

# 2023 年度长沙市人力资源和社会保障局 人社专项资金绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市人力资源和社会保障局（以下简称“市人社局”）2023 年度的人社专项资金实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

根据《中共中央印发〈关于深化人才发展体制机制改革的意见〉的通知》（中发〔2016〕9号）、《中共湖南省委印发〈关于深化人才发展体制机制改革的实施意见〉的通知》（湘发〔2016〕27号）、《长沙市争创国家吸引集聚人才平台若干政策（试行）》（长发〔2022〕12号及其他专项资金管理相关文件等。主要分为青年人才租房和生活补贴、市级创业孵化基地扶持等22类子项。

## 二、项目资金安排、管理、使用情况

2023 年市人社局专项到位资金 35,251.03 万元，实际支出 31,707.08 万元，年末指标结余 3,543.95 万元，财政全部收回。

## 三、项目产出成果及效益情况分析

### （一）落实人才新政

自人才政策升级版 45 条落地实施以来，截至 2023 年 12 月 30 日，全市累计受理青年人才租房和生活补贴 20.81 万人，审

核通过 11.99 万人，发放补贴 13.91 亿元。

## **（二）实施职业技能培训**

开展各类技能培训 8.69 万人次（含创业培训 2.31 万人次），发放补贴 1.3 亿元，任务完成率 126%。

## **（三）优化技能人才发展环境**

聚焦重点就业群体，根据市场需求和岗位实际，优化职业培训培训，提升职业培训质效。持续开展技能培训，特色培训多元创新。

# **四、存在的主要问题**

## **（一）立项程序欠规范**

个别重大政策和项目无事前绩效评估报告。

## **（二）部分项目绩效目标设置不合理、不明确**

部分项目绩效目标设置不合理：个别绩效指标设置偏低、部分绩效指标未细化量化。

## **（三）部分项目预算执行率偏低**

部分项目预算执行率偏低，如省“100 个科技创新人才”、省“关键人才”奖励性生活补助、“小荷”青年人才创新创业项目等。

## **（四）项目资金分配欠合规，资金激励效果欠佳**

个别项目资金分配欠规范，资金激励效果欠佳。如市级创业孵化基地扶持项目资金实际分配资金未按照文件要求分类分档予以补贴，未区分优秀、良好及合格等次，项目资金分配欠

合规，资金激励效果欠佳。

#### **（五）个别项目资金未专款专用，使用欠规范**

个别项目资金使用欠规范，如部分社区使用社会化管理服务开展社区活动，如社区禁毒日活动、社区端午节活动、社区三八妇女节活动，社管经费未做到专款专用。

#### **（六）公用经费挤占项目开支**

现场抽查发现人社局市本级公用经费挤占专项资金开支，如在社管经费中列支长沙市社会保险服务中心绩效自评咨询服务费，涉及金额 1.90 万元。

#### **（七）个别项目存在违规发放补贴资金的情况**

现场抽查发现，个别企业因消防设施设置不符合标准被下达行政处罚通知，但在《2023 年度家政服务品牌建设单位考评计分表》中显示近两年内无违法记录，审核不严格导致违规发放补贴资金 15 万元。经绩效评价小组发现问题后，人社局已追回补贴资金 15 万元，于 2024 年 9 月 5 日支付至长沙市开福区人力资源和社会保障局长沙银行账户。

#### **（八）补贴资金使用率低，未充分发挥其效益**

个别项目补贴资金使用率低，如 2023 年市级就业创业服务补助资金。经绩效评价小组现场调查统计，2023 年市级就业创业服务补助资金额度为 678 万元，实际使用 471 万元，使用率 69.48%。

