

# 长沙市发展和改革委员会文件

长发改社会〔2023〕75号

## 长沙市发展和改革委员会 关于印发《长沙市大健康产业发展规划 (2023-2026年)》的通知

湖南湘江新区管委会，各区县（市）人民政府，市直机关各单位：

《长沙市大健康产业发展规划（2023-2026年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

长沙市发展和改革委员会

2023年7月20日

# 长沙市大健康产业发展规划（2023-2026年）

为贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府关于大健康产业发展的决策部署，根据《“健康中国2030”规划纲要》《湖南省培育大健康产业工作方案》（湘政办发〔2023〕5号）等文件精神，推动长沙市大健康产业加速壮大和提升发展，制定本规划。规划期限为2023年至2026年，展望到2030年。

## 一、规划背景

### （一）发展基础

**1.产业规模壮大。**2022年，全市大健康产业实现营业收入3986亿元，近五年年均增长10%以上；实现税收171.74亿元，占全市税收总量的8.99%。截至2022年底，长沙共有规模以上健康产业相关法人单位1828家，其中上市公司24家，重点拟上市企业10家，大健康产业上市企业数量位居全国前列，从业人员达到26.7万人，形成了以生物医药和药品商贸流通、基本医疗服务和基本养老服务、康养旅游和健身休闲、健康休闲食品等为主要支撑，智慧健康服务等新兴业态加速发展的大健康产业体系。

**2.健康资源良好。**全市拥有卫生机构（含村卫生室）5036个，其中各级政府举办的医院39个，全市共有病床88763张，平均每千人口拥有病床8.52张，拥有享誉全球的“南湘雅”西医国

际品牌。每千人口执业（助理）医师 3.53 人，每千人口注册护士 4.61 人，每千人口专业公共卫生机构人员 0.76 人，均高于全国平均水平。作为全国“最具幸福感城市”，长沙养老、体育、康养等健康服务业正高速发展，建成养老机构 204 所，城乡居家养老服务中心（站）1302 家，拥有 29 个 4A 级以上景区，健康产业融合发展的支撑强劲。

**3.特色优势明显。**截至 2022 年底，全市拥有生物医药企业 1700 余家。其中，医药批发和连锁总部企业 237 家，药品批发企业 208 家，药品零售连锁企业总部 54 家，药品零售门店约 5500 家，生物医药产业营收达到 1256 亿元。长沙入选全国生物医药 20 强城市，形成了湘江新区主攻研发、浏阳经开区主导生产、望城经开区集中原辅料药、金霞经开区侧重流通、隆平高科技园注重基因技术的产业布局。一批龙头骨干企业加速崛起，爱尔眼科、国药控股湖南公司、益丰大药房、老百姓大药房等企业销售额过百亿，三诺生物、圣湘生物、华曙高科、九芝堂、尔康制药、楚天科技等均处于细分领域全国领先地位。

**4.创新能力较强。**长沙正在创建国家医学中心，拥有 3 个国家临床医学研究中心、67 个国家临床重点专科、26 个国家级科技创新平台、290 个省级科技创新平台，以精准医学前沿基础研究为核心的新型实验室——芙蓉实验室启动建设；建有国内最大规模医学大数据、生物样本资源创新平台，汇聚了 17 万多名生

命健康及医工交叉领域科研人员。创新链和产业链结合紧密，拥有国家级技术服务平台 28 个、通过 GLP 认证的药品安全评价中心 1 个、国家企业技术中心 7 个、省级企业技术中心 30 余个、企业博士后科研站 9 个、国家高新技术企业 200 余家，在 POCT、分子诊断等高性能医疗器械研发，抗癌靶向蛋白的筛选、标记、识别及疾病的特异性检测和治疗，蛋白和多肽药物研发，干细胞和再生医学技术等方向上具备领先的创新能力。

## **(二) 主要问题**

**1.整体竞争力不足。**全市健康产业企业规模普遍偏小，领军型、龙头型企业缺乏，尚无进入中国医药工业百强前 10 的企业，大健康制造业领域尚无 100 亿级企业。产业结构单一，健康服务业占据绝对地位，健康制造业占比仅为 5.2%。市场主体以批发零售类企业为主，生物医药 10 亿级大品种仅有 3 个，医药流通企业较多，产业整体仍处于产业链、价值链中低端环节。

**2.创新支撑力不足。**对科研人才、高端技术、科技项目等创新资源的集聚能力与先进城市存在明显差距，全市大健康企业普遍研发投入与收入比低于 10%，产业创新人才仅占全国的 1.3%，顶尖创新人才和创新团队较少。重大原创成果较少，具有自主知识产权的新药、医疗器械等产品研发能力薄弱，III 类器械证只有 58 个；获批国产药品主要为原料药、仿制药、中

药等，仅有 3 个 I 类创新药。

**3.发展聚合力不足。**全市生命健康产业呈现“大分散、小集聚”的空间布局特征，产业链上下游企业、资源分布较为分散，缺乏协同和有效衔接机制，产业发展的联动效应、规模效应尚未形成。生物医药产业链中高质量精细化配套原辅料药工业缺失，研发材料、试剂耗材、试验设备、医疗器械关键零部件依赖进口。尚未有单抗、细胞药物、基因工程等生物制药、大型影像设备和疫苗等高端领域注册证及生产许可证。

### **（三）发展环境**

全球大健康产业呈现高科技化、精准化、智能化、融合化和国际化的发展趋势。未来 5-10 年，是长沙大健康产业跨越关口、提升优势、更上新台阶的重要战略机遇期，应牢牢抓住新机遇，主动应对新挑战，积极抢占大健康产业“新蓝海”。

**1.“健康时代”全面到来。**随着生活水平的提高和生活方式的转变，特别是经历疫情冲击后，人们更加关注自身的健康状况，更加追求健康的生活方式，对健康的认识达到前所未有的高度。居民健康需求正由单一的医疗服务需求向疾病预防、健康促进与保健康复等多元化需求转变，健康消费成为新“风口”。与发达国家相比，我国居民健康消费支出水平偏低，健康产业规模占 GDP 比重不足 5%，与发达国家的占比 10%以上有较大差距，在“双循环”新格局下庞大内需市场将进一步激活，大健康产业迎来发展

