项目

(1) 项目政策执行不到位。市公路建设养护中心未对国省干线重要节点视频设施情况进行重点关注并加强建设。

(2) 项目监督管理不到位。① 干线公路养护工程未按要求每月上报工程进度、质量等信息。② 工程月报进度与实际进度不符，虚报工程进度。

(3) 项目施工管理不规范。《G240 (K1692+924-K1696+155) 大修工程质量安全监督工作计划》，开工时间早于监督计划下达时间。

(4) 未完成年度计划目标。干线公路养护工程未完成省级下达年度任务目标；部分项目未能当年计划启动实施。

## 3. 农村公路建设项目

(1) 项目建设未按计划完成。部分农村公路建设项目的实际建设规模与项目单位申报计划规模不一致。

(2) 项目决策程序不合规。长沙县个别农村公路建设项目选定施工方时间晚于合同签订时间。

(3) 项目施工单位资质不合规。部分农村公路建设项目由不具备资质的单位或个人实施。

(4) 项目资金管理不规范。部分宁乡市农村公路建设项

目工程款支付至个人账户，未按施工合同支付工程款，未按合同支付工程进度款等情况。

（5）招投标管理不规范。长沙县农村公路建设项目存在招标公告时间晚于报名时间、投标单位未在规定时间内报名、招投标程序不合规等情况。

（6）日常养护工作不到位。部分农村公路项目日常养护不到位，公路两边杂草较多，路面轻微开裂，松散泥石未及时进行清理。

（7）“七公开”工作管理不到位。农村公路部分建设项目无“七公开”资料，公开资料不真实，公示牌中标单位名称有误，公示牌中标金额及格式有误。

（8）项目档案管理不规范。项目验收资料中无验收意见、验收日期为空白；工程安全监理日记无监理人员签章。

（9）项目合同管理不规范。部分项目合同金额与招标金额不一致，合同未约定质保金和质保期，合同质保金约定超标准。

#### 4.城市公共交通发展专项

（1）城市公共交通发展专项的成本监审报告出具不及时，影响资金清算的时效和财政资金的使用效益。

（2）公交企业运营能力不足。一是营运车辆运营率低于年度绩效目标值；二是公交运营里程数较往年有所减少；三是公交车利用率不高。

(3) 服务质量考核工作有待提高。长沙市主城区公交行业2023年服务质量考核资料，第一季度仅考核评分结果，无明细扣分依据；公交数字化考核数据不精准。

(4) 安全生产工作有待加强。安全教育培训工作未做到位，驾驶员安全责任意识不够强。

(5) 项目未能实现预期效果。市公交集团2023年营业收入同比下降11.56%，营业利润率同比下降27.61%，公交客运量也存在明显的下降。

#### 5.水运建设发展专项

(1) 固定资产入账不及时。2022年采购并验收投入使用的20座智能化航标，未能及时入账。

(2) 船舶污染物接收监督考核工作不规范，日常考核程序流于形式，发现的问题无整改相关资料。

(3) 个别项目未按时完工。打造20座智能化航标货物类项目，未在合同约定时间内完成项目建设。

#### 6.综合交通发展专项

长沙周边收费站疫情防控声光报警设备系统升级改造项目，市交通局未执行审核程序支付改造费用。

#### (四) 公众满意度待提高

干线公路建设项目在施工过程中未做好扬尘、降噪措施等，养护工程项目地施工作业期间的通行维护工作不满意；农村公路建设专项日常养护不到位，养护存在滞后；驾驶员服务

态度方面有待提高。

## **五、建议**

### **（一）加强资金管理，提升财政资金使用效率**

督促区县加快资金拨付，确保财政资金尽快落实到项目。及时按进度支付工程款，避免出现提前支付工程款、超额支付工程款的情况。

### **（二）加强配套资金监管，保障项目有序开展**

加强监管项目资金配套及资金支付使用，严格按照预算和计划使用资金，确保市级补助资金按计划落实到位。

### **（三）严格落实制度执行，提升项目管理质量**

严格履行项目基本建设程序，保障项目有序开展，完善项目报批手续。

### **（四）提升专业能力，做好招投标全过程管理**

建立健全招投标管理制度，明确招投标的范围、程序、标准和责任，确保招投标活动有章可循。

### **（五）强化合同管理，防范合同风险**

强化合同规范管理，约束施工方按时按量履行约定义务，保证项目顺利实施。

### **（六）加强项目建设和质量监督管理**

农村公路既要做好建设工作，又要做好后期日常维护。严格落实工程质量，在日常巡查督查等工作上做实做细。

### **（七）落实“七公开”和档案管理工作**

做好档案管理和“七公开”工作。按规定收集、整理、装订、归档，竣工验收后将相关资料移交所属公路管理机构。

#### **（八）建立公交发展长效机制，提高项目实施成效**

建立及完善公交优先发展长效机制，进一步提高项目实施成效。

#### **（九）进一步提升安全生产管理，增强公交运营能力**

严格执行国家道路交通安全、运输企业管理的法律法规和规章标准，提高驾驶人员安全素质和应急处置技能。

#### **（十）加强数字化运营管理，确保车辆实时受控**

公交运营服务质量考核数据应做到有迹可寻，保障数据的真实有效。

#### **（十一）加强绩效目标管理，提升绩效管理质量**

不断提高单位管理人员预算管理责任意识，加强工作人员绩效管理方面的培训。

#### **（十二）建立健全长效机制，不断提升人民群众满意度**

建立健全长效机制，加大对驾驶员服务培训，提升服务意识，提升司乘人员安全意识，积极推动改善公交服务。

### **十、评价结论**

绩效评价工作组从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益等方面等方面对2023年度市交通局组织实施6个交通专项项目进行综合评价，综合评价得分84.30分，评价等次为“良”。