#### **（九）个别项目资金未及时下拨至资金使用末端，影响资**

## 金使用效益

经现场抽查发现，部分区县 2023 年企业退休人员社会化管理服务经费于 2024 年下拨。

### （十）个别项目审核不严格

1.个别项目审核不严格，多发放补贴资金。如湖南快学教育咨询有限公司申请的一次性创业补贴，多发放补贴资金 1000 元。

2.个别项目审核不严格，如青年人才租房和生活补贴项目，补贴对象申报资料发生变更后未暂停发放补贴，如徐\*\*、杨\*\*社保单位变更后，未补充提供变更后单位的劳动合同，仍发放补贴资金 1.15 万元。

### （十一）项目补贴资金未及时发放

部分项目补贴资金未及时发放，如青年人才租房和生活补贴 2023 年度实际发放补贴人次数为 277,622 人次，审核通过应发放人次数为 278,780 人次，审核通过未发放人次数为 1,158 人次，审核通过未发放原因系补贴对象社保卡存在问题。

### （十二）部分项目存在政策文件不健全的情况

部分项目存在政策文件不健全的情况，如青年人才租房和生活补贴项目未建立健全人才引进后续跟踪服务等长效机制；未要求社保卡办理或激活具体时间，导致已审核的补贴资金未及时发放到位，影响资金使用效益等。

### （十三）部分项目申报审核不严谨，管理不完善

部分项目实施单位未严格按照相关规定实施和管理项目，

部分项目在申报、评审、管理等方面不规范，如青年人才租房和生活补贴资金、长沙市家政服务品牌建设单位奖补资金。

#### **（十四）实地考察未签署考察人员意见，考察流于形式**

个别项目考察流于形式，如抽查“小荷”青年人才创新创业项目支持、一次性创业补贴等项目《实地考察记录表》发现存在考察人员未签署考察意见的情况。

#### **（十五）青年人才队伍不够稳定，项目效益欠佳**

比对 2022 年与 2023 年吸引储备青年人才情况，核对同一补贴对象是否连续两年享受补贴资金。青年人才 2022 年首次领取且 2023 年 12 月仍在领取补贴人数为 9,065 人，2022 年首次领取补贴人数为 11,040 人，青年人才队伍稳定率为 82.2%。

### **五、建议**

#### **（一）完善绩效管理，提升绩效标准及可执行性**

建议新出台和到期需延续的重大政策和项目应开展事前绩效评估。适当提升绩效标准，确保在申报项目预算时做到绩效目标明确、细化、量化、合理，充分发挥绩效目标在项目实施及预算执行过程中的管理和规范作用，提升预算执行率水平。

#### **（二）加强预算管理，提高预算编制的精准度**

编制预算时，应根据单位实际情况，提前做好充分的调研和论证工作，科学精准编制预算，使项目预算资金量与项目工作任务相匹配，提高预算执行进度和使用效益。

#### **（三）加强资金管理，提升使用效率**

严格按照政策文件分配专项资金，充分发挥专项资金使用单位的主体作用，确保项目资金及时拨付到位，定期对下拨的专项资金进行抽查和监督，确保资金用到实处。及时与各项目单位办理资金结算，确保资金专款专用，提高资金使用效率。

#### **（四）加强资料审核，严格把关项目执行**

规范审核流程，加强项目审核人员的培训，提高审核人员的审慎和责任感，加强对项目单位或个人申报资料的完整性、准确性和合规性的验证和把关。

#### **（五）加强项目后续监管，注重项目后续效益**

强化组织领导，建立工作推进机制，定期对项目进行调查，了解项目开展的真实情况。建立后期的管理制度，加强项目后续监管，注重项目的后续效益问题。

#### **（六）提升资金使用效益，确保效益最大化**

资金的使用和管理做到公开透明、定向使用、科学规范，确保资金使用合理、安全、高效，充分发挥财政资金杠杆作用。加强资金动态监管和分析，定期对资金使用效益进行评价，及时解决资金运行过程中存在的问题。

### **六、评价结论**

绩效评价组通过听取单位情况介绍、查阅会计凭证、核实支出数据、查看业务资料、发放调查问卷等方式获取相关资料，从预算管理、资金管理、项目管理和绩效情况等方面进行了评价，综合评分 82.07 分，评价等级为“良”。