机遇期。

**2.技术变革加速引领。**新一轮科技革命正孕育兴起，颠覆性技术创新呈现几何级渗透扩散并催生一大批未来科技，基因工程、细胞工程、生物芯片技术等现代生命健康技术广泛应用，正以革命性方式对传统产业产生“归零效应”。随着基因组计划、细胞工程、酶工程、蛋白质工程等现代生物技术先后进入产业化阶段，将引发基因测序、生物疫苗、单抗药物等领域的新革命。长沙可依托自身科创优势，与国内外生命健康创新高地建立技术链接和产业链链接，融入全球生命健康产业链分工，实现产业跨越式发展。

**3.跨界融合走向纵深。**随着新一代信息技术的快速迭代和发展，以人工智能、大数据、云计算、移动互联网、物联网等为代表的数字技术水平不断提升，并加快与生命科学、生物技术跨界融合，不断衍生出 5G 远程医疗、医疗物联网、AI 辅助诊疗、AI 药物研发、VR 全景手术示教等生命健康新产品、新业态和新模式。长沙在医学科研和临床研究方面实力强劲，同时作为数字经济新一线城市，加快推动数字技术与大健康产业融合发展，可助力两大产业同步做大做强。

**4.政策环境持续利好。**党的十八大明确提出推进健康中国建设。党的十九大将健康中国上升为国家战略。党的二十大强调把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政

策。国家层面出台了《“健康中国 2030”规划纲要》《关于实施健康中国行动的意见》（国发〔2019〕13号）等文件。湖南省委省政府高度重视大健康产业发展，2023年2月出台《湖南省培育大健康产业工作方案》（湘政办发〔2023〕5号），提出把大健康产业培育成为湖南省战略性支柱产业。长沙市委市政府将大健康产业作为重点培育的战略性新兴产业之一，近年来先后出台关于建设“健康长沙”、加快推进生物医药产业高质量发展、建设国家中医药综合改革示范区先导区等系列规划、政策和方案，全方位优化大健康产业发展环境。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，落实健康中国、健康长沙建设要求，把握全球大健康产业发展方向，按照市场化、高端化、智能化、融合化、国际化发展理念，突出医、药、养、健、食、智六大重点领域，瞄准万亿目标，加快创新融合，培育未来产业，构建研发、智造、消费为一体的发展链条，将大健康产业培育成为我市产业动能转换的新引擎，着力打造全国医疗服务中心、医药产业高地、健康消费中心，努力把长沙建设成为具有全国竞争力和国际影响力的生命健康之城。

### **（二）基本原则**

——**坚持市场化发展。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立健全政府引导、市场主导的长效机制，推动政企学研金等多方协同联动，全面激发市场主体活力，广泛参与健康产业发展。

——**坚持高端化发展。**顺应全球科技创新和产业变革趋势，围绕产业链部署创新链，推动健康产业技术创新、产品创新、服务创新、业态创新、模式创新。推动健康消费产品及服务差异化、个性化、定制化，扩大高端健康产品和服务供给。

——**坚持智能化发展。**适度超前部署健康产业数字基础设施建设，打造健康信息平台、数据共享平台等载体，加快推动数字技术在生命健康各领域的交叉应用，构建智慧健康新体系，广泛赋能大健康产业发展。

——**坚持融合化发展。**加快完善“健康+”产业体系，推动医药、医养、医旅、康体、康养等深度融合，大力开发高附加值健康产品，拓展健康服务应用场景，延伸产业链，扩大生态圈，更好满足多元化健康消费需求。

——**坚持国际化发展。**加快融入新发展格局，用好“两个市场”“两种资源”，推动长沙大健康产业深度参与全球产业分工合作。突出“引进来”“走出去”并重，注重引资、引技、引智并举，吸引资源要素集聚，提升长沙大健康品牌的国际影响力。

### **（三）发展目标**

到 2026 年，全市大健康产业规模、创新能力、发展环境达到全国一流水平，产业链、创新链、要素链、生态链、服务链深度融合，一批未来产业形成规模，一批特色细分领域发展水平处于全国乃至全球前列。

——**产业规模加速壮大**。基本形成以医药创新研发为支撑，以智慧医疗和医药装备为重点，医药流通、化妆品生产经营同步发展，多产业多业态有效融合的产业体系，在眼耳健康、医疗康养等特色领域形成具有较强竞争力的品牌集群优势。到 2026 年，大健康产业营收达到 5000 亿元，新增上市企业 3 家，百亿级龙头企业达到 6 家。

——**创新能力明显增强**。培育发展一批具有科技引领作用的重点企业，新建一批国家、省市级创新载体，在关键领域突破一批“卡脖子”核心技术，形成“产学研金用”深度融合的大健康产业新模式。到 2026 年，全市大健康领域拥有省级及以上研发机构 350 家以上，国家级科技创新平台 35 个，高新技术企业 300 家以上，累计获得省级以上科技进步奖 30 项，院士、国家级人才计划入选者达到 50 人，新增药品注册证书和二类以上医疗器械注册证 16 个，新增特殊化妆品注册证 30 个以上。

——**集聚效益不断提升**。空间布局更加优化，平台集聚效应显著增强，重大项目承接能力不断提升，产业集群加快崛起壮大。到 2026 年，全市生物医药产业规模突破 2000 亿元，形成 2 个以

上 500 亿级特色产业集群，培育若干细分优势产业，形成 5 个以上税收过 10 亿元的健康服务特色集聚区。

——**健康服务更加优质**。基本建成国家医学中心、芙蓉实验室，国家精神疾病医学中心和一批国家区域医疗中心相继建成，力争实现国际医疗机构零的突破。全市医疗康养服务总体布局更加合理，数字技术在医疗康养服务中持续普及应用，智慧医疗广泛覆盖并全面升级，“医在长沙”品牌影响力持续加强，成为深度服务中部、辐射全国的医疗中心。

专栏 1 :2022-2026 年健康产业发展主要指标					
分类	序号	指标名称	单位	2022 年	2026 年
产业规模	1	当年大健康产业总营收	亿元	3986	5000
	2	健康产业增加值占 GDP 比重	%	4.85	5.5
	3	上市企业	家	24	27
	4	100 亿级龙头企业	家	2	6
创新能力	5	省级科技创新平台	个	290	320
	6	国家级科技创新平台	个	26	35
	7	高新技术企业数	家	200	300
	8	院士、国家级人才计划入选者	人	15	50
	9	省级及以上科技进步奖	个	10	30
	10	新增药品注册证书和二类以上医疗器械注册证	个	-	16
集聚效益	11	500 亿以上特色产业集群	个	-	2
	12	税收过 10 亿元的健康产业集聚区	个	-	5
	13	生物医药产业（含流通）总营收	亿元	1256	2000

**展望 2030 年**，长沙大健康产业营收达 8000 亿元以上，力争实现万亿规模，健康产品和服务达到国内领先、国际一流水平，形成若干具有国际影响力和竞争力的细分产业集群、龙头企业和国际品牌，高水平建成全球生命健康科创、健康产业制造、优质健康服务新高地，成为具有全国竞争力和国际影响力的生命健康之城。

### 三、空间布局

#### 1.着力打造“三区”——以三大健康产业集聚区为核心引领。

**湘江新区：**构建以中医药、医疗器械、体外诊断、制药装备、智慧健康医疗、生殖医疗服务、医药物流等为主要支撑的产业体系，打造以健康产业为主的养生保健技术、产品、体验中心于一体的大健康产业园区，建设湖湘特色的中医药文化科普、药食同源、特色诊疗基地和亚健康产业总部基地。发挥中南大学、湖南大学、湖南中医药大学、人类干细胞国家工程研究中心、个体化诊疗技术国家工程研究中心等创新资源，推动产学研医深度融合，突破一批关键核心技术，建设国内重要的生命健康技术策源地和孵化基地。到 2026 年，产业规模达 1300 亿元，成为国内排名前三的 AI 医疗产业集聚地。**浏阳经开区：**建成集药用辅料、高端原料药及制剂、化学药、现代中药、生物制品、医疗器械、动物保健药等为主的生物医药产业聚集区，推进“原料药+制剂”一体化产业链建设，建好医疗器械产业园、智能化制剂生产基地等项目，充分发挥并完善以湖南省实验动物中心为主的研发服务体系，加快创新

药研发，发展 CRO 细分产业，加快形成以生物制药产业和医疗器械产业为重点，集研发孵化、生产制造、物流、专业服务、应用推广等为一体的湖南省生物医药产业发展核心园区，到 2026 年，产业规模超 900 亿元。**融城片区：**以国家医学中心建设为引领，依托芙蓉实验室等重点平台，瞄准高端医疗服务、高端医疗器械、生物医药研发总部、智慧医疗示范、医疗美容等赛道，打造面向未来的大健康产业增长极核。搭建国家级重大疫苗、药物、器械联合研发攻关平台，建设心脏血管、呼吸、肿瘤、危急重症四大国际一流的临床诊疗中心，建设高水准临床科研转化平台、高层次医学人才培养基地、国际医学创新与交流平台、面向全国的卫生应急指导和救援中心。

**2.大力做优“三带”——以三个健康特色产业带为重要补充。****金霞经开区—自贸区长沙片区医药流通产业带：**金霞经开区巩固医药流通产业优势，引导药品流通资源有效配置；自贸区长沙片区充分发挥口岸功能，依托自贸临空区等重点区域，围绕干细胞临床前沿医疗技术研究领域开展制度创新，打造医疗器械和药品进口、医药物流等外向型服务平台。**宁乡经开区—望城经开区“美”“食”产业带：**重点推进建设宁乡“美妆谷”、铜官原辅料药特色产业园，发展“中药养生+美妆护肤+绿色食品”等健康产业。**长望浏宁—长株潭绿心“康”“养”“健”融合产业带。**以灰汤温泉、大围山、浏山、铜官窑、靖港、长株潭绿心等为主要载体，推进“温泉养生+休闲娱乐+运动健身+生态农

业”和“森林康养+休闲旅游+养生度假”等多种模式融合发展。高标准建设长株潭绿心公园、花博园、奥体中心等项目，推进浏阳市社港正骨医药小镇建设，构建长株潭“康”“养”“健”融合发展新空间。

#### 四、重点领域

##### （一）做优“医+”，推动医疗服务全国一流

紧跟生命健康技术和生物经济新趋势，坚持医学、医疗、医药联动，扩大更加多元、更高质量的医疗服务供给，有序发展精准医疗服务，贯通全方位全周期医疗健康服务链。到 2026 年，医疗服务业营业收入达到 800 亿元。

**1.优质医疗。**加快国家医学中心建设，建设神经、骨科、呼吸、创伤、肿瘤、儿科、心血管、妇产等国家区域医疗中心，发展具有国内顶尖攻克疑难病症诊疗能力的高水平医疗服务，打造中部地区“医学高地”。依托综合实力强的市级三级医院建成市级重大疫情救治中心。打造一批应急医院、若干公共卫生救治中心和紧急医学救援基地。建设一批儿童、妇产、肿瘤、精神、传染、口腔、康复、护理等高水平医疗服务机构。支持发展高水平、国际化、集团化的医学检验、病理诊断、医学影像、消毒供应、血液净化、安宁疗护等第三方专业机构。鼓励和支持社会力量办医。

**2.特色专科。**依托长沙临床医学研究中心、重点学科、重点专科建设，做大做强优势专科、特色专科，培育具有较大影响力且覆盖主要疾病的专科医疗服务。联动眼科医疗上下游企业，有

效推动医、教、研、产、投协同发展，打造全球顶尖的眼科医疗机构。推动省内高校成立高水平听力学科，支持建设听力专科医院，实现相关产业集聚发展。强化建设肿瘤、妇女儿童、心脏病、精神病、老年病及康复等医院。积极引进一批国际化高端专科医院。

**3.中医诊疗。**完善以市中医院为龙头、各县级中医院为骨干，非中医类医院中医药服务为枢纽，社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务站中医药服务为网底，社会办医疗机构中医药服务为补充的中医药服务体系，推进中医药服务基层全覆盖。加快高水平三甲中医医院、区域诊疗中心、中医重点研究室和特色优势专科建设，开展中医经典科试点。建设中医药文化教育、传播与体验平台，弘扬中医药文化。到2026年，全市20%以上的乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设示范中医馆（旗舰中医馆）和示范中医专科，15%以上的社区卫生服务站和村卫生室设置“中医阁”。

**4.医疗美容。**加快发展医疗美容制造业，支持开发牙科种植体、再生型医疗美容材料、热玛吉、超声刀、红外超连续光谱等新型医疗美容产品及设备，推进宁乡经开区美妆谷等产业集聚区建设，到2026年，美妆制造业产值突破300亿元。引进一批国内外知名医疗美容机构和企业，打造一批美丽健康产业基地，形成一批特色品牌，满足多层次消费群体需求。

**5.基因和细胞治疗。**大力发展基因测序、基因治疗、细胞治

疗等个性化治疗服务，突破新型微生物、病原体快速鉴定和短期规模化检测、科学追踪溯源等关键技术，推动新型疫苗、抗体及分子、免疫诊断等共性技术研发转化，开发具有自主知识产权的重大传染病防治药物。建立基因监测、免疫治疗和基因、蛋白代谢组等前沿生物技术临床应用转化机制，吸引全球精准医疗优质项目落地转化。

### 专栏 2：医疗资源提质扩容

**建设国家医学中心。**支持中南大学湘雅医院建设综合类国家医学中心，支持湘雅二医院建设国家精神医学中心。

**建设国家区域医疗中心。**支持中南大学湘雅医院牵头创建神经、骨科、呼吸国家区域医疗中心；中南大学湘雅二医院牵头创建创伤国家区域医疗中心；省肿瘤医院创建肿瘤国家区域医疗中心；省儿童医院创建儿科国家区域医疗中心；中南大学湘雅医院联合省人民医院创建老年病国家区域医疗中心，中南大学湘雅二医院联合省人民医院、南华大学附属第一医院创建心血管国家区域医疗中心，联合长沙市第一医院创建传染病国家区域医疗中心；中南大学湘雅三医院联合省妇幼保健院创建妇产国家区域医疗中心。

**做优市级公立医院。**推动长沙市中心医院、长沙市第一医院、长沙市第三医院、长沙市第四医院等建成国内一流的综合医院。支持长沙市妇幼保健院、长沙市口腔医院等打造全国知名的专科医院。

**夯实基层医疗卫生服务网络。**支持浏阳市打造湘赣边区域医疗中心。支持一批县级医院建设胸痛、卒中、创伤、呼吸等专病中心和肿瘤综合治疗中心、慢性病管理中心。支持乡镇卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生室等标准化建设，打造“15分钟就医圈”。

**完善公共卫生防控救治网络。**加快建成省疾控中心和湘雅医院、省人民医院、南华大学附属第一医院等重大疫情救治基地，启动建设国家紧急医学救援基地、中医疫病防治基地，全面完成市级传染病救治网络、县级医院救治能力提升、市县疾控标准化工程等项目。

**促进中医药传承创新发展。**支持湖南中医药大学第一附属医院建设国家中医药传承创新中心，支持湖南中医药研究院附属医院等建设中西医协同“旗舰”医院，支持长沙市中医医院（长沙市第八医院）打造全国知名的中医医院。

## **（二）做强“药+”，推动生物医药产业全面提升**

加快推进高端医疗器械、生物药、化学药、现代中药和医药流通服务升级发展，促进产业链、价值链向中高端环节攀升，形成配套体系完整、规模效益突出、具有核心竞争力的现代医药产业集群，打造以湘江新区、浏阳经开区为主要支撑的全国现代医药研发和生产高地。到 2026 年，生物医药产业规模突破 2000 亿元，力争获批一类新药 8 个、创新医疗器械 8 个。

**1. 高端医疗装备。**坚持主流装备、核心部件等高端医疗器械产品自主制造，推动关键医疗设备器械及核心部件自主创新和产业化。聚焦体外诊断产品、高端植入材料、家用智能化诊疗设备、远程物联智能化医疗设备等重点领域，促进医疗器械产业高端化发展，着力打造医疗设备制造业集聚区。大力发展快速血糖血脂分析仪、智能助听器、可穿戴健康监测设备、智能移动健康终端设备等生命健康相关智能装备。巩固壮大医药装备产业，协同发展生物医药耗材产业和医药工艺服务产业，打造生物医药与生命科学产业集聚发展新高地。培育壮大激光医疗产业，推进红外超连续光谱血糖检测、红外超连续光谱的医学转化及应用，实现进口替代、国际领先。

**2. 生物技术药。**以基因工程疫苗、抗体药物、重组蛋白药物、细胞治疗为重点，推动新型疫苗、抗体及分子、免疫诊断等共性技术研发转化。支持企业围绕肿瘤和传染性疾病预防新型疫苗，

推动多功能抗体药物规模化生产，打造国家级生物疫苗研发生产基地。积极支持细胞药物企业完成新药审批。加快开发重组蛋白质药物、血液制品、基因检测、细胞治疗等新兴领域生物技术药制品，推动具有重大需求的重组蛋白、免疫球蛋白等产品产业化。

**3.化学创新药。**重点发展创新药品、通用名药新品种以及原创、首仿、特色化学原料药和中间关键体。培育和发展抗体和诊断试剂研发生产，加强治疗性抗体及抗体交联药物、新机制和新靶点抗体药物的研发。加快开展临床急需、供应短缺、疗效确切、新专利到期药物的仿制开发以及上市药物的适应症拓展，提高改良型药和高端仿制药生产技术和质量控制水平。指导帮扶3家以上企业完成新药审批，助推3家以上企业原料药加快通过相关生产质量管理规范认证。

**4.现代中药。**聚焦中药材种植和中成药、中药饮片、中药配方颗粒生产加工等关键环节，大力扶持以本地特色“湘九味”药材为品种的生物学基础研究及大健康产业化综合利用开发，打造一批中药领域“拳头”产品，加快建设湖南省国家中医药综合改革示范区长沙先导区。推进疗效确切、临床价值高的湘产特色中成药大品种二次开发，加快中药标准饮片和中药超微饮片的研发和产业化，建设中部最大的标准中药饮片基地。提高中药现代化生产水平，实现标准化中药提取物及中药生产过程的自动化。到2026年，形成3项以上智能化重要单元生产技术，4个以上中药绿色、

智能车间或智能工厂。

**5.药用辅料。**依托国家药用辅料工程技术研究中心、国家药品监督管理局药用辅料工程技术研究重点实验室等科研技术平台，聚焦药用辅料新产品开发、现有药用辅料的工程化深度开发及药用辅料的安全性功能性评价，加速开发注射用药用辅料、缓控释用高分子药用辅料等高端产品。推进基础性和产业化研究，加快突破注射用辅料无菌控制、高分子辅料分子量和分子量分布控制等核心技术，着力解决行业共性关键技术问题，支持企业快速产业化。

**6.医药流通。**依托本土大型医药流通经营企业，加快中西药仓储、交易、配送等设施建设，打造具有集中采购、跨区域配送能力的现代化医药物流配送体系。推动医药流通与物联网有机融合，完善医药流通网点、业态布局，培育壮大医药电商新兴业态。推动长沙医药健康产业园等医药物流园区建设，培育以医药仓储、医药冷链物流和供应链为特色的现代医药物流园区。

**7.生物安全。**突破新型微生物、病原体快速鉴定和短期规模化检测、科学追踪溯源等关键技术。推动新型疫苗、抗体及分子、免疫诊断等共性技术研发转化，开发具有自主知识产权的重大传染病防治药物，构建生物安全产业体系。生产和储备一批重大传染性疾病预防药物、检测试剂和设备。

### **（三）做精“智+”，推动数智健康产业发展壮大**

深入推动新一代信息技术与大健康产业深度融合、创新应用，以“数字+智能”变革式重塑医疗服务、生物医药、医疗器械等重点领域，拓展健康产业高效、安全、智慧数智链端。

**1.智慧医疗服务。**推进电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院建设和医院信息标准化建设。深化互联网医院平台建设，构建以省部级医院为龙头、市级三甲医院为枢纽、县级医院为支撑的互联网医疗服务平台，实现院前、院中、院后连续可及的健康服务。开展线上线下相结合的“互联网+健康医疗服务”，实现医疗、药品、医保、监管等服务在“互联网+”的全闭环管理。

**2.智慧健康应用。**推进医疗智能辅助设备、智能系统、智能终端等研发、升级和应用推广，提高健康管理服务精准度和诊疗效率。充分利用可穿戴设备、体外诊断设备开展个人健康体征动态监测，开展疾病危险因素智能筛查、分析、预测及双向预警。完善中小學生体质健康监测平台，实现学生健康监测与评价自动化。

**3.医疗大数据发展。**依托长沙健康医疗大数据产业孵化基地等平台，争取导入省、市各级医疗卫生机构和在长省部属医疗系统数据，开展数据收集、分析、开发应用等工作，打造国家级中部地区健康医疗数字产业示范区。推动人工智能、大数据技术在药物筛选、基因组检测和诊断、流行病监测、个性化

医疗、医学影像辅助诊断、临床决策支持和人机交互接口等方面的示范应用。

### 专栏 3:“智+”领域重点平台载体

**建设湘江数字健康产业园。**精准发力健康医疗大数据与智慧医疗、专科医疗服务、生物医药与医疗器械(含基因技术)、智慧康养四大领域,打造数字健康产业融合创新高地。

**建设县级区域智慧医疗信息系统。**加快实现省、市、县之间医疗服务、公共卫生、基层卫生等系统信息互通与业务协同,实现与医保、药品等行政管理部门信息共享协同。推进电子社保卡和电子健康卡实现“两卡融合、一网通办”。

**建设一批智慧医疗产业基地。**依托湖南大数据交易所、长沙总部基地云谷、人工智能产业园等产业基础,大力引进和集聚医疗大数据、智慧医疗服务、远程诊断治疗、人工智能诊断等产业。

#### (四) 做专“健+”, 推动健体康体产业更具特色

倡导大健康理念,围绕更好满足群众多层次、多样化、个性化健康需求,大力发展康养旅游、体育健身、健康管理等健体康体产业,多样化丰富健康服务和产品供给,推动健康关口前移,激发健康消费新需求新业态。

**1.健康旅游。**依托长沙山水生态资源和优质医疗资源,创新健康旅游模式。推进旅游观光与运动健身相结合,推广徒步、漂流、溯溪、骑行、垂钓等体旅融合业态,打造一批康体旅游养生基地、运动休闲特色基地。大力发展中医药养生游,推动旅游与药膳健康养生产品、中医药文化体验、中医药保健养生等中医药康养业态融合,建设一批中医药健康旅游综合体。

**2.体育健身。**满足城乡居民多元化的体育健身需求,建立层

次分明、布局合理的全市体育设施布局体系。推动建设面向全省、服务长株潭、承接国际国内重大体育赛事的公共体育中心。加大街道级、社区级体育设施建设，打造“城镇 15 分钟健身圈”和“农村 30 分钟健身圈”，全市人均体育场地面积达 2.4 平方米以上。打造一批体育公园、户外体育旅游场地和城市体育服务综合体，提升一批室内运动健身房、体育场馆。办好国际、国内、市级各类体育赛事，积极发展竞赛表演、体育观赛、体育培训、体育旅游等新消费业态。

**3.体育用品制造。**以定制化、个性化、高端化为方向，打造“智能健身器材+运动健康服务”“体育器材制造+场馆数字管理”等应用场景的“产品+服务”模式。加快发展健身设备器材、水上运动装备、山地户外装备等体育用品，培育体育健身知名自主品牌和骨干企业。到 2026 年，体育及相关产业总产值达 200 亿元以上。

**4.健康管理。**大力开展全民健康管理服务，加快发展健康咨询、母婴护理、健康体检、慢病管理、心理健康和康复护理等全生命周期健康管理服务，构建多层次健康管理服务体系。加强老年人慢性病管理，创新慢病康复疗养、健康跟踪管理等形式，提高个性化健康管理服务水平。推进生理健康和心理健康协调发展，开展心理健康知识和心理疾病科普工作，提升全

民心理健康素养水平。到 2026 年，健康管理产业营收达到 300 亿元以上。

#### 专栏 4：健体康体产业发展支撑

**基地建设。**建设高新区麓谷现代体育服务基地、天心区贺龙体育中心体育文化娱乐基地、开福区体育户外运动产业园、雨花区体育新城体育综合产业基地、望城区湘江两岸体育文化产业示范园和长沙县体育产业会展基地。推进各区县（市）全民健康中心建设和社区全民健身中心建设。

**旅体融合。**将大王山国际旅游度假区、洋湖湿地公园、橘子洲水上运动公园、大围山国家生态旅游示范区、黑麋峰体育拓展区、月亮岛体育休闲公园等打造成优质体育休闲旅游基地。打造以湘江风光带、浏阳河风光带、洙水河风光带等为特色的体育旅游带。

**健康管理。**推广“全专联合”家庭医生团队组合式服务，开发全面健康管理解决方案，普及化发展健康管理服务。鼓励社会力量提供差异化、定制化健康管理服务，建立行业标准，规范发展健康管理服务。支持社区药店成为健康管理服务体系重要终端。积极引进国内外知名的专业性健康体检机构和品牌，带动健康管理服务市场化、专业化提升。

### （五）做特“养+”，推动康养融合产业优质普惠

以高品质、多样化、便利化为导向，瞄准人口老龄化带来的巨大养老需求市场，重点发展养老服务业。推动养生养老与文化旅游等业态融合发展，构建满足多层次、多年龄段消费者需求的产业体系，加快建设四季皆宜的国际知名康养胜地。到 2026 年，健康养老产业营业收入达到 400 亿元。

**1.医养结合。**推进一批老年医疗中心建设，构建健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护和临终关怀等覆盖城乡、综合连续的健康服务体系。推动二级以上医院与老年病医院、康复疗养机构间的转诊与合作，开通养老机构与医疗机构的预约

就诊绿色通道。支持社会力量兴办康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院、全科诊所等医疗机构。到 2026 年，康养联合体培育数量达到 100 家，护理型床位占养老机构床位的 60%。

**2.社区养老。**加快推进居家和社区养老服务发展，推进乡镇（街道）综合养老服务中心、社区居家养老服务站建设，提供生活照料、健康服务、精神慰藉、文化服务等社区居家养老服务，构建 15 分钟养老服务生活圈，10 分钟可达的社区家园。

**3.护理康复。**鼓励开展眼科、骨科、口腔、神经等康复治疗服务，以及功能障碍评估及康复、脊柱康复、形体纠正、心理咨询、辅导与康复等服务。鼓励研制助行器、感官辅助器、康复辅具产品等一批高附加值系列产品用品，培育辅具租赁市场，增加高端优质康养服务供给。

**4.养生保健。**挖掘灰汤温泉等资源优势，开发中医药养生、温泉度假、天然氧吧等康养产品，发展药膳、药浴、药熏等中药养生保健服务，提供中医理疗、中医养生、中医保健等服务，争创国家中医药健康旅游基地。支持社会力量举办规范的中医养生保健机构，培育一批技术成熟、信誉良好的知名中医养生保健服务集团和连锁机构。

## **（六）做深“食+”，推动健康食品产业迭代升级**

以满足人们不断增长的营养健康需求为目标，聚焦孕妇、婴幼儿、儿童、老人和临床病人等重点人群健康需要，依托宁乡经

开区、望城经开区、浏阳经开区等园区载体，打造具有长沙特色优势的现代健康食品产业体系。到 2026 年，全市健康食品产业规模工业企业达到 500 家，实现产值 800 亿元。

**1.绿色食品。**加快发展绿色食品、有机农产品和地理标志产品，推广绿色有机的蔬菜、水果、粮食、中药材等优质农产品和保健养生产品，加快形成一批集休闲娱乐和农产品种养为一体的示范园区、种植基地，打造“绿色食品+绿色食品加工+工业旅游”的综合发展产业链。

**2.营养食品。**坚持以市场为导向，支持本土龙头企业加大研发投入力度，积极开发以茶饮料、天然果汁酸乳制品、果酒、露酒、特级压榨食用油、零添加调味品、预制菜等为主的营养食品，形成具有自主知识产权的名牌产品。推动湘菜传统烹调方式营养化改造，开展健康烹饪模式与营养均衡配餐的示范推广。

**3.保健食品。**积极发展以中药材、特色动植物精深加工为基础的中药保健品、中药养生食品、新型保健食品、功能食品等养生保健品。大力发展特膳食品和特殊医学用途配方食品，开发生产米面主食深加工产品以及功能性蛋白、功能性膳食纤维、功能性糖原、功能性油脂、益生菌类、营养素补充剂等保健产品。

**4.休闲食品。**以宁乡经开区、浏阳经开区、浏阳市省级农业科技园区为主要载体，支持龙头企业创新开发休闲食品，重点引进现代化健康休闲食品，打造休闲食品产业集群。鼓励企

业创新品种研发，开创本土风味、特色风味、养生风味的新潮休闲食品品类。创新消费场景，支持本土文化餐饮企业与本土休闲食品企业合作进行跨界发展，打造“文旅+休闲食品+餐饮”的一体化消费综合体。

## 五、支撑工程

### （一）国家医学中心引领工程

以国家医学中心为核心策源，重点构建“一核三圈”产业格局，不断优化医疗服务、康养服务供给结构与质量，显著提升医学科技创新成果转化能力，实现健康医疗大数据全面汇聚和标准化，积极融入中国（湖南）自由贸易试验区建设，形成具有区域带动力和国际竞争力的现代生命健康产业生态，打造全国领先的生命健康产业高地、中西部地区医学研发创新高地、国家智慧医疗应用示范高地、国际生命健康产业开放合作试验高地。到 2026 年，引入国内外一流生命健康总部企业 2 家以上、细分领域头部企业 2-3 家，区域生物医药整体产业规模突破 400 亿元，服务人群达到 2 亿人以上。

#### 专栏 5：国家医学中心“一核三圈”

**一核：国家医学中心。**依托湘雅医院新院区，围绕高性能医疗装备与医用新材料国产化等 8 大攻关方向，聚焦老年常见多发病药物多组学与个体化诊疗技术、抗肿瘤疫苗研发等 20 项重点攻关项目，规划建设研发攻关中心、人才培养中心、临床诊疗中心、医学研究转化中心、公共卫生中心、国际医学交流合作中心、中西医协同创新中心七大功能中心，建设成为国家医学科技创新高地、国家高层次卓越医学人才培养基地、世界一流的现代化医院。

**三圈：攻关研发圈。**布局在国家医学中心周围约 5.6 平方公里核心区域。突出从

“0到1”创新策源研发功能，引进布局国内外基础研究、技术攻关领域顶尖研究机构和创新平台，进行前沿科技攻关，同时充分满足海外高层次人才、青年科学家所需必备的生活服务配套，打造成科技成果原始策源、创新平台集聚、配套设施完善的创新研发核心圈层。**创新孵化圈**。规划面积13平方公里，重点围绕创新药品、医疗器械、诊断试剂三大领域搭建研发孵化平台，布局企业研发总部，建设研发公共服务平台、孵化器、加速器等创新创业载体，以及重要的共性技术平台和检验检测平台，建设国际医学交流与实训中心，建立完善的创新创业服务体系，打造具有国际影响力的创新孵化圈。**产业发展圈**。以天心经开区为基础，重点开发建设先锋、牛角塘、解放垸、军用机场搬迁等片区，规划面积24.9平方公里。集聚产业化应用，形成“智造+数字+消费+专业服务”的“健康+”产业生态圈，重点建设尖端医疗器械研智基地、智慧医疗示范应用基地、全国一流的医美产业基地、高端医疗康养基地、智慧医药物流基地、企业总部和专业服务基地。

## （二）自主创新能力提升工程

深入实施创新驱动发展战略，抓住前端研发和后端产业化两个关键环节，强化创新链产业链协同，构建科技成果从研发、中试、市场化导入到产业化的创新链条。大力培育健康领域国家战略科技力量，积极创建国家级重大科技基础设施和创新平台，高水平建设芙蓉实验室、岳麓山实验室，积极争取国家重点实验室、国家及省级重大科技项目落户长沙。建立健全“企业出题、协同攻关、政府补助”的需求导向型产学研合作机制，统筹高校、科研院所、龙头企业等科技创新力量，积极开展核心技术攻关，集中攻克一批关键技术和前沿技术。支持医疗机构、临床医学研究中心、医药企业等加强联动协作，探索企业与高校科研院所共建研发机构。到2026年，每年争取实施20项省级以上重点研发计划项目、

建成 35 个以上健康产业高能级创新平台，引进 1 家以上国际一流的创新主体。

#### 专栏 6：自主创新能力提升重点方向

**开展核心技术攻关。**围绕遗传病、肿瘤、心血管疾病、代谢疾病等重大疾病诊断及预防，组织企业、医疗机构、高校等联合开展精准解决方案和原创药物系列企业核心技术攻关。以临床需求为导向，支持方盛制药、迪诺制药、华纳、九典制药等企业，联合都正、慧泽、晶易等 CRO 企业，协同开展临床急需、专利到期药物的仿制开发及生产。

**做强研发创新平台。**加快推进创新药物研发工业技术研究院建设，打造长效缓释靶向新药创新高地。建设长沙干细胞与再生医学工业技术研究院、个体化诊疗国家工程研究中心。做强芙蓉实验室，布局建设创新诊断试剂产业基地、创新器械产业基地、创新药物产业基地 3 大产业基地。充分发挥岳麓山实验室战略科技力量，组建一批功能研究部、公共创新平台、品种创制中心、成果转化中心和科研实验基地。力争到 2026 年，新增省级新型研发机构 5 家以上。

**促进科技成果转化。**充分利用中南大学、湖南大学、湖南师范大学、湖南中医药大学等高校医学资源优势，建设大健康产业科技成果转移转化基地。加强校地合作，主动对接生命健康产业相关领域大院名校来长设立分校或分支机构，鼓励更多科研成果在长产业化，建设多方共赢的战略科技力量、产业基地和应用场景。

**加强产业协同创新。**整合长沙市大健康领域优势创新资源，围绕产业链部署创新链，集聚创新人才，支持圣湘生物、光琇高新、楚天科技等本土龙头企业依托创新平台，组建一流创新团队和跨区域协同创新联合体。支持企业、平台通过委托研发、技术成果授权、技术转让、技术入股等方式开展合作。

**加强知识产权保护。**以大健康产业相关行业协会或产业联盟为基础，通过龙头企业、骨干企业发起成立产业知识产权保护联盟，建立多个细分领域“专利池”，在联盟内的上下游之间、产业分支领域之间形成专利相互许可的有序合作机制。将大健康产业作为高价值专利培育项目重点领域予以支持，推动高价值知识产权转化运用，形成产业优势产品。加强长沙知识产权保护中心建设，面向大健康产业细分领域提供专业化的专利快审服务，满足大健康产业创新成果快速获得专利权的需求。

### （三）优质企业梯队培育工程

坚持内育外引、大中小微企业齐抓，努力形成龙头企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的发展格局。引导大企业平台化发展，建立龙头企业培育名单，遴选出一批链主企业，鼓励龙头企业瞄准产业链关键环节和核心技术实施高端并购、强强联合。构建“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制，建立瞪羚、独角兽企业培育库，打造一批单项冠军、隐形冠军。持续导入优质创业项目，提供专业孵化服务，促成优质初创企业实现快速成长。支持有实力的健康制造业企业、医疗康养龙头企业拓展布局医疗康养、健康制造领域，形成上下游一体化、核心竞争力强的生命健康企业集团。增强产业链垂直整合与横向联合能力，引导龙头企业与中小微企业通过专业分工、服务外包、订单生产等方式开展合作，构建大中小企业相互依托、相互影响、共生共赢的企业生态圈。

#### 专栏 7：企业培育“三大工程”

**实施“旗舰工程”。**对世界“500强”、全球行业龙头企业、中国20强企业在长实施的重大项目，长沙本土上市企业、龙头企业重大并购重组，纳入“旗舰工程”计划，按“一事一议”重点支持，打造一批百亿级、千亿级大健康骨干企业。

**实施“瞪羚工程”。**遴选一批生物医药等领域优势企业和高成长型企业，纳入“瞪羚工程”计划支持。到2026年，全市生物医药领域独角兽、瞪羚、专精特新“小巨人”企业超过100家。

**实施“雏凤工程”。**对科技创新能力较强的科技型中小型企业，纳入“雏凤行动”计划支持，引导向专业孵化器、众创空间、双创示范基地聚集，搭建公共服务平台，推进CMO、CRO等合作方式，支持企业“升高、入规、上市”。

#### （四）健康产业集聚发展工程

按照“特色集聚、资源集约、布局合理、功能完善”的原则，打造一批健康产业发展集聚区和“园中园”，构建紧凑、协同、便捷的集聚发展“生态圈”。推动大健康产业“上楼”，培育一批大健康产业特色楼宇。建设一批大健康产业综合体，提供创业孵化、研究开发、供需对接、成果推广等全链条服务。到 2026 年，培育形成 4-5 个税收过亿元的大健康产业特色楼宇、5 个以上税收过 10 亿元的特色集聚区，推动大健康产业精明增长、高效发展。

#### 专栏 8：健康产业集聚发展平台建设

**集聚区。**支持湘江新区依托九芝堂、方盛制药、三诺生物、圣湘生物、水羊股份等龙头企业，打造国际生物医药智造高地和企业总部基地。浏阳经开区依托尔康制药、九典制药、天地恒一等骨干企业，打造一流水平生物医药集聚区。做优做强金霞经开区医药流通、隆平高科技园种业“硅谷”、宁乡经开区制药装备、自贸区长沙片区细胞产业等集聚区。

**专业园。**建设美妆、健康医疗大数据、大型医疗器械、体外诊断等专业型园区。建设健康医疗大数据产业孵化园，打造中部地区健康医疗数字产业示范区。建设湖南健康产业园创新创业基地，形成百亿级高性能医疗器械产业园。高标准打造铜官原辅料专业园、宁乡美妆产业园、海凭医疗器械园、金阳智中心医疗器械产业园、源品再生医学产业园等专业园区。

**特色楼宇。**积极开展楼宇招商，重点梳理京津冀、长三角、珠三角等地医药及器械的创业企业、湘商企业、独角兽企业、瞪羚企业、“500 强”企业，“按图索骥”开展招商工作。按照各产业专业化生产需求，制定优质产业空间设计技术指引，推动“工业上楼”新模式。

### （五）高端人才聚智引培工程

坚持培养与引进并重，聚焦长沙大健康产业紧缺急需人才需求，面向全球招揽诺贝尔奖获得者、院士等大健康产业顶尖英才，大力引进一流科学家、创新团队和创新型企业。深化人

才发展体制机制改革，充分赋予科学家自主权和决策权，营造自由探索的良好氛围。建立以市场化为导向的利益风险分担机制，推动研发活动产业化。到 2026 年，新增 2-3 家院士工作站，每年新认定大健康产业领域 D 类及以上人才(团队)60 名以上。

#### 专栏 9：健康产业高端人才引培

**引进产业发展人才。**在北京、上海等大健康产业创新高地设立人才工作站，建立人才资源库，构建海内外引才网络。通过顾问指导、短期兼职、退休返聘、技术入股等形式柔性引进一批大健康领域产业科学家、顶尖院士、紧缺高层次人才。

**培育产业后备人才。**支持和鼓励中南大学、湖南大学、湖南中医药大学等在长高校加强大健康领域专业人才培养，优化大健康学科建设和专业配置，探索设置听力学等前沿学科。鼓励企业与高校和科研院所建立大健康产业人才联合培养机制，创新“订单培养”模式，建设一批产业人才培养基地、实习基地、博士后科研工作站等。

**强化人才服务保障。**优化大健康产业人才落户购房、创业扶持、配偶就业、子女入学、交通医疗等政策待遇，建立全过程、专业化、一站式人才服务体系。对引进国内外顶尖人才携技术、团队来长的大健康产业项目给予支持。高标准、高质量完善海归小镇等人才集聚区配套设施。

### (六) 未来健康产业培育工程

统筹推进科技和产业融合、当前和长远结合、有为政府和有效市场结合，立足产业基础和生态优势，壮大健康产业新动能，抢占健康产业新赛道，积极布局和培育合成生物、脑机接口、生物安全、基因和细胞诊疗等未来健康产业。加强基础研究、技术创新和产业化一体化部署，健全完善适应未来产业技术更迭和产业变革要求的制度规范，建设核心技术自主创新的未来高地，营造要素集聚、开放包容的未来生态。着力培育一批具有全球影响

力的硬核成果、创新企业，做强大健康产业未来的引擎。到2026年，推动10家左右领军企业向未来产业布局，打造5个左右的未来健康产业集群，形成30个左右综合性应用场景，形成大中小企业融通创新的未来范式。

#### 专栏 10：未来健康产业发展“四大计划”

**未来布局“抢滩计划”**。谋划未来产业先导区，推动创新链和产业链深度融合。建设未来产业加速园，遴选若干特色产业园区前瞻布局。打造未来产业试验场，建设未来社区、未来工厂、未来医院、未来商业等标杆示范场景。

**未来企业“成长计划”**。培育产业生态主导型企业，鼓励企业加强未来产业布局，形成一批在细分领域引领的“未来之星”。构建“科学家+企业家+投资家”整合的项目挖掘与甄别机制。

**未来场景“开源计划”**。发布早期验证场景，研究未来技术可行性，加速“0-1”的创新突破。发布融合试验场景，支持企业和科研院所联合建设中试基地和验证平台，推动“1-100”产业加速孵化。发布综合推广场景，以大规模示范推动“100-100万”的爆发式增长，加速应用迭代与产业化。

**未来生态“雨林计划”**。探索设立市场化主导的未来产业引导基金，鼓励金融机构开展产品和服务创新。推动国际性行业组织落户长沙，支持企业参与制定未来产业标准规范。建立未来产业知识产权保护体系，注重数据安全、产业安全和伦理制度建设。搭建未来产业合作交流平台，举办未来产业大赛。

## 六、保障措施

**（一）健全统筹机制。**建立健全发展改革、工业和信息化、卫生健康、市场监管、科技、商务、财政和金融等有关部门参与的大健康产业发展协调机制，协调解决产业发展瓶颈问题。各部门要认真组织本行业本领域任务落实，做好健康产业重大问题研究，及时制定出台配套政策，加强与本行业本领域发展规划的协调。区县（市）要科学合理定位，认真深入谋划，部

署落实好促进大健康产业高质量发展的工作。

**(二) 注重精准招商。**谋划和推进一批符合国家导向、模式业态新、技术含量高、带动效应强的重大项目。围绕长沙大健康产业重点发力方向，确定一批链主企业，绘制产业链图谱，确定目标企业，实施精准招商。建立完善重大招商项目移交机制，每年遴选一批重点招商项目列入省市重大项目建设清单。建立大健康产业发展中长期储备项目库，定期发布大健康产业重点建设项目机会清单、产品供需对接清单等，统筹推动实施。

**(三) 深化改革开放。**鼓励区县(市)、园区、市场主体发扬首创精神、敢闯敢试，因地制宜大胆探索。深化公立医院综合改革和医药供应保障体系改革，完善疾病预防控制体系，健全重大疫情救治体系。鼓励社会资本通过独资、合资、参股、租赁等途径，参与医疗卫生、养生养老、健身康体设施建设和公立机构改革。研究建立适应健康产业新技术、新产品、新业态、新模式发展的监管制度。积极推进试点示范创建，力争多出“长沙样本”。举办长沙国际大健康产业发展峰会，充分利用中非经贸博览会、智能制造峰会等平台，促进多层次大健康产业合作交流。开展“生命健康之城”品牌形象设计，传播和推广长沙健康理念、健康标准、健康产品，提升国际影响力。

**(四) 完善金融服务。**设立大健康产业发展基金，强化“产业+科技+资金”对接，以“专项资金+基金”形式，加大对大健

康产业的引导和推动。积极支持符合条件的大健康产业企业通过挂牌上市、发行债券、资产证券化等股权、债权融资形式多渠道筹措发展资金。引导大健康领域科技保险、知识产权质押融资等创新型金融产品发展。

**（五）打造应用场景。**支持大健康创新产品在医疗机构开展应用示范，形成“应用示范-反馈改进-水平提升-辐射推广”的良性循环，促进创新产品推广应用。围绕临床应用、精细运营、健康管理、辅助诊疗、医疗保险、医药研发、医疗物联网等领域打造一批应用场景，为培育做强大健康产业市场主体提供土壤。

**（六）推进规划实施。**落实《健康产业统计分类（2019）》，从市级、区县（市）级层面做好健康产业统计分类工作。统筹实施和科学评价发展效果，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。全方位、高频率、多形式宣传展示长沙市大健康产业发展规划、政策和成效，营造大健康产业发展的良好社会氛围。

本文件自印发之日起施行，有效期至2026年